

OEI



FIDA
Invertir en la población rural

Oficina de Evaluación Independiente

Evaluación subregional sobre la experiencia del FIDA en el Corredor Seco de América Central

EVALUACIÓN SUBREGIONAL





Evaluación subregional sobre la experiencia del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola en el Corredor Seco Centroamericano

Fotos de actividades apoyadas por proyectos financiados por el FIDA en Corredor Seco Centroamericano

Portada: Trabajadoras de Unidad técnica de cadena de marañón, Cooperativa La Sureñita, Departamento de Choluteca, Honduras.

Dorso de la portada (izquierda): Productora artesanal. Espacio de Comercialización y Promoción Turística de Totogalpa, Departamento de Madriz, Nicaragua.

Dorso de la portada (derecha): Mujer productora de ganado bovino, miembro de la Caja Rural de Ahorro y Crédito Mujeres Unidas de Maiquirá, Departamento de Lempira, Honduras.

©FIDA/Fabrizio Felloni

Este informe es producto del personal de la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA y los resultados y conclusiones expresadas en este documento no reflejan necesariamente las opiniones de los Estados miembros del FIDA o los representantes ante su Junta Ejecutiva. Las denominaciones empleadas y la presentación del material en esta publicación no implican la expresión de ninguna opinión por parte del FIDA sobre la condición jurídica de, cualquier país, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto a la delimitación de fronteras o límites. Las denominaciones "países desarrollados" y "en desarrollo" se usan para fines estadísticos y no expresan necesariamente un juicio acerca del nivel alcanzado por un determinado país o zona en el proceso de desarrollo.

Todos los derechos reservados.

©2024 por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)

Prólogo

Esta es la segunda evaluación subregional realizada por la Oficina de Evaluación Independiente del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (OEI). Sus objetivos son: i) identificar los desafíos de desarrollo y las oportunidades estratégicas del FIDA en el Corredor Seco Centroamericano; ii) analizar los enfoques de intervención respaldados por el FIDA y los resultados alcanzados; y iii) proporcionar aprendizaje para fortalecer los resultados de la cooperación con las autoridades y otros socios nacionales y subregionales.

El Corredor Seco Centroamericano es una ecozona, cuya vulnerabilidad climática (principalmente sequías, pero también a episodios de lluvia intensa) presenta desafíos a la agricultura en general y a la agricultura familiar en particular. La pobreza rural en el Corredor Seco tiene múltiples dimensiones; elementos como la fragilidad institucional, la violencia y las actividades criminales minan el tejido social y el desarrollo. Los grandes flujos de migración al extranjero generan oportunidades de ingreso e inversiones, pero también riesgos para los migrantes y pérdida de mano de obra y experiencias en los territorios de origen.

Cumulativamente, en los últimos 15 años, el FIDA alcanzó una cobertura alta de municipios en el Corredor Seco, atendiendo a organizaciones locales y necesidades de base. Algunas intervenciones promovieron la transformación socioeconómica de zonas rurales del Corredor, a través de desarrollo empresarial, facilitando el acceso a mercados y fortaleciendo las cadenas de valor.

Sin directrices estratégicas específicas para la subregión y el Corredor Seco, la adaptación a las características estructurales del contexto resultó complicada. En la concepción de las iniciativas apoyadas en el Corredor Seco, faltó un enfoque territorial que priorizara y articulara las intervenciones y pudiera generar masa crítica.

El Corredor Seco es una ecozona de alta presencia de cooperación internacional. Para demostrar su valor añadido, el FIDA y los gobiernos necesitan asegurar enfoques innovadores, más especializados, enfocados en el desarrollo integral en beneficio a la población rural más vulnerable.

Esta evaluación recomienda preparar lineamientos estratégicos para un plan de acción subregional, con atención específica al Corredor Seco y a sus múltiples retos de desarrollo, incluyendo las dimensiones agroclimática, socioeconómica, política, institucional y cultural. El FIDA y los gobiernos nacionales necesitan un enfoque integrador territorial para que la agricultura familiar y el desarrollo territorial resilientes sean temas centrales de la cooperación con la subregión. A su vez, el FIDA necesita poner mayor atención en enfoques innovadores en el Corredor Seco, el manejo de conocimientos, las asociaciones estratégicas y el diálogo sobre políticas públicas.

Es crucial que el FIDA tome la iniciativa para consolidar su posición de liderazgo ante la saturación de donantes, facilitando el intercambio de prácticas y experiencias y promoviendo la cooperación sur-sur en colaboración con entidades y asociados tanto internacionales como subregionales.

En el presente informe se incluye la Respuesta de la Dirección del FIDA, con las recomendaciones que se comprometen a adoptar e implementar. Confío en que los resultados de la presente evaluación independiente sirvan para mejorar el desempeño del FIDA en el apoyo a la transformación rural y la reducción de la pobreza en Centroamérica.

Indran A. Naidoo

Indran A. Naidoo, PhD

Director

Oficina de Evaluación Independiente del FIDA

Foreword

This is the second subregional evaluation conducted by the Independent Office of Evaluation of IFAD (IOE), with the following objectives: (i) identify the development challenges and strategic opportunities for IFAD in the Central American Dry Corridor; (ii) analyse the intervention approaches supported by IFAD and the results achieved; and (iii) provide learning to strengthen the results of cooperation with the authorities and other national and subregional partners.

The Central American Dry Corridor is an ecozone whose climate vulnerability (mainly drought, but also episodes of intense rain) presents challenges for agriculture in general and family farming in particular. Rural poverty in the Dry Corridor is multidimensional; factors such as institutional fragility, violence and criminal activity undermine the social fabric and development in general. Large migration outflows generate income and investment opportunities, but also risks for migrants and losses of labour and experience in the territories of origin.

Cumulatively, over the past 15 years, IFAD has achieved high coverage of municipalities in the Dry Corridor, addressing local organizations and basic needs. Some interventions promoted the socioeconomic transformation of rural areas within the Corridor through entrepreneurial development, facilitating access to markets and strengthening value chains.

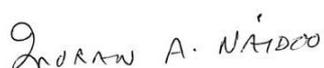
In the absence of specific strategic guidelines for the subregion and the Dry Corridor, adaptation to the structural characteristics of the context was difficult. The design of supported initiatives in the Dry Corridor lacked a territorial approach to prioritize and articulate interventions and generate a critical mass.

The Dry Corridor is an ecozone with a high presence of international cooperation. To demonstrate their value added, IFAD and the Governments need to ensure innovative but specialized approaches, focusing on integrated development benefiting the most vulnerable rural people.

This evaluation recommends that strategic guidelines be prepared for a subregional plan of action, with specific attention to the Dry Corridor and its many development challenges, including the agroclimate, socioeconomic, political, institutional and cultural dimensions. IFAD and the national Governments need an integrating territorial approach to make family farming and resilient territorial development central themes for cooperation in the subregion. In turn, IFAD needs to pay greater attention to innovative approaches in the Dry Corridor, as well as knowledge management, strategic partnerships and policy dialogue.

It is crucial for IFAD to take the initiative to consolidate its leadership position given donor saturation, facilitating an exchange of practices and experiences, and promoting South-South cooperation in collaboration with both international and subregional agencies and partners.

This report includes the response from IFAD Management together with the recommendations it undertakes to adopt and implement. I trust that the findings of this independent evaluation will serve to improve IFAD's performance in support of rural transformation and poverty reduction in Central America.



Indran A. Naidoo, PhD
Director
Independent Office of Evaluation of IFAD

Agradecimientos

Esta evaluación subregional sobre la experiencia del FIDA en el Corredor Seco Centroamericano fue preparada bajo la dirección de Fabrizio Felloni, Director adjunto de la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (OEI), quien estuvo a cargo de definir la metodología, de organizar las etapas principales y de redactar el informe. Participó, además, en los estudios de caso de Nicaragua y Honduras.

La consultora senior Claudia Ranaboldo contribuyó a la redacción del documento de orientación, a los estudios de caso de El Salvador y Nicaragua y a la redacción del informe principal. Massiel Jiménez, analista de evaluación, contribuyó a los estudios de caso de El Salvador y Guatemala, a la redacción de secciones del informe principal y realizó notas técnicas. Desirée Elizondo contribuyó a los estudios de caso de Guatemala y Honduras y al análisis sobre manejo de recursos naturales y adaptación al cambio climático. Daniel Wiesner contribuyó a los estudios de caso de Honduras y Nicaragua y al análisis de datos de sistemas geográficos de información.

Valeria Galletti preparó un repaso de la documentación sobre los préstamos en el Corredor Seco y Chiara Grimaldi preparó un repaso de la documentación sobre donaciones. Camila Contreras preparó un documento de trabajo preliminar sobre el contexto regional.

Agradecemos la contribución de Myriam Blanco al estudio de caso de Nicaragua; a Melvin Fajardo por su trabajo en el estudio sobre Honduras; a Melany Machado por El Salvador, y a Estuardo Solórzano por su contribución al estudio sobre Guatemala. Agradecemos también a Antonella Sisti por su crucial apoyo en la organización de entrevistas y estudios de caso de país y los trámites administrativos de esta evaluación.

El informe contó con un examen entre pares llevado a cabo en el seno de la OEI. En este sentido, agradecemos especialmente a los consultores senior James Gasana y Pamela White a Max Kodjo, oficial principal de evaluación, Mónica Lomeña-Gelis y Jeanette Cooke. El OEI agradece al Departamento de Administración de Programas del FIDA, en particular a la División de América Latina y el Caribe y a la Oficina subregional de Panamá por sus insumos a lo largo del proceso de evaluación.

Deseamos asimismo expresar nuestro profundo reconocimiento a los gobiernos de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua por su apoyo y cooperación en el proceso de evaluación. Damos las gracias también a otros asociados de esta evaluación por su participación y contribución activa.

Acknowledgements

This subregional evaluation on IFAD's experience in the Central American Dry Corridor was prepared under the leadership of Fabrizio Felloni, Deputy Director of the Independent Office of Evaluation of IFAD (IOE), who was responsible for defining the methodology, organizing the major steps of the evaluation process and drafting the report. He also participated in the case studies on Nicaragua and Honduras.

Senior consultant Claudia Ranaboldo contributed to drafting the approach paper, the case studies on El Salvador and Nicaragua, and drafting of the main report. Massiel Jiménez, IOE Evaluation Analyst, contributed to the case studies on El Salvador and Guatemala and drafting of sections of the main report, and prepared technical notes. Desirée Elizondo contributed to the case studies on Guatemala and Honduras and the analysis on natural resource management and adaptation to climate change. Daniel Wiesner contributed to the case studies on Honduras and Nicaragua and the analysis of geographic information systems data.

Valeria Galletti prepared a documentation review on loans in the Dry Corridor and Chiara Grimaldi prepared a documentation review on grants. Camila Contreras prepared a preliminary working paper on the regional context.

Thanks go to Myriam Blanco for her contribution to the case study on Nicaragua; to Melvin Fajardo for his work on the Honduras study; to Melany Machado for the El Salvador study, and to Estuardo Solórzano for his contribution to the study on Guatemala. Thanks also to Antonella Sisti, IOE Evaluation Assistant, for her crucial support in organizing interviews and country case studies, as well as the administrative arrangements for this evaluation.

A peer review of this report was done within IOE. In this regard, special appreciation goes to senior consultants James Gasana and Pamela White, to Max Kodjo, IOE Lead Evaluation Officer, and to Mónica Lomeña-Gelis and Jeanette Cooke, IOE Evaluation Officers. IOE is grateful to the IFAD Programme Management Department, particularly the Latin America and the Caribbean Division and the Panama Subregional Office, for their input throughout the evaluation process.

We would like to express profound appreciation to the Governments of El Salvador, Guatemala, Honduras and Nicaragua for their support and cooperation during the evaluation process. We are grateful also to the other partners in this evaluation for their participation and active contribution.

Índice

Pesos y medidas	iii
Siglas y acrónimos	iii
Mapas de las operaciones financiadas por el FIDA	v
Resumen	vii
Executive summary	xvii
Respuesta de la Dirección del FIDA	xxvi
IFAD Management Response	xxxii
I. Introducción, objetivos y metodología de la evaluación	1
A. Introducción	1
B. Metodología y proceso de la evaluación	1
II. El Contexto Subregional de América Central y el Corredor Seco	6
A. Contexto económico y social general y gobernanza en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua	6
B. La agricultura familiar en América Central	10
C. El Corredor Seco: vulnerabilidad a choques naturales y al cambio climático	11
D. Institucionalidad subregional	14
E. Cooperación al desarrollo en el Corredor Seco	15
III. Análisis de la cartera de intervenciones: pertinencia y coherencia	18
A. Elementos clave de la cartera examinada	18
B. Un esquema conceptual para ordenar el análisis de las intervenciones del FIDA en el Corredor Seco	21
C. Pertinencia de las operaciones en relación con el Corredor Seco	22
D. Coherencia de las intervenciones del FIDA	30
IV. Resultados de las operaciones en el Corredor Seco y perspectivas de sostenibilidad	39
A. Cobertura territorial efectiva de los proyectos apoyados por el FIDA en el Corredor Seco	39
B. Resultados por área temática de intervención	41
C. Equidad	48
D. Innovaciones apoyadas por las intervenciones del FIDA	52
E. Sostenibilidad	55
V. Eficiencia de las operaciones y desempeño del FIDA y del Gobierno	66
A. Eficiencia	66
B. Desempeño del FIDA	67
C. Desempeño del gobierno	70
VI. Conclusiones y recomendaciones	74
A. Conclusiones	74
B. Recomendaciones	77
Anexos	
I. Información adicional sobre actividades del FIDA en América Central	80
II. Matriz de evaluación y clasificación temática de las áreas de intervención del FIDA en el Corredor Seco	92
III. Definición y calificación de los criterios de evaluación utilizados por la OEI	97
IV. Fuentes Análisis Sistema de Información Geográfica	99
V. Alcance de los proyectos FIDA en los municipios del Corredor Seco	101

VI.	Lista de personas clave contactadas	114
VII.	Bibliografía	123

Pesos y medidas

1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre	=	0,405 hectáreas
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres
1 manzana (mz)	=	0,7044 ha
1 hectárea	=	1, 4196 mz

Siglas y acrónimos

ALC	División de América Latina y el Caribe del FIDA
ASAP	Programa de Adaptación para la Agricultura de Pequeña Escala (por sus siglas en inglés)
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo Urbano y Rural de Guatemala
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo Urbano y Rural de Guatemala
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CENTA	Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal de El Salvador
COSOP	Programa de Oportunidad Estratégica de País (por sus siglas en inglés)
DICTA	Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria de Honduras
Emprende Sur	Programa de Desarrollo Rural Sostenible para la Región Sur
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF por sus siglas en inglés)
FONAPAZ	Fondo Nacional para la Paz de Guatemala
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
INETER	Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales
IPSA	Instituto de Protección y Sanidad Agropecuaria de Nicaragua
OEI	Oficina de Evaluación Independiente del FIDA
INJUVE	Instituto Nacional de la Juventud de El Salvador
ITP	Informe de terminación del proyecto
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación de Guatemala
MARN	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (El Salvador y Guatemala)
MEFCCA	Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa de Nicaragua
MINFIN	Ministerio de Finanzas Públicas de Guatemala
NDVI	Índice de vegetación de diferencia normalizada (por sus siglas en inglés, <i>Normalized Difference Vegetation Index</i>)
NICAVIDA	Proyecto de Desarrollo Sostenible de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua
NICADAPTA	Proyecto Adaptación a Cambios en los Mercados y a los Efectos del Cambio Climático
OEI	Oficina de Evaluación Independiente del FIDA
OIT	Organización Internacional del Trabajo

PACC	Planes de Adaptación al Cambio Climático
PACA	Política Agrícola Centroamericana
PAFCIA	Política de Agricultura Familiar, Campesina, Indígena y Afrodescendiente
PCRv	Validación de Informe de Cierre de Proyecto (por sus siglas en inglés Project Completion Report Validation)
PIB	Producto Interno Bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PMD	Departamento de Administración de Programas del FIDA (por sus siglas en inglés)
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRODEMORO	Proyecto de modernización y desarrollo rural de la región oriental de El Salvador
PRODEMORO Central	Proyecto de Desarrollo y Modernización Rural para las Regiones Central y Paracentral de El Salvador
PROLENCA	Proyecto de Competitividad y Desarrollo Sostenible del Corredor Fronterizo Sur Occidental
PRODESEC	Programa para el Desarrollo Económico de la Región Seca de Nicaragua
PRODENORTE	Programa de Desarrollo Rural Sustentable para la Región del Norte
UGP	Unidad Gerencial del Proyecto
SAG	Secretaría de Agricultura y Ganadería de Honduras
SEGEPLAN	Secretaría General de Planificación de Guatemala
SERNA	Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente de Honduras
SICA	Sistema de Integración Centroamericana
SIG	Sistema de información geográfica
SNPCC	Sistema Nacional de Producción, Consumo y Comercio de Nicaragua

Mapas de las operaciones financiadas por el FIDA

Mapa 1. Zona del Corredor Seco Centroamericano.

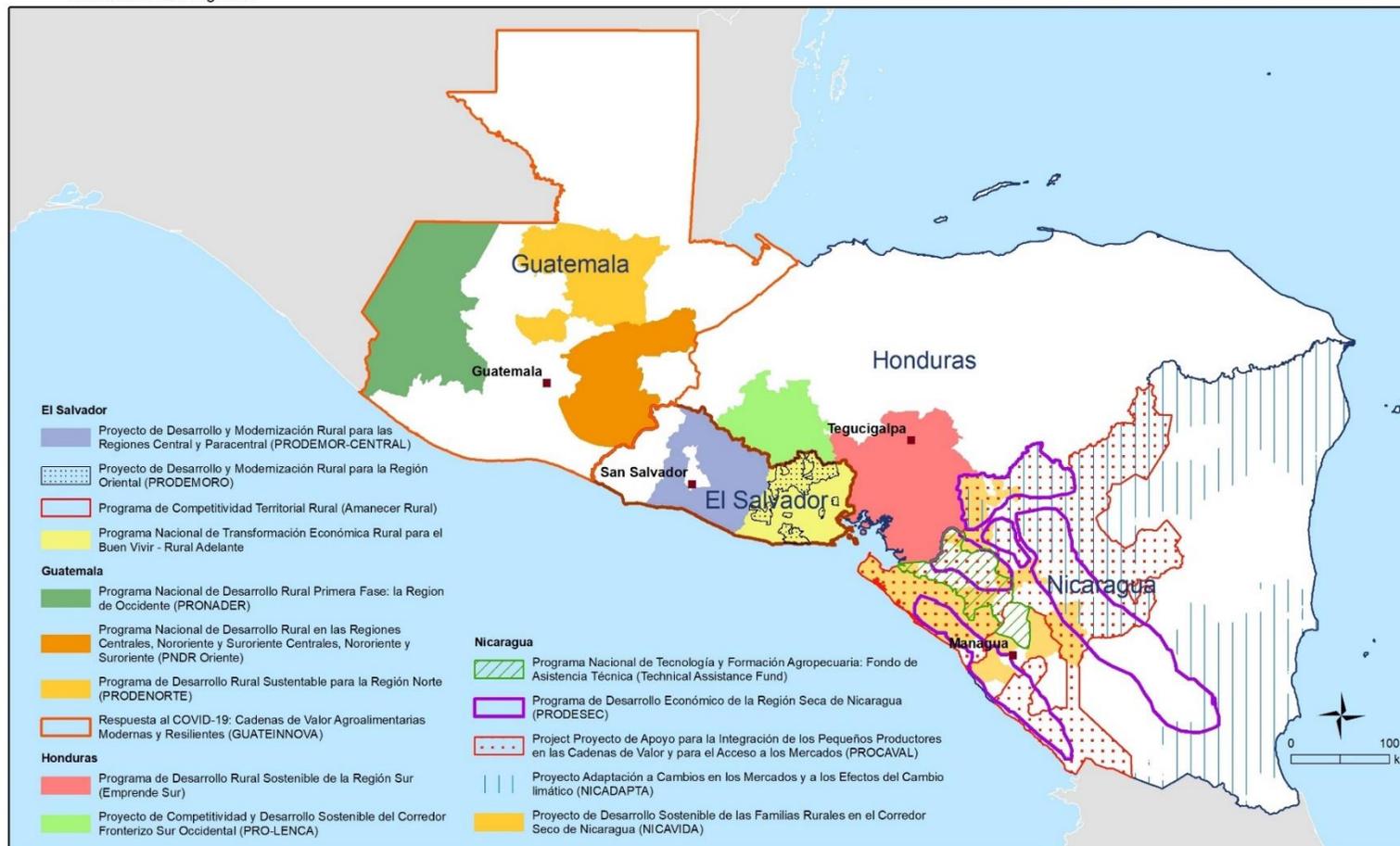


● El Corredor Seco
Centroamericano y
Arco Seco de Panamá

Mapa 2. Proyectos del FIDA considerados por esta evaluación.

Corredor Seco de Centro América

Evaluación sub-regional



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 31-01-2023

Resumen

A. Introducción

1. Esta es la segunda evaluación subregional realizada por la Oficina Independiente de Evaluación del FIDA. Sus objetivos fueron i) identificar los desafíos de desarrollo y las oportunidades estratégicas del FIDA en el Corredor Seco Centroamericano; ii) detectar los enfoques de intervención respaldados por el FIDA y los resultados obtenidos, y iii) proporcionar enseñanzas que el FIDA pueda utilizar para fortalecer los resultados en colaboración con las autoridades y otros asociados nacionales y subregionales.
2. **El Corredor Seco es una zona ecológica de la subregión de América Central.** La definición del Corredor Seco Centroamericano más comúnmente aceptada es aquella de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) de 2012, a saber: un grupo de ecosistemas combinados en la ecorregión del bosque seco tropical de América Central, que se extienden por la costa del Pacífico desde Chiapas (México) e incluyen las zonas bajas de la vertiente del mencionado océano, así como en gran parte de la región central de premontaña de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. El Corredor Seco se caracteriza por ciclos de sequía prolongada seguidos de intensas lluvias.
3. La pobreza rural en el Corredor Seco tiene múltiples dimensiones. Esta evaluación da cuenta de brechas socioeconómicas relacionadas con grupos específicos (mujeres, jóvenes y Pueblos Indígenas), fragilidad institucional, violencia y actividades criminales que minan el tejido social y el desarrollo. La fuerte migración al extranjero conlleva oportunidades de ingreso e inversiones, pero también riesgos para los migrantes, y causa escasez de mano de obra y pérdida de capacidades para los territorios de origen.
4. Hay evidencia de al menos 18 proyectos de cooperación oficial enfocados en el Corredor Seco, aprobados entre 2011 y 2023, por un monto de USD 717 millones. A pesar de tan significativa cifra, la coordinación interinstitucional de las operaciones del Corredor es limitada. En los últimos años, el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y la FAO han preparado estrategias y programas subregionales dedicados al Corredor.
5. **Alcance de la evaluación.** Esta evaluación se establece a nivel estratégico subregional con énfasis en la zona ecológica del Corredor Seco (estudios de caso en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua), con marco temporal en el período comprendido entre 2008 y 2023. Su finalidad es valorar el desempeño de las operaciones cerradas y en curso y la evolución de los enfoques.
6. Si bien el FIDA y los gobiernos de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua han aprobado programas sobre oportunidades estrategias nacionales (COSOP) individuales, el FIDA no tiene una estrategia específica (explícita o implícita) para el Corredor Seco o para América Central. Esta evaluación localizó 15 préstamos otorgados por el FIDA para proyectos en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua con intervenciones en los municipios del Corredor Seco. Ocho de los proyectos fueron ejecutados casi exclusivamente en la zona del Corredor, mientras que siete incluían municipalidades ubicadas en el Corredor y municipalidades fuera de este.
7. El FIDA ha financiado donaciones (principalmente subregionales) para intentar impulsar la colaboración entre los países y promover asociaciones con organizaciones intergubernamentales de América Central. Para esta evaluación se seleccionó una muestra de 14 donaciones, las que se analizaron en detalle.
8. La evaluación se basó en i) un estudio de la documentación existente sobre las actividades del FIDA, COSOP, préstamos y donaciones, publicaciones científicas e informes analíticos sobre el contexto del Corredor Seco; ii) el análisis de datos de la

cartera de préstamos financiados por el FIDA, utilizando las bases de datos existentes en el Fondo; iii) entrevistas en modalidad remota o híbrida con personal del FIDA, funcionarios gubernamentales, representantes de organizaciones internacionales y subregionales, instituciones de investigación y centros de estudios y ONG; iv) misiones en los países (El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua), y v) el análisis de los datos procedentes de sistemas de información geográfica (estadísticas geográficas municipalizadas e imágenes satelitales).

B. Principales hallazgos

Pertinencia

9. Los COSOP no se orientan explícitamente al Corredor Seco, pero en los más recientes se hace referencia a riesgos ambientales y climáticos. En los COSOP preparados después de 2010 (cuando el FIDA introdujo políticas y estrategias sobre recursos naturales y adaptación al cambio climático) figuran referencias a las siguientes cuestiones: i) el cambio climático y la vulnerabilidad de los recursos naturales; ii) los recursos del Programa de Adaptación al Cambio Climático para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP), y iii) los programas nacionales para la protección y la reparación de los recursos naturales y los programas nacionales de adaptación al clima. En los COSOP se mencionan problemáticas socioeconómicas del contexto (la violencia, el crimen organizado y la inseguridad ciudadana, las migraciones y el uso de las remesas), pero no tienen un papel central. Los objetivos estratégicos responden más bien a diseños “tradicionales”: mejorar el acceso de los productores en pequeña escala a activos, recursos financieros, mercados o tecnología.
10. **En general, los proyectos examinados carecen de un enfoque territorial y de criterios de focalización en el territorio** que ayuden a organizar y priorizar las intervenciones relativas a las oportunidades productivas de la zona e involucren activamente a las instituciones públicas, las organizaciones de productores y las empresas. La ausencia de un enfoque territorial generó a menudo múltiples intervenciones sin vinculación precisa al Corredor Seco o a las prioridades municipales.
11. **A pesar de la falta de un enfoque estratégico y sistémico, algunas prácticas merecen atención de cara a futuras intervenciones.** En El Salvador, el proyecto Rural Adelante promovió planes de adaptación al cambio climático destinados a municipalidades y mancomunidades. Otras orientaciones de interés son las de proyectos de desarrollo de la producción y comercialización de productos que se adaptan al Corredor, como el marañón, de la apicultura, la ganadería (mixta, de carne y leche) y la caficultura (en Honduras, el Programa de Desarrollo Rural Sostenible para la Región Sur (EMPRENDESUR), y en Nicaragua, el Proyecto de Apoyo para la Inserción de los Pequeños Productores en las Cadenas de Valor y Acceso a Mercados (PROCAVAL) y el Proyecto de Adaptación a Cambios en los Mercados y a los Efectos del Cambio Climático (NICADAPTA).
12. Algunos de los proyectos recién aprobados o en preparación (el Programa para el Desarrollo Económico Sostenible, Inclusivo y Nutricional de las Zonas Rurales [Rural Adelante 2.0] en El Salvador, y el INNOVASAN en Honduras) plantean conceptos —como el abordaje de cuenca hidrográfica o la sostenibilidad multidimensional— que, de desarrollarse de manera adecuada, podrían ayudar a trabajar con más consistencia en el Corredor.
13. **Algunas donaciones apoyadas por el FIDA han desarrollado actividades más cercanas a un enfoque integrador subregional.** Las donaciones del FIDA apoyaron temáticas pertinentes a nivel subregional y para el Corredor Seco (agricultura familiar y adaptada al cambio climático, juventud e innovación en finanzas rurales) e involucraron a varios países y actores (organizaciones intergubernamentales y de la sociedad civil). Las donaciones fueron una ocasión para actualizar y renovar las prácticas del FIDA y los gobiernos en el Corredor. Sin

embargo, la sinergia entre préstamos y donaciones del FIDA fue limitada. Las donaciones no fueron diseñadas para contribuir directamente a las inversiones del FIDA ni a las estrategias en cada país. El tiempo de ejecución de las donaciones fue corto (normalmente entre dos o tres años) e insuficiente para institucionalizar las iniciativas y preparar una estrategia de salida.

Coherencia

14. **El aprovechamiento de experiencias importantes del FIDA en otras subregiones de América Latina y el Caribe fue limitado.** En el Estado Plurinacional de Bolivia, Brasil, Colombia y el Perú, el FIDA apoyó innovaciones en relación con i) la elaboración de planes de desarrollo de organizaciones y de negocios; ii) los enfoques de desarrollo territorial; iii) el patrimonio agroalimentario subregional y regional y los mercados locales; y iv) la adaptación a condiciones semiáridas (nordeste de Brasil). Muchas de estas experiencias son poco conocidas en los cuatro países considerados en esta evaluación.
15. El diálogo nacional sobre políticas en temas relevantes para el Corredor Seco no fue un elemento central de los programas de país. Más que incidir en la formulación o actualización de las políticas públicas, los proyectos se alinearon con los marcos de políticas de los gobiernos e invirtieron fondos en estos marcos. No hubo procesos sistemáticos para involucrarse en diálogos sobre políticas públicas pertinentes para el Corredor Seco. Sin embargo, algunos proyectos fueron más proactivos a la hora de llevar a cabo estudios temáticos (por ejemplo, el programa Amanecer Rural en El Salvador, sobre servicios financieros rurales, y el EMPRENDESUR en Honduras, sobre la cadena de valor del marañón) que pudieran proveer insumos al diálogo sobre políticas públicas.
16. El FIDA colaboró con el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) mediante donaciones para procesos de diálogo político a nivel subregional. Los representantes del SICA subrayaron el valor de la colaboración en el fortalecimiento de las instituciones públicas dedicadas a la juventud y el apoyo a las redes de la juventud rural. Esta iniciativa contempló actividades de promoción del emprendimiento de los jóvenes rurales. También cabe destacar la contribución a la preparación de la Política de Agricultura Familiar, Campesina, Indígena y Afrodescendiente, que fue aprobada por el Consejo de Ministros del Consejo Agropecuario Centroamericano en 2018 como un instrumento de referencia para las políticas públicas sobre la agricultura familiar en la subregión. Sin embargo, en las entrevistas se señaló el limitado seguimiento dado por las autoridades nacionales de los países.

Eficacia

17. Durante la ejecución, los proyectos cubrieron una alta proporción de los municipios del Corredor Seco, particularmente en El Salvador y en Nicaragua. En El Salvador, los proyectos considerados cubrieron el 100 % de los municipios del Corredor Seco, el 90 % en Nicaragua, el 71 % en Guatemala y el 43 % en Honduras. Las intervenciones examinadas se desarrollaron en un entorno geográfico de altas inversiones por parte de la cooperación internacional. Los logros no son atribuibles exclusivamente a los proyectos FIDA, sino a una secuencia de intervenciones de múltiples actores (organizaciones multilaterales, ONG), que incluyen al FIDA.
18. **Necesidades básicas y capital humano.** Al menos siete proyectos contribuyeron a mejorar las condiciones de higiene y salud y el acceso a los transportes. A pesar de sus limitados presupuestos, estas inversiones (por ejemplo., sistemas de agua, letrinas, estufas mejoradas y aljibes) mejoraron el acceso al agua potable, la higiene y la salud, reduciendo las enfermedades gastrointestinales y respiratorias y la carga laboral de mujeres y niños. La iniciativa con el mayor resultado directo fue el Proyecto de Desarrollo Sostenible de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua (NICAVIDA), que facilitó el acceso a agua potable a más de 15 000 familias mediante la ampliación de la red de pozos y acueductos rurales.

19. Algunos proyectos fomentaron el uso de tecnologías y prácticas respetuosas con el medioambiente, incluidos la gestión del suelo, el agua y la diversificación de cultivos. Los proyectos menos recientes (el Programa de Desarrollo Económico de la Región Seca de Nicaragua [PRODESEC], el Programa del Fondo de Asistencia Técnica [FAT], el Proyecto de Modernización y Desarrollo Rural de la Región Oriental [PRODEMORO], PRODEMORO-Central, el Programa Nacional de Desarrollo Rural [PRONADER I] y el Programa Nacional de Desarrollo Rural – Regiones Central y Oriental [PNDR Oriente]) no enfatizaron en las medidas de conservación de suelo, la rehabilitación de la tierra o la reforestación. Un proyecto más reciente como NICADAPTA enfrentó la vulnerabilidad en las fincas y sus sistemas de producción de café y cacao ante el cambio climático.
20. En conjunto, varios proyectos (PRODESEC, PRODEMOR-Central-Ampliación, Amanecer Rural, PRONADER I, el Programa de Desarrollo Rural Sustentable para la Región del Norte [PRODENORTE] y PROCAVAL) confirmaron haber proporcionado alrededor de 5 000 sistemas de captación de agua y sistemas de microrriego y riego por goteo en 4 800 hectáreas. No obstante, hay pocos datos sobre la eficacia de estas inversiones y su continuidad después del cierre de los proyectos.
21. **Algunos proyectos apoyaron la transformación socioeconómica de zonas rurales del Corredor Seco** a través del desarrollo empresarial, la facilitación del acceso a los mercados y el fortalecimiento de cadenas de valor. NICADAPTA apoyó las cadenas de café y cacao mediante mejoras infraestructurales y articulaciones comerciales. Proyectos como PRODENORTE, Amanecer Rural y EMPRENDESUR promovieron la diversificación productiva (por ejemplo, miel, marañón y alimentos procesados). Estos proyectos lograron sus mayores resultados cuando la calidad del producto mejoró y facilitó su venta en mercados más exigentes y con precios más remunerativos. En el caso de otros proyectos, un hallazgo frecuente fue la falta de una estrategia efectiva de acceso a los mercados.
22. **Varios proyectos lograron generar empleo y aumentar los ingresos de las familias rurales.** Por ejemplo: i) EMPRENDESUR (Honduras), con un aumento del 10 % en los ingresos de las familias beneficiarias; ii) Amanecer Rural (El Salvador), con un aumento del 25 % en los ingresos de los beneficiarios; iii) el FAT (Nicaragua), que señaló incrementos en el margen bruto de producción agropecuaria superiores al 74 % para unidades familiares sin tenencia de tierra, y iv) el NICADAPTA (Nicaragua), con un aumento del 25 % en el ingreso bruto promedio de productos como café y cacao, aunque el estudio de impacto elaborado por el FIDA no observó cambios significativos en los ingresos netos —probablemente por el aumento en el gasto en insumos (fertilizantes) y certificación orgánica— y en los precios de venta (cuando no se logró vender café o cacao orgánico en mercados internacionales).

Igualdad de género, inclusión de la juventud y Pueblos Indígenas

23. La mayoría de los proyectos tenía la meta de incorporar al menos un 30 % de mujeres. En varios casos se alcanzó una participación de mujeres superior al 50 % (PRODEMORO, PRODEMOR-Central-Ampliación, Amanecer Rural y EMPRENDESUR). Varios proyectos incluyeron componentes de **inclusión social y fortalecimiento de la posición de la mujer** (por ejemplo, alfabetización, prevención de la violencia intrafamiliar o apoyo a la formación del liderazgo femenino). Los proyectos lograron incrementar la participación de las mujeres en las organizaciones rurales. En El Salvador, en el marco de PRODEMOR-Central-Ampliación, el 33,8 % de los puestos directivos de las organizaciones atendidas estaban en manos de mujeres. En Honduras, el 48 % de las organizaciones apoyadas por EMPRENDESUR contaron con más de 11 mujeres participando en puestos de toma de decisiones. En Nicaragua, las mujeres representaban el 44 % de los miembros de los consejos de administración de las organizaciones de productores de café o cacao apoyadas por NICADAPTA.
24. **Algunos proyectos contribuyeron a la reducción de la carga de trabajo doméstico de las mujeres** a través de la dotación de cocinas y estufas mejoradas.

En El Salvador, gracias a Amanecer Rural, las familias lograron un ahorro de tiempo estimado de tres horas diarias en el acarreo de agua o leña. En Guatemala, PRODENORTE logró la reducción de la carga laboral de 2 963 mujeres con la entrega de estufas ahorradoras de leña y la dotación de aljibes (reducción de tres horas de trabajo al día en la preparación de alimentos y la recolección de agua).

25. Las metas de **inclusión de la juventud** oscilaron entre el 10 % y el 26 %. En general, el alcance estuvo por debajo de las expectativas. La migración (que afecta particularmente a la gente joven) y la falta de iniciativas dedicadas a los intereses y desafíos de la juventud explican el alcance limitado en este ámbito. Entender las dinámicas, los desafíos y las características de este grupo poblacional y tomar en cuenta la evolución de la economía rural y su incipiente terciarización supone todo un reto.
26. Doce proyectos prestaron atención a los **Pueblos Indígenas** a través de la focalización en zonas geográficas con prevalencia de estos pueblos. En función de la concentración local, la atención dedicada y la capacidad de adaptar las iniciativas, la participación efectiva fue variable. En Honduras, el Proyecto de Competitividad y Desarrollo Sostenible del Corredor Fronterizo Sur Occidental (PROLENCA) logró una cobertura alta según las estimaciones del proyecto (el 95 %), pero EMPRENDESUR, que no tenía un foco claro en la población indígena, alcanzó solo un 6 %. En El Salvador, Rural Adelante destacó por su enfoque en poblaciones indígenas a través de diagnósticos, acciones afirmativas y cuotas de participación: el 35 % de la población beneficiaria del proyecto pertenece a Pueblos Indígenas. Una de las conclusiones de la misión de evaluación fue que la falta de priorización y la insuficiente comprensión de las estrategias y demandas de la población indígena por parte de las agencias públicas fueron factores limitantes.

Innovaciones

27. La mayoría de las iniciativas apoyadas en el Corredor Seco no eran “completamente nuevas”, pero apenas tenían aplicación en las zonas de los proyectos. En las zonas donde no habían tenido difusión se promovieron sistemas de riego y de captación de agua, invernaderos y equipos de secado. En Guatemala, PRODENORTE apoyó sistemas de riego, sistemas de captación de agua y cámaras frigoríficas. En El Salvador, la introducción de los invernaderos en algunas zonas de cobertura del PRODEMORO, Amanecer Rural y Rural Adelante contribuyó a la reducción de la carga laboral de las mujeres, la generación de nuevos empleos para los jornaleros a tiempo parcial y la diversificación de ingresos.
28. **En las últimas operaciones del FIDA se manifestó interés por la agrometeorología.** Los casos más institucionalizados se localizaron en Nicaragua: NICADAPTA fortaleció las capacidades de la oficina de agrometeorología del Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales, construyó estaciones automáticas de medición e instaló pluviómetros en las comunidades. En El Salvador y Honduras, los proyectos facilitaron la entrega de estaciones meteorológicas para el sistema de información nacional y aplicaciones informáticas que deberían servir a los agricultores para las alertas climáticas. No obstante, no hay evidencia de que la mayoría de los agricultores las usen.
29. **Iniciativas técnicas experimentales innovadoras a través de las donaciones del FIDA, pero con poca conexión con los préstamos.** Las donaciones tuvieron una función importante, aunque no muy visible, debido a la poca sinergia establecida con los proyectos de inversión. Destacan las donaciones del proyecto Innovatech y de Agriterra, que brindaron asistencia especializada a pequeños productores a través de soluciones tecnológicas (plataformas digitales para la comercialización de productos y la promoción de alianzas entre pequeños productores y compradores) de fácil acceso. En Guatemala, una donación del FIDA cofinanció un programa experimental sobre microseguros basados en indicadores meteorológicos para productores de maíz y frijol, en colaboración con el Programa Mundial de Alimentos

(PMA), Heifer International, la Agencia Alemana de Cooperación Internacional y la compañía de seguros Aseguradora Rural.

Sostenibilidad

30. **Hay fragilidades inherentes a los contextos nacionales y subregional.** En las entrevistas se señalaron de manera reiterada las dificultades de las instituciones (gobernanza, sistemas de atención y prestación de servicios a las zonas rurales, operativización de las leyes existentes, cuestionamiento sobre la transparencia en el uso de fondos, crimen organizado y situaciones de violencia). Las operaciones del FIDA han tenido que enfrentar un entorno institucional débil que, con algunas excepciones, no ha hecho suyos los procesos y resultados logrados.
31. **Las intervenciones financiadas por el FIDA impulsaron procesos de planificación a múltiples niveles y de múltiples actores** con el fin de promover la sostenibilidad local. Sin embargo, los planes fueron preparados por proveedores de servicios externos, con experiencia en producción básica, pero no así para apoyar procesamientos más elaborados o producción de calidad (por ejemplo, abonos orgánicos, productos lácteos o café). El control de calidad de los proyectos sobre los proveedores de servicios no fue suficiente. Con frecuencia, los planes estuvieron acompañados de actividades de formación en exceso breves, aun cuando los usuarios finales necesitaban apoyo especializado y en el largo plazo.
32. Todos los proyectos del FIDA en la subregión han procurado fortalecer las organizaciones de productores en distintos niveles y fases de maduración. Los proyectos pusieron énfasis en mecanismos de fortalecimiento de capacidades, pero la base metodológica no siempre se presentó de forma clara. En los diseños y la implementación de los proyectos figuran múltiples actividades de formación, asistencia técnica, talleres, cursos y escuelas de campo, entre otras. Sin embargo, se trató de actividades que a menudo se superponían entre sí, consumían tiempo de los beneficiarios y terminaban al final de los proyectos. Por lo general no se establecieron indicadores y mediciones de los resultados de las enseñanzas y de su uso efectivo bien fundamentados (conocimientos y competencias).

Sostenibilidad de los recursos naturales y adaptación al cambio climático

33. En la evaluación se determinaron iniciativas para proteger los recursos naturales y favorecer la resiliencia al cambio climático. Asimismo, se señaló un abanico de intervenciones que buscaban promover la resiliencia ambiental y climática:
 - Técnicas de gestión de los cultivos: diversificación, rotación, producción y aplicación de biofertilizantes y utilización de barreras vivas y muertas.
 - Reforestación, agrosilvicultura en las subcuencas para la recarga hídrica y brigadas de voluntarios para prevenir incendios y proteger las fuentes de agua.
 - Consumo eficiente de leña (estufas y cocinas mejoradas) para reducir la presión sobre los bosques y la emisión de gases de efecto invernadero. Sin embargo, fueron pocas las actividades enfocadas en el uso de fuentes de energía renovable o energía solar.
 - Técnicas y variedades para enfrentar la sequía: almacenamiento de agua, riego por goteo e invernaderos para mantener la producción en épocas secas.
 - Variedades más resistentes a las condiciones climáticas secas (café y cacao).
34. **Sin embargo, la evaluación demostró una falta de integración** entre estas actividades en el territorio (iniciativas válidas, pero fragmentadas), así como entre las actividades de apoyo a la resiliencia ambiental y las de apoyo a las cadenas de valor. Ello se vincula, probablemente, a la ausencia de un enfoque territorial.

35. Si bien los proyectos favorecieron las prácticas de protección del medio ambiente, en la evaluación también se observaron prácticas que pueden ser perjudiciales para este, como el uso intensivo de plaguicidas inorgánicos en los invernaderos destinados a la producción de verduras y en las camaroneras, que pueden dañar los manglares en El Salvador; la no segregación de subproductos contaminantes en algunas plantas de procesamiento en Honduras, y, en Guatemala, la eliminación inadecuada de residuos sólidos y envases de agroquímicos.

Desempeño de los socios

36. **El FIDA tiene una oficina en Panamá, pero no en los cuatro países estudiados.** En 2018, el FIDA estableció el centro de coordinación subregional en Panamá y, en 2021, cerró la oficina de Guatemala. Actualmente, la oficina de Panamá cubre la cartera de América Central, el Caribe y México (un total de 23 países), albergando a los directores en el país de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. La oficina de Panamá alberga también personal del Departamento de Estrategia y Gestión de los Conocimientos del FIDA (División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social y División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones), que presta apoyo a las operaciones.
37. Los consultores de enlace juegan un papel importante, pero enfrentan restricciones en materia de recursos y reconocimiento oficial. La principal función de estos consultores nacionales es ayudar a resolver los cuellos de botella operacionales y de coordinación de actividades de los proyectos. A pesar de su relevancia para la ejecución de estos, los consultores de enlace no pueden formalizar acuerdos en nombre del FIDA ni representar de manera oficial al Fondo ante el gobierno del país y las agencias cooperantes.
38. En las entrevistas se manifestó recurrentemente aprecio por la flexibilidad del FIDA en la formulación de los proyectos. Sin embargo, se puede mejorar la calidad del proceso de diseño y fomentar la gestión de los conocimientos y el intercambio entre países, así como generar sinergias entre los préstamos y las donaciones.
39. En la documentación y las entrevistas se subrayaron los esfuerzos del FIDA para contribuir a una implementación día a día de los proyectos a través de misiones de supervisión y apoyo. Se apreció el esfuerzo para resolver los cuellos de botella y realizar ajustes con la flexibilidad suficiente para ampliar los períodos de implementación, así como para gestionar de manera adecuada los desembolsos y la negociación con las instituciones gubernamentales. Las supervisiones y los exámenes de mitad de período se centran en cuestiones operacionales, lo cual es necesario, pero falta espacio para un repaso más estratégico sobre temas de desarrollo rural en el Corredor Seco, tales como la adaptación al cambio climático, el desarrollo de cadenas de valor sostenibles y el desarrollo territorial. Un repaso periódico (por ejemplo, cada dos años) en el ámbito nacional podría propiciar una mejor reflexión estratégica y el intercambio con otros países y con las iniciativas financiadas por las donaciones del FIDA.
40. **Desempeño de los gobiernos.** Los casos de desempeño más sólidos se encontraron en El Salvador y Nicaragua, por una combinación de direcciones claras por parte de las autoridades nacionales, estabilidad del personal e intentos de colaboración interinstitucional. En El Salvador, el Gobierno apoyó la coordinación entre los ministerios de Agricultura y de Recursos Naturales. No obstante, otorgó menor prioridad a la atención de la población indígena, hecho que afectó al desarrollo del componente de políticas públicas del proyecto Rural Adelante. En Nicaragua existe una tradición de coordinación entre organismos públicos a nivel nacional, departamental y municipal. Además, hay estabilidad del personal técnico de los organismos públicos.
41. En Guatemala, si bien el objetivo de los proyectos era adaptarse a las directrices del Gobierno, hubo poca integración y coordinación con otros programas públicos.

Además, se informó de atrasos en la movilización de fondos de contrapartida y se señaló el escaso seguimiento otorgado a las actividades de los proyectos. En Honduras hay dificultades serias para preservar la memoria histórica de la implementación de los proyectos. Los equipos de coordinación de proyectos se componen de personal contratado *ad hoc* para la ejecución, que se separa después del cierre, no regresa a instituciones públicas permanentes y se lleva consigo su experiencia.

42. La evaluación resalta que, si bien los gobiernos locales (municipalidades y mancomunidades) fueron consultados como parte de la programación de las actividades en el Corredor Seco, **la integración de los proyectos en los planes municipales y los aportes financieros de las comunidades fueron limitados.** En el caso de los aportes financieros, parte del problema radica en la escasa descentralización fiscal. El Salvador y Nicaragua estaban en mejor situación. En el Salvador, Amanecer Rural y Rural Adelante procuraron la contribución de municipios para generar un efecto multiplicador de las intervenciones en materia de medio ambiente y cambio climático. A pesar de estos avances, el rango de acción de los municipios en los próximos años no queda claro debido a los cambios de ordenamiento territorial dictaminados recientemente por el Gobierno central. En Nicaragua se asigna personal de ministerios y de agencias técnicas nacionales al nivel municipal para facilitar la ejecución de proyectos de cooperación internacional.
43. Los proyectos colaboraron poco con las mancomunidades (grupos de municipios) que tienen planes de desarrollo que, en algunos casos, recibieron apoyo de la cooperación internacional (por ejemplo, la cooperación de España y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional [USAID]) para fomentar el desarrollo local y recuperar el patrimonio histórico y cultural y la gestión de los recursos naturales (protección de bosques y cuencas hidrográficas).

C. Conclusiones

44. Cumulativamente, en los últimos 15 años el FIDA alcanzó una cobertura alta de municipios en el Corredor Seco, con atención a organizaciones locales y necesidades de base. Los proyectos financiados por el FIDA lograron una cobertura del 71 % de los municipios del Corredor. Los proyectos apoyaron organizaciones rurales de base, con énfasis en la capacitación, los planes de inversión y la formalización de grupos de productores. Un factor limitante fue la falta de una metodología sólida para "sistematizar" y priorizar temática y territorialmente las múltiples formas de "capacitación", asistencia técnica y talleres.
45. Algunas intervenciones promovieron la transformación socioeconómica de las zonas rurales del Corredor a través del desarrollo empresarial, la facilitación del acceso a los mercados y el fortalecimiento de las cadenas de valor. Los mayores logros dependieron del éxito en mejorar la calidad de los productos y promover su venta en mercados remuneradores internacionales y nichos de mercados nacionales, así como de la capacidad de controlar la rentabilidad. Cinco proyectos adoptaron enfoques de desarrollo de cadenas de valor (Amanecer Rural, EMPRENDESUR, PROCAVAL, NICADAPTA y Rural Adelante). Aunque algunos proyectos pusieron correctamente el énfasis en los mercados internacionales, se dedicó menos atención a los sistemas locales de compras públicas (comedores escolares, por ejemplo) y a los mercados ligados al turismo, que podrían ser oportunidades de futuro.
46. La ausencia de lineamientos estratégicos específicos en la subregión o en el Corredor Seco dificultó la adaptación a determinadas características estructurales del contexto. En las estrategias nacionales, las referencias al Corredor Seco son secundarias, pero se observan menciones a riesgos ambientales y climáticos en los COSOP más recientes. Las problemáticas socioeconómicas del contexto (inseguridad y violencia, migración y remesas y acceso y tenencia de la tierra) no tuvieron un papel central en los COSOP.

47. En la concepción de las iniciativas apoyadas en el Corredor Seco faltó un enfoque territorial para priorizar las intervenciones y generar masa crítica. La falta de un enfoque territorial integrador repercute en la dispersión de las iniciativas de gestión de los recursos naturales y adaptación al cambio climático. Las soluciones propuestas por algunos proyectos están fundamentadas, pero corren el riesgo de perderse en acciones puntuales con poco presupuesto y alcance.
48. En una zona ecológica de alta presencia de cooperación internacional, para demostrar su valor añadido, el FIDA y los gobiernos necesitan asegurar enfoques innovadores y una mayor especialización. Se han aprovechado poco las experiencias del FIDA en América Latina y el Caribe. Las actividades de gestión del conocimiento son coyunturales y respaldadas por escasos recursos. A través de su programa de donaciones, el FIDA llevó a cabo experiencias valiosas y originales, como técnicas de gestión de cultivos, suelo y agua, desarrollo del ecosistema agrícola, digitalización de los servicios financieros y empresariales y planes de seguros basados en índices climáticos. A pesar de los resultados alentadores, la sinergia con los préstamos fue limitada.
49. **La institucionalización de los proyectos en organismos públicos permanentes fue escasa en El Salvador, Guatemala y Honduras.** El personal de los equipos de gestión se separa después del cierre, llevándose consigo la experiencia del proyecto. Además, la brecha en esferas técnicas menos "tradicionales" (cadenas de valor, adopción de tecnologías digitales, energías renovables y negocios verdes) constituye una limitación de carácter general. Los equipos de proyectos y los organismos nacionales no recibieron demasiada información sobre las experiencias en otros países de América Latina y el Caribe.

D. Recomendaciones

50. **Recomendación 1. Preparar lineamientos estratégicos a nivel subregional, con atención específica al Corredor Seco y a sus múltiples retos de desarrollo, incluidas las dimensiones agroclimática, socioeconómica, política, institucional y cultural.** Estos lineamientos pueden estructurarse en un documento interno y ágil, que se puede ajustar y perfeccionar de manera paulatina. Una "hoja de ruta", en otras palabras, que permita posicionarse de manera más consistente y sistemática frente a los desafíos del contexto y propiciar oportunidades fundamentales, a saber: i) renovar enfoques y métodos de intervención; ii) formar alianzas estratégicas con actores del desarrollo subregional con competencias técnicas específicas; iii) abrir el espacio para una mayor participación en el diálogo sobre políticas públicas pertinentes para el Corredor, y iv) establecer prioridades para el personal y los recursos descentralizados del FIDA.
51. **Recomendación 2. El FIDA y los gobiernos necesitan un enfoque territorial integrador para que la agricultura familiar y el desarrollo territorial resilientes se conviertan en temas centrales de la cooperación con la subregión.** El enfoque territorial, integrado por una visión de la agricultura familiar multifuncional y resiliente, implicaría: i) involucrar activamente a las instituciones públicas locales (como municipalidades y mancomunidades), las organizaciones de base y las entidades privadas; ii) apoyar fuentes de ingresos y empleos no agropecuarios atractivos para la gente joven; iii) contribuir a la innovación en los sistemas agroalimentarios basados en la producción en pequeña escala, mejorando la gobernanza de la cadena de valor, y iv) facilitar el círculo virtuoso entre los saberes tradiciones y los conocimientos y tecnologías nuevos.
52. **Recomendación 3. Mejorar los instrumentos de focalización de los usuarios de los proyectos en el Corredor, para que la focalización ayude al desarrollo territorial (aspectos de fragilidad agroecológica, socioeconómica e institucional), más allá de la asistencia a familias o asociaciones individuales, que sigue siendo necesaria.** Entre los enfoques territoriales, es

importante mantener la atención a los grupos sensibles, tales como las mujeres, la juventud y los Pueblos Indígenas.

53. Para integrar a la gente joven, es importante tomar en cuenta la evolución de la economía rural, el crecimiento de las actividades de transformación de productos y la cadena de valor, así como la incipiente terciarización de las zonas rurales. Hay oportunidades para integrar los flujos de remesas en el diseño de los proyectos, colaborando con instituciones microfinancieras para reducir los costos de transferencia, implicando a las redes de los migrantes que se encuentran en el extranjero.
54. **Recomendación 4. Apoyar enfoques innovadores en el Corredor Seco, poniendo mayor atención a la gestión de los conocimientos, las asociaciones estratégicas y el diálogo sobre políticas públicas.** El FIDA y los gobiernos necesitan integrar las experiencias en América Central (como el apoyo a las cadenas de valor, las iniciativas experimentales en digitalización de servicios empresariales y financieros y los seguros indexados en informaciones meteorológicas) con experiencias en otras subregiones de América Latina y el Caribe (por ejemplo, modalidades de planes de negocio, desarrollo territorial, patrimonio agroalimentario y adaptación a contextos semiáridos).
55. Las iniciativas de diálogo sobre políticas públicas podrían focalizarse en intercambios entre países, con el SICA y en sinergia con las donaciones del FIDA. La prioridad es ayudar a los organismos nacionales a ampliar los instrumentos y procedimientos disponibles y utilizar las enseñanzas adquiridas para informar las políticas públicas.
56. **Recomendación 5. Reafirmar el liderazgo del FIDA.** En un entorno saturado por los donantes, el FIDA necesita reafirmar su valor añadido y su capacidad de facilitar soluciones innovadoras, propiciar intercambios de prácticas entre países y cooperación Sur-Sur, en coordinación con organismos internacionales, instituciones de investigación, ONG y organizaciones que operan en el SICA. El FIDA tiene que ayudar a los gobiernos a institucionalizar los proyectos en el seno de sus organismos y programas públicos.

Executive summary

A. Introduction

1. This is the second subregional evaluation conducted by the Independent Office of Evaluation of IFAD (IOE), and has the following objectives: (i) identify IFAD's development challenges and strategic opportunities in the Dry Corridor of Central America; (ii) identify the intervention approaches backed by IFAD and the results achieved, and (iii) provide lessons learned that IFAD can use to strengthen its results in collaboration with the national authorities and other national and subregional partners.
2. **The Dry Corridor is an ecological zone in the Central America subregion.** The commonly accepted definition of the Dry Corridor of Central America is the one established by the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) in 2012: a group of ecosystems within the ecoregion of dry tropical forests in Central America, extending from Chiapas (Mexico) and covering the lowlands of the Pacific coastal area and most of the pre-mountain central region of El Salvador, Guatemala, Honduras, and Nicaragua. The Dry Corridor is characterized by prolonged cycles of drought followed by intense rainfall.
3. Rural poverty in the Dry Corridor is multidimensional. The evaluation detected socioeconomic gaps for specific groups (women, youth, and Indigenous Peoples), institutional fragility, violence and criminal activity that undermines the social fabric and development. High levels of out-migration bring income and investment opportunities but pose risks to migrants and lead to labour shortage and a loss of capacities in their territories of origin.
4. There is evidence of at least 18 official cooperation projects operating in the Dry Corridor, approved between 2011 and 2023 for an amount of US\$717 million. Despite the significant size of this amount, interinstitutional coordination among operations is limited. In recent years, the Central American Bank for Economic Integration (CABEI) and FAO have prepared dedicated subregional strategies and programmes for the Dry Corridor.
5. **Scope of evaluation.** This is a strategic subregional evaluation focusing on the Dry Corridor ecological zone (with case studies in El Salvador, Guatemala, Honduras and Nicaragua) during the period 2008–2023. The aim is to assess the performance of closed and ongoing operations and the evolution of their approaches.
6. Although IFAD and the governments of El Salvador, Guatemala, Honduras, and Nicaragua have approved individual country strategic opportunities programmes (COSOPs), IFAD does not have a specific (explicit or implicit) strategy for the Dry Corridor or for Central America. This evaluation identified 15 loans provided by IFAD for projects in El Salvador, Guatemala, Honduras, and Nicaragua with interventions in the Dry Corridor municipalities. Eight of the projects were carried out almost exclusively in the Dry Corridor, whereas seven included both Dry Corridor municipalities and other external municipalities.
7. IFAD has financed grants (mainly subregional grants) to promote collaboration among the countries and interaction with intergovernmental organizations in Central America. A sample of 14 grants were selected for more in-depth analysis for this evaluation.
8. The evaluation was based on: (i) a theoretical study of existing documentation on IFAD's activities, COSOPs, loans and grants; and scientific publications and analytical studies on the context of the Dry Corridor; (ii) an analysis of data from the IFAD-funded portfolio of loans, using the Fund's existing databases; (iii) remote and hybrid interviews with IFAD personnel, government authorities, representatives of international and subregional organizations, research institutes and centres and NGOs; (iv) missions to the countries (El Salvador, Guatemala, Honduras and

Nicaragua); and (v) an analysis of data from geographic information systems (municipalized geographical statistics and satellite images).

B. Main findings

Relevance

9. Although the COSOPs are not specifically oriented towards the Dry Corridor, the most recent ones refer to environmental and climate risks. COSOPs prepared since 2010 (when IFAD introduced policies and strategies on natural resources and climate change adaptation) include references to the following issues: (i) climate change and natural resource vulnerability; (ii) Adaptation of Smallholder Agriculture Programme (ASAP) resources; and (iii) national programmes on natural resource protection and restoration and national programmes on adaptation to climate change. Although the COSOPs mention contextual socioeconomic problems (violence, organized crime and citizen insecurity, migration, and remittances), they are not given a central role. The strategic objectives respond rather to traditional designs: improving access for small-scale producers to assets, financial resources, markets, and technology.
10. **In general, the projects reviewed lacked a territorial approach and the kind of territorial targeting criteria** that can help to organize and prioritize interventions relating to productive opportunities in the area and actively involve public institutions, producers' organizations, and enterprises. This lack of a territorial focus often generated multiple interventions with no specific links to the Dry Corridor or to municipal priorities.
11. **Despite the lack of a strategic or systemic approach, some practices warrant attention with a view to future interventions.** In El Salvador, the Rural Adelante project promoted climate change adaptation plans for municipalities and associations. Other orientations of interest were adopted by projects developing the production and commercialization of products adapted to the Dry Corridor, such as cashews, beekeeping, livestock (mixed, meat and dairy) and coffee growing (in Honduras, Sustainable Rural Development Programme for the Southern Region [Emprende Sur], and in Nicaragua, the Inclusion of Small-scale Producers in Value Chains and Market Access Project [PROCAVAL] and Adapting to Markets and Climate Change Project [NICADAPTA]).
12. Some of the projects approved recently or in preparation (the Programme for the Sustainable, Inclusive and Nutritional Economic Development of Rural Areas [Rural Adelante] 2.0 in El Salvador and INNOVASAN in Honduras) put forward concepts – such as watershed development or multidimensional sustainability – that, were they to be developed appropriately, could help to make work in the Dry Corridor more consistent.
13. **Some of the grants supported by IFAD have carried out activities closer to an integrated subregional approach.** The IFAD grants supported issues relevant to the subregion as well as the Dry Corridor (family farming adapted to climate change, youth, innovation in rural finance) and involving several countries and different actors (intergovernmental organizations and civil society organizations). The grants provided an opportunity to update and renew the practices of both IFAD and the governments within the Dry Corridor. However, synergies among IFAD loans and grants were limited. The grants were not designed to contribute directly to IFAD's investments or the individual country strategies. The implementation periods of the grants were too short (typically two or three years) to institutionalize the initiatives and prepare an exit strategy.

Coherence

14. **Leveraging of important IFAD experiences in other Latin America and the Caribbean subregions was limited.** In the Plurinational State of Bolivia, Brazil, Colombia and Peru, IFAD supported innovations in connection with: (i) the

preparation of organizational development plans and business plans; (ii) territorial development approaches; (iii) the subregional and regional agrifood heritage and local markets; and (iv) adaptation to semiarid conditions (northeastern Brazil). Many of these experiences are not well-known in the four countries considered in this evaluation.

15. **National policy dialogue on policies relevant to the Dry Corridor was not a core element of country programmes.** Rather than seeking to have an impact on the formulation or updating of public policies, the projects were aligned with government policy frameworks and invested funds within those frameworks. There were no structured processes to engage in dialogue on public policies relevant to the Dry Corridor. However, some projects were more proactive in performing thematic studies (such as the Amanecer Rural programme in El Salvador, on rural financial services; Emprénde Sur in Honduras, on the cashew value chain) that could provide inputs to the dialogue on public policies.
16. **IFAD collaborated with the Central American Integration System (SICA) through grants for subregional policy dialogue.** The SICA representatives underscored the significance of the collaboration in strengthening public institutions dedicated to youth and support for rural youth networks. This initiative called for activities to promote rural youth entrepreneurship. Also worth noting is the contribution made to preparation of the Policy on Peasant, Indigenous, Afro-descendant and Family Farming, which was approved by the Central American Agricultural Council Cabinet in 2018 as a reference public policy instrument on family farming in the subregion. However, the interviews indicated that there was limited follow-up by national authorities.

Effectiveness

17. During implementation, the projects covered a high proportion of the Dry Corridor municipalities, particularly in El Salvador and Nicaragua. The projects considered covered 100 per cent of the Dry Corridor municipalities in El Salvador, 90 per cent in Nicaragua, 71 per cent in Guatemala and 43 per cent in Honduras. The interventions reviewed were carried out in a geographic environment of high investments by international cooperation. The achievements are not attributable exclusively to the IFAD projects, but rather to a sequence of interventions by multiple actors (multilateral organizations, NGOs), including IFAD.
18. **Basic needs and human capital.** At least seven projects contributed to improving hygiene and health conditions, and access to transportation. Despite the rather limited budgets, these investments (such as water systems, latrines, improved stoves and cisterns) increased access to drinking water, hygiene and health, reducing gastrointestinal and respiratory illnesses and workloads for women and children. The project with the greatest direct result was the Nicaraguan Dry Corridor Rural Family Sustainable Development Project (NICAVIDA), which facilitated access to drinking water for more than 15,000 families by expanding the system of rural wells and aqueducts.
19. Some of the projects promoted the use of environmentally friendly technologies and practices, including soil and water management and crop diversification. Less recent projects (the Programme for the Economic Development of the Dry Region in Nicaragua [PRODESEC], Technical Assistance Fund [FAT], Rural Development and Modernization Project for the Eastern Region [PRODEMORO], PRODEMORO-Central, National Rural Development Programme [PRONADER I], National Rural Development Programme: Central and Eastern Regions [PNDR Oriente]) did not lay emphasis on soil conservation measures, land rehabilitation or reforestation. One more recent project, NICADAPTA, addressed the climate change vulnerability of farms and coffee and cacao production systems.

20. Overall, several projects (PRODESEC, PRODEMOR-Central-Expansion, Amanecer Rural, PRONADER I, the Sustainable Rural Development Programme for the Northern Region [PRODENORTE], PROCAVAL) confirmed that they had supplied about 5,000 water catchment systems and micro and drip irrigation systems on 4,800 hectares. However, there is little data on the effectiveness of these investments or their continuity after project closure.
21. **Some projects supported the socioeconomic transformation of rural areas within the Dry Corridor** through business development, facilitation of market access and value chain strengthening. NICADAPTA supported the coffee and cacao value chains through infrastructure improvements and commercial linkages. Projects such as PRODENORTE, Amanecer Rural and Emprende Sur promoted the diversification of production (such as honey, cashew and processed foods). These projects achieved their best results when improving product quality and facilitating sales in more demanding markets at more remunerative prices. In the case of other projects, a frequent finding was the lack of an effective strategy for market access.
22. **Several projects successfully generated employment and raised the incomes of rural families.** Some examples include the following: (i) Emprende Sur (Honduras), with a 10 per cent increase in the incomes of beneficiary families; (ii) Amanecer Rural (El Salvador), with a 25 per cent increase in the incomes of beneficiaries; (iii) FAT (Nicaragua), which reported increases in agricultural production gross margins for more than 74 per cent of family units with no land tenure, and (v) NICADAPTA (Nicaragua), with a 25 per cent increase in average gross incomes for products such as coffee and cacao, although the impact study prepared by IFAD did not observe significant changes in net incomes, probably because of outlays on inputs (fertilizers) and organic certification with no significant increase in selling prices (when it was not possible to sell organic coffee or cacao on international markets).

Gender equality, inclusion of youth and Indigenous Peoples

23. Most of the projects had set targets for inclusion of at least 30 per cent women. In several cases, greater than 50 per cent participation by women was achieved (PRODEMORO, PRODEMOR-Central-Expansion, Amanecer Rural and Emprende Sur). Several projects included components on **social inclusion and strengthening women's status** (for example, literacy, prevention of intrafamily violence and support for women's leadership training, among others). The projects successfully increased women's participation in rural organizations. In El Salvador, under PRODEMOR-Central-Expansion, 33.8 per cent of leadership positions in the organizations reviewed were held by women. In Honduras, 48 per cent of the organizations supported by Emprende Sur had more than 11 women participating in decision-making positions. In Nicaragua, women represented 44 per cent of the membership of boards of directors for coffee or cacao producers' organizations supported by NICADAPTA.
24. **Some projects contributed to reducing household workloads for women** by supplying them with improved stoves. In El Salvador, under Amanecer Rural, families saved an estimated three hours a day on carrying water and fuel. In Guatemala, PRODENORTE reduced the workload of 2,963 women by delivering fuelwood-saving stoves and supplying cisterns (reducing three hours of work a day on food preparation and water collection).
25. Targets for **youth inclusion** ranged between 10 and 26 per cent. In general, achievements were below expectations. Migration (which affects primarily young people) and a lack of initiatives dedicated to youth interests and challenges explain these limited achievements. Understanding the dynamics, challenges, and characteristics of youth as well as considering the evolution of the rural economy and the increasing dependency on services is a major challenge.

26. Twelve projects focused on **Indigenous Peoples** by targeting geographical areas where they were prevalent. Variability in effective participation was influenced by factors such as local population densities, the commitment of focused attention, and the capabilities for embracing new initiatives. In Honduras, the Project for Competitiveness and Sustainable Development in the South-Western Border Region (PROLENCA) achieved high coverage based on project estimates (95 per cent), but *Emprende Sur*, which did not clearly target indigenous peoples, just covered 6 per cent. In El Salvador, *Rural Adelante* stood out for its focus on indigenous peoples through diagnostics, affirmative actions, and participation quotas: 35 per cent of the beneficiaries belong to indigenous peoples. One of the conclusions reached by the evaluation mission was that a lack of prioritization and insufficient understanding of the strategies and the demands of the indigenous populations by public agencies were limiting factors.

Innovations

27. Most of the initiatives supported in the Dry Corridor were not completely new but lacked practical application in the project areas. In areas where they had not yet been disseminated, irrigation and water catchment systems, greenhouses and drying equipment were promoted. In Guatemala, PRODENORTE supported irrigation systems, water catchment systems and cold storage rooms. In El Salvador, greenhouses introduced in some of the areas covered by PRODEMORO, *Amanecer Rural* and *Rural Adelante* contributed to reducing women's workload, generating new employment for part-time day workers and diversifying incomes.
28. **The most recent IFAD operations show an interest in agrometeorology.** The most institutionalized cases were in Nicaragua: NICADAPTA strengthened the capacities of the agrometeorological office of the Nicaraguan Institute for Territorial Studies, constructed automatic weather stations and installed rain gauges in communities. In El Salvador and Honduras, the projects facilitated the delivery of weather stations for the national information system and information technology applications providing farmers with weather warnings. However, there is no evidence of their widespread use among farmers.
29. **Innovative experimental technical initiatives took place under IFAD grants but had little connection to loans.** The grants played an important role, albeit not a very visible one, given the limited synergies with investment projects. Of note are the grants INNOVATECH and Agriterra, which provided specialized assistance to small-scale producers in the form of easy-access technology solutions (digital platforms for product commercialization and promotion of partnerships between small-scale producers and buyers). In Guatemala, an IFAD grant cofinanced an experimental weather-based micro-insurance programme for maize and bean producers in collaboration with the World Food Programme, Heifer International, German Agency for International Cooperation (GIZ) and the insurance company *Aseguradora Rural*.

Sustainability

30. **There are factors of fragility inherent to the national and subregional contexts.** Those interviewed repeatedly mentioned problems with institutions (governance, systems providing care and services to rural areas, operationalization of existing laws, questionable transparency in the use of funds, organized crime, situations of violence). The IFAD operations have had to deal with a weak institutional environment that, with a few exceptions, has not taken ownership of the processes and results achieved.
31. **The IFAD-funded interventions promoted planning processes involving multiple levels and multiple actors** to promote local sustainability. However, the plans were prepared by external service providers with experience in basic production but with less experience in supporting more elaborate processing or

quality production (such as organic fertilizer, dairy products, and coffee). The projects did not exercise sufficient quality control over service providers. The plans were often accompanied by short-term training, even when the end users needed specialized long-term support.

32. **All the IFAD projects in the subregion endeavoured to strengthen producers' organizations at various levels** and phases of maturity. Although the projects stressed capacity-building, the methodological basis was not always presented clearly. The project designs and implementation include multiple training activities, technical assistance, workshops, courses, and farmer field schools, among others. However, these activities often overlapped, took up the time of beneficiaries and ended at project completion. There were no indicators or measurement of the results of lessons learned or their effective and well-founded use (knowledge, competencies).

Sustainability of natural resources and adaptation to climate change

33. The evaluation identified initiatives to protect natural resources and promote resilience to climate change. Also identified were a range of interventions seeking to promote environmental and climate resilience:
- Crop management techniques: diversification, rotation, organic fertilizer production and application, use of living and dead hedges.
 - Reforestation, agro-sylviculture in sub-basins to recharge watersheds, volunteer brigades to prevent fires and protect water sources.
 - Efficient fuelwood consumption (improved stoves for cooking and heating) to reduce pressure on forests and greenhouse gas emissions. However, there were few activities focusing on the use of renewable energy or solar energy.
 - Drought-resistant varieties and techniques to combat drought: water storage, drip irrigation, greenhouses to maintain production during dry periods.
 - Varieties resistant to dry climate conditions (coffee, cacao).
34. **However, the evaluation noted a lack of integration** between these activities in the territory (valid but fragmented initiatives) and between activities in support of environmental resilience and those in support of value chains. This is likely attributable to the absence of a territorial approach.
35. Although the projects favoured environmental protection practices, the evaluation also observed potentially harmful practices – such as the intensive use of inorganic pesticides in greenhouses producing vegetables and on shrimp farms, which could damage mangroves in El Salvador; a lack of segregation of pollutant by-products in some processing plants in Honduras; and, in Guatemala, the improper disposal of solid waste and chemical containers.

Partner performance

36. **IFAD has an office in Panama, but not in the four countries considered.** In 2018, the IFAD established a subregional hub in Panama and the Guatemala office closed in 2021. Currently, the Panama office covers the portfolio for Central America, the Caribbean and Mexico (a total of 23 countries), hosting the country directors for El Salvador, Guatemala, Honduras, and Nicaragua. The Panama office also hosts personnel from IFAD's Strategy and Knowledge Management Department (Environment, Climate, Gender and Social Inclusion Division and Sustainable Production, Markets, and Institutions Division), who provide support for operations.
37. Liaison consultants play an important role but face constraints in terms of resources and official recognition. The main function of these national consultants is to help resolve bottlenecks in operations and coordination of project activities. Despite their

relevance for project implementation, the liaison consultants are not able to enter into formal agreements on behalf of IFAD or officially represent IFAD to the Government or cooperants.

38. Interviews highlighted **appreciation for IFAD's flexibility in formulating projects**. However, there is room for improvement in the process of design and promoting knowledge management and intercountry exchange, as well as generating synergies between loans and grants.
39. The documentation and the interviews underscored **IFAD's efforts to contribute to day-to-day project implementation by means of supervision and support missions**. The efforts to resolve bottlenecks and adjust with sufficient flexibility to extend implementation periods was noted, as well as to properly manage disbursements and negotiation with government institutions. Supervision and midterm reviews focused on operational issues, which is necessary, **but there is a lack of space for a more strategic review** on rural development issues in the Dry Corridor, such as adaptation to climate change, development of sustainable value chains and territorial development. A periodic review (for instance, every two years) at the national level could lead to better strategic reflection and exchanges with other countries and with initiatives funded by IFAD grants.
40. **Government performance**. The most solid performance was delivered by El Salvador and Nicaragua, by means of a combination of clear direction from national authorities, stable personnel and attempts at interinstitutional collaboration. In El Salvador, the Government supported coordination between the Ministry of Agriculture and the Ministry of Natural Resources. However, it gave less priority to addressing the indigenous population, which affected the public policies component of the Rural Adelante project. In Nicaragua, there is a tradition of coordination between public organizations at the national, departmental, and municipal levels. In addition, there is stability among technical personnel in public agencies.
41. In Guatemala, although the projects were intended to adapt to the Government's guidelines, there was little integration or coordination between the projects and public programmes. In addition, interviewees informed of delays in mobilizing counterpart funding and limited follow-up on project activities. In Honduras, there are serious problems with preserving institutional memory of project implementation. The project coordination team is comprised of personnel hired on an ad hoc basis for implementation and terminated upon completion. They do not return to permanent public institutions, and take their experience with them.
42. The evaluation notes that, although local governments (of municipalities and *mancomunidades*) were consulted as part of programming activities in the Dry Corridor, **there was limited integration of projects in municipal plans and financial contributions from mancomunidades**. In the case of financial contributions, part of the problem resides in limited fiscal decentralization. El Salvador and Nicaragua were better positioned. In El Salvador, Amanecer Rural and Rural Adelante obtained contributions from municipalities to generate a multiplier effect of interventions on environment and climate change. Despite this progress, the room for manoeuvre for municipalities in the coming years is unclear given the changes in land use planning recently issued by the central Government. In Nicaragua, personnel from ministries and national technical agencies at the municipal level are assigned to facilitate the implementation of international cooperation projects.
43. The projects engaged in little collaboration with *mancomunidades* (groups of municipalities) with development plans that, in some cases, received support from international cooperation (such as the Spanish Agency for International Development Cooperation and United States Agency for International Development [USAID]) to promote local development and recover historical and cultural heritage, and for natural resource management (forest and watershed protection).

C. Conclusions

44. Cumulatively, over the past 15 years IFAD has achieved extensive coverage of municipalities within the Dry Corridor, with attention to local organizations and basic needs. IFAD-funded projects achieved coverage of 71 per cent of the municipalities in the Dry Corridor. The projects supported grassroots rural organizations and focused on training, investment plans and formalization of producer groups. One limiting factor was the lack of a solid methodology to systematize and prioritize multiple forms of training, technical assistance, and workshops on a thematic and territorial basis.
45. Some interventions promoted the socioeconomic transformation of rural areas within the Dry Corridor by promoting business development, facilitating market access, and strengthening value chains. The greatest achievements were contingent upon successfully improving product quality and promoting sales on well-paying international markets and domestic niche markets, as well as the capacity to control profitability. Five projects adopted value chain development approaches (Amanecer Rural, Emprende Sur, PROCAVAL, NICADAPTA, Rural Adelante). Although some projects correctly focused on international markets, less attention was dedicated to local public procurement systems (for example, for school canteens) and markets linked to tourism, which could offer opportunities in the future.
46. The lack of specific strategic guidelines for the subregion or the Dry Corridor hampered adaptation to structural characteristics in the context. References to the Dry Corridor are secondary in national strategies, but the more recent COSOPs do mention environmental and climate risks. The socioeconomic problems in the context (insecurity and violence, migration and remittances, access to land and land tenure) did not play a central role in the COSOPs.
47. The conception of initiatives supported in the Dry Corridor lacked a territorial approach to prioritize interventions and generate a critical mass. The lack of an integrating territorial approach has repercussions on the dispersion of initiatives in natural resource management and adaptation to climate change. The solutions proposed by some projects are well-founded but run the risk of being lost in one-off actions with little budget or scope.
48. To demonstrate their value added in an ecological zone that has a high profile in international cooperation, IFAD and the governments need to ensure innovative approaches and greater specialization. There has been little effort to leverage IFAD's experiences in other subregions in Latin America and the Caribbean. Knowledge management activities are short-term and backed with limited resources. Through the programme of grants, IFAD has carried out valuable and original experiences, such as techniques in crop management, soil and water, development of agricultural ecosystems, digitalization of financial and business services, and weather-based insurance plans. Despite the promising results, synergies with loans were limited.
49. There was little institutionalization of projects within permanent public organizations in El Salvador, Guatemala, and Honduras. Project management teams left upon completion, taking the project experience with them. In addition, the gap in less traditional technical areas (value chains, adoption of digital technologies, renewable energies, green business) is a constraint generally. The project teams and national organizations did not receive much information on experiences in other countries of Latin America and the Caribbean.

D. Recommendations

50. **Recommendation 1. Prepare strategic guidelines at the subregional level, focusing specifically on the Dry Corridor and its many development challenges, including agroclimatic, socioeconomic, policy, institutional, and cultural aspects.** These guidelines could be structured as an internal and flexible document that could be adjusted and refined gradually. It would serve as a roadmap

towards more consistent and systematic positioning to address the challenges of the context and provide fundamental opportunities: (i) update intervention approaches and methods; (ii) form strategic partnerships with subregional development actors with specific technical competencies; (iii) open a space for greater participation in public policy dialogue of relevance to the Dry Corridor, and (iv) set priorities for IFAD personnel and decentralized resources.

51. **Recommendation 2. IFAD and the governments need an integrating territorial approach so that resilient family farming and territorial development become central themes of cooperation in the subregion.** The territorial approach, consisting of a vision of resilient and versatile family farming, would imply: (i) actively involving local public institutions (such as municipalities and mancomunidades), grass-roots organizations and private entities; (ii) supporting income sources and non-agricultural employment with appeal for young people; (iii) contributing to innovation in agrifood systems based on small-scale production, improving value chain governance, and (iv) facilitating the virtuous circle between traditional knowledge and new knowledge and technologies.
52. **Recommendation 3. Improve targeting instruments for project users in the Dry Corridor, so that targeting helps territorial development (aspects of agroecological, socioeconomic and institutional fragility), beyond assistance to individual families or associations, which continues to be necessary.** As part of the territorial approaches, it is important to keep attention to sensitive groups such as women, youth, and Indigenous Peoples.
53. To integrate young people, it is important to take into account the evolution of the rural economy, growth of product processing and value chain activities, as well as the incipient rise of services in rural areas. There are opportunities to integrate remittance flows into project design, collaborating with microfinance institutions to lower transfer costs, involving networks of migrants living abroad.
54. **Recommendation 4. Support innovative approaches in the Dry Corridor, with greater attention to knowledge management, strategic partnerships, and public policy dialogue.** IFAD and the governments need to integrate experiences in Central America (such as support for value chains, experimental initiatives in digitalizing business and financial services and weather-indexed insurance) with experiences in other subregions of Latin America and the Caribbean (like business plans, territorial development, agrifood heritage, adaptation to semiarid contexts).
55. Initiatives in public policy dialogue could focus on exchanges among countries, with SICA and in synergy with IFAD grants. The priority is to help national organizations expand available instruments and procedures and use the lessons learned to inform public policies.
56. **Recommendation 5. Reaffirm IFAD leadership.** In a donor-saturated environment, IFAD needs to reaffirm its value added and its capacity to facilitate innovative solutions, promote exchanges of practices among countries and South-South cooperation, in coordination with international organizations, research institutes, NGOs and organizations operating within SICA. IFAD needs to help the governments institutionalize the projects within their public agencies and programmes.

Respuesta de la Dirección del FIDA

A. Introducción

57. La Dirección acoge con agrado la segunda evaluación subregional realizada por la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA, en la que se valoran las intervenciones del Fondo en el Corredor Seco de América Central. En la evaluación se presentan las estrategias adoptadas por los países de la región para afrontar desafíos comunes en materia de desarrollo. Además, se destaca la importancia de mantener un enfoque coherente en el diseño y la ejecución del programa de préstamos y donaciones del FIDA en América Central. Se trata de un ejercicio valioso para detectar los ámbitos en los que se puede seguir mejorando, así como sinergias entre proyectos en diferentes países.
58. La evaluación se habría beneficiado de un enfoque más centrado en las prioridades de los países, con el fin de facilitar una mayor comprensión de los programas del FIDA en el terreno. El Corredor Seco Centroamericano es una ecorregión que abarca El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. Estos países se enfrentan a retos similares, pero tienen diferentes prioridades en materia de políticas, lo que dificulta la continuidad de un programa armonizado en la subregión. La evaluación subregional refleja con precisión los problemas de la zona, que incluyen la vulnerabilidad climática, la pobreza, la violencia y la malnutrición crónica. En la evaluación subregional también se determinan correctamente los factores de fragilidad que son característicos del contexto de cada país y los que están presentes en toda la subregión. El análisis habría sido aún más completo si hubiera contado con una descripción más detallada de las prioridades de los países y de su evolución a lo largo de los años que abarca la evaluación.
59. La cobertura geográfica de la evaluación es representativa. Los proyectos analizados en la evaluación subregional han beneficiado a una alta proporción de los municipios del Corredor Seco, en concreto al 100 % de los municipios de El Salvador, el 90 % de Nicaragua, el 71 % de Guatemala y el 43 % de Honduras. En la evaluación subregional también se reconoce que las intervenciones apoyadas por el FIDA se dieron en un entorno de elevada participación de la cooperación internacional. Este elemento resultó esencial a la hora de formular recomendaciones de cara al futuro.

B. Consideraciones relativas a los principales hallazgos

60. En general, la Dirección está de acuerdo con los resultados y las conclusiones de la evaluación, cuya versión final comprende las observaciones formuladas en las primeras fases de la consulta. La Dirección desea hacer hincapié en algunos puntos clave que se detallan en los párrafos siguientes.
61. **Muchos de los hallazgos de la evaluación subregional quedaron reflejados en el diseño y la ejecución de los proyectos del FIDA en la región que han sido aprobados recientemente.** En la evaluación se analiza el período que va de 2008 a 2023 y que abarca 15 proyectos y 14 donaciones. Cerca del 67 % de los proyectos se aprobaron antes de 2011. Algunos de los proyectos anteriores se cerraron hace 10 años, mientras que cuatro de los proyectos evaluados siguen ejecutándose hoy. La Dirección ha extraído valiosas enseñanzas de todos estos proyectos y confirma que algunas de las recomendaciones incluidas en la presente evaluación subregional ya se están aplicando, toda vez que el FIDA pone en práctica las enseñanzas extraídas a la hora de diseñar y ejecutar los proyectos más recientes. Por ejemplo, en el Programa Nacional de Transformación Económica Rural para el Buen Vivir (Rural Adelante) de El Salvador, que finalizará en 2024, se han promovido planes de adaptación al cambio climático en los municipios y las asociaciones. Además, el Programa Rural Adelante 2.0 en El Salvador (aprobado en 2023) y el proyecto para el fortalecimiento de la innovación, la resiliencia y la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios en la zona septentrional central de Honduras

(INNOVASAN), pendiente de aprobación para 2024, prevén la adopción de un enfoque centrado en las cuencas hidrográficas al tiempo que estudian la sostenibilidad multidimensional. Todo ello se basa en el aprovechamiento de las lecciones extraídas y las mejores prácticas en el plano regional para respaldar una labor más coherente en el Corredor Seco.

62. **La Dirección coincide en la importancia de velar por las sinergias entre los proyectos y las donaciones, puesto que es especialmente pertinente para poner a prueba enfoques innovadores y validarlos.** Las iniciativas innovadoras que se ponen a prueba suelen generar sinergias y las donaciones brindan una buena oportunidad para poner a prueba los enfoques innovadores. Seguidamente, es necesario validar las innovaciones que se han puesto a prueba para poder integrarlas en nuevos proyectos de mayor calado. Por ejemplo, para diseñar INNOVATECH en Honduras (y en otros cinco países de América Latina), el Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre (RPSF) financió una prueba y un estudio prospectivo para detectar las carencias y estimar la demanda futura en materia de digitalización de la agricultura. Durante la fase experimental, los objetivos del proyecto se centraron en la creación de asociaciones, así como en la selección e inversión en un grupo de empresas emergentes. A la conclusión de la prueba, las empresas seleccionadas ya estaban obteniendo resultados alentadores, facilitando plataformas de comercio electrónico y la digitalización de bancos rurales. Este enfoque gradual permitió la ampliación de escala de las actividades de donación con el fin de mejorar los vínculos entre los agricultores en pequeña escala y las empresas de tecnología financiera y tecnología agrícola. Dado que el número de donaciones del FIDA y su valor han ido descendiendo con el paso de los años, la Dirección busca formas alternativas de poner a prueba las innovaciones y de validarlas en la región.
63. **La Dirección continuará promoviendo el diálogo sobre políticas con las organizaciones subregionales.** El FIDA colaboró con el SICA gracias a las donaciones. Esa colaboración posibilitó el diálogo sobre políticas en el plano subregional, que se materializó en iniciativas concretas como el Plan de Agricultura Familiar en la Región del SICA, y permitió prestar apoyo para la aprobación de la Ley de Agricultura Familiar en El Salvador. El FIDA también contribuyó a la elaboración de la Política de Agricultura Familiar, Campesina, Indígena y Afrodescendiente, que fue aprobada por el Consejo de Ministros del Consejo Agropecuario Centroamericano en 2018. Dicha política se convirtió en un instrumento de referencia para las políticas públicas en materia de agricultura familiar en la subregión.
64. **La Dirección seguirá promoviendo actividades no crediticias en la región a través de asociados estratégicos externos,** dada la limitada disponibilidad de recursos asignados en este espacio. Los fondos disponibles para la cooperación Sur-Sur y triangular, la gestión de los conocimientos y las actividades de colaboración en el ámbito de las políticas siguen siendo escasos. Para complementar los conocimientos técnicos especializados internos, la colaboración con los asociados estratégicos externos se ha convertido en un elemento esencial para promover los planes de innovación en la región.

C. Respuesta de la Dirección a las recomendaciones

65. La Dirección examinó cuidadosamente los hallazgos y las recomendaciones de la OEI, que aportaron valiosas enseñanzas, y en su conjunto se mostró de acuerdo con la orientación general. No obstante, a continuación, se indican otras consideraciones importantes que la Dirección desea exponer.
66. **Recomendación 1. Preparar directrices estratégicas en el plano subregional, con especial atención al Corredor Seco y sus múltiples retos en materia de desarrollo.**
67. **La Dirección está de acuerdo en parte con la recomendación anterior. Con arreglo a su modelo operativo, el FIDA trabaja a través de programas sobre**

oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) y operaciones soberanas en el plano nacional, no en el regional. La Dirección está de acuerdo en la importancia de plantear directrices estratégicas con visión de futuro que ayuden a anticipar los principales retos en materia de desarrollo, como el cambio climático, la fragilidad institucional y las migraciones en el Corredor Seco. No obstante, una de las principales preocupaciones que suscita la adopción de un nuevo conjunto de directrices es la falta de datos relacionados con los buenos resultados de las estrategias regionales anteriores. Las decisiones sobre la aplicación de estrategias deberían estar supeditadas a la evaluación de su pertinencia en coordinación con los asociados para el desarrollo que trabajan en el sector. El FIDA ya dispone de varios canales para coordinar sus actividades en la región. Por ejemplo, se están elaborando dos memorandos de entendimiento con el Banco Centroamericano de Integración Económica y el Banco Interamericano de Desarrollo, que servirán de marco para la colaboración con el FIDA en el Corredor Seco.

68. Otros retos radican en los limitados recursos humanos y financieros asignados a las actividades ajenas al programa de préstamos y donaciones. A menudo, las estrategias requieren un trabajo conjunto con otros organismos e instituciones de desarrollo que tradicionalmente se llevaba a cabo gracias a las donaciones. En el pasado, los mandatos que no contaron con financiación plantearon dificultades a la hora de priorizar la ejecución de los instrumentos crediticios. La ausencia de oficinas del FIDA en los países del Corredor Seco puede dificultar la colaboración en una estrategia conjunta con otros organismos multilaterales o donantes que trabajan en la región.
69. **La Dirección se muestra proclive a cooperar con asociados estratégicos y a formar parte de alianzas que apoyen la elaboración de una hoja de ruta y de directrices para la subregión.** Para promover la plena colaboración con otros asociados para el desarrollo, el FIDA deberá recabar más información sobre la cartera de proyectos de los posibles asociados. Al mismo tiempo, tendrá que asegurarse de no ser percibido como un competidor —en lugar de como un posible asociado— por otras instituciones de la región. Esta situación puede resultar problemática en un contexto de elevado endeudamiento, cuando las instituciones de desarrollo compiten por el mismo espacio fiscal.
70. **Recomendación 2. El FIDA y los gobiernos necesitan un enfoque territorial integrador para que la agricultura familiar resiliente y el desarrollo territorial se conviertan en temas fundamentales en materia de cooperación en la subregión.**
71. **La Dirección está de acuerdo con la recomendación anterior.** Los proyectos del FIDA ya han adoptado enfoques integrados y seguirán promoviendo. Los elementos esenciales de los proyectos del FIDA en el Corredor Seco incluyen la participación de las instituciones públicas locales, la atención a las economías locales en transición y el apoyo a sistemas agroalimentarios resilientes. Por ejemplo, los planes territoriales del Proyecto de Desarrollo Sostenible de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua (NICAVIDA) y del Programa de Desarrollo Rural Sostenible para la Región Sur de Honduras (EMPRENDESUR) involucran a varios actores locales. Los planes subnacionales de adaptación al cambio climático en El Salvador (Rural Adelante) también involucran a los municipios en la adaptación al clima.
72. **Recomendación 3. Mejorar los instrumentos para la selección de los usuarios de los proyectos en el Corredor Seco.**
73. **La Dirección está de acuerdo con la recomendación anterior.** Todos los proyectos del FIDA, incluidos los del Corredor Seco, están armonizados con la Política del FIDA de Focalización en la Pobreza (2023). La Dirección seguirá promoviendo un enfoque basado en el desarrollo territorial y los sistemas agroalimentarios en el que se prestará especial atención a las mujeres, la gente

joven y los Pueblos Indígenas. Dado que los beneficiarios de los proyectos tienen necesidades distintas, los equipos en los países han priorizado en consecuencia las necesidades en función del tipo de beneficiario. En el caso de determinados países —por ejemplo, Nicaragua— ello significó trabajar en la atención de las necesidades básicas, ya que esta es la preferencia política del Gobierno. La iniciativa empresarial tiene prioridad en los países con diversos grupos de beneficiarios.

74. Mediante la aplicación de los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC) de 2021 y el perfeccionamiento de los instrumentos de focalización en consonancia con la política, el FIDA reforzará la focalización en los beneficiarios de los proyectos y la participación de estos en el diseño de las intervenciones. Asimismo, sacará partido de las posibles sinergias entre los componentes de los proyectos, aprovechando al mismo tiempo el valor de los conocimientos locales para abordar retos específicos.
75. **Recomendación 4. Apoyar enfoques innovadores en el Corredor Seco prestando mayor atención a la gestión de los conocimientos, las asociaciones estratégicas y el diálogo sobre políticas públicas.**
76. **La Dirección está de acuerdo con la recomendación anterior.** El FIDA está trabajando en el libro blanco de América Latina y el Caribe, un documento de orientación regional que traspone los objetivos generales del Fondo a disposiciones prácticas para la región de América Latina y el Caribe y ofrece una hoja de ruta para sentar las bases que permitan a la región convertirse en un centro de innovación y conocimientos en el seno del FIDA. Dos de sus pilares fundamentales son la innovación y las asociaciones. El Centro de Cooperación Sur-Sur y Triangular y de Gestión de los Conocimientos de Brasilia, establecido en 2018, tiene como principal objetivo promover el aprendizaje mutuo de experiencias pertinentes y tender un puente entre la demanda y la oferta de conocimientos en el ámbito regional, en especial entre los proyectos apoyados por el FIDA. El Centro promueve activamente la gestión de los conocimientos y la planificación en materia de cooperación Sur-Sur y triangular.
77. La Dirección seguirá integrando la cooperación Sur-Sur y triangular y la gestión de los conocimientos en los nuevos COSOP para favorecer el intercambio de conocimientos en esferas temáticas esenciales y fomentar la adopción de instrumentos innovadores y la creación de nuevas asociaciones en las operaciones del FIDA. Además, la Dirección seguirá promoviendo el diálogo sobre políticas y el uso de los COSOP como instrumentos para colaborar en el ámbito de las políticas nacionales y aprovechar los resultados obtenidos. Si bien en el libro blanco se esbozan las actividades previstas para el período comprendido entre 2022 y 2027, no siempre se dispone de financiación específica; por este motivo, si el FIDA desea cumplir con una programación cada vez más ambiciosa deberá establecer prioridades estratégicas.
78. **Recomendación 5. Reafirmar el liderazgo del FIDA.**
79. **La Dirección está de acuerdo con la recomendación anterior.** Reafirmar el liderazgo del FIDA y destacar su valor añadido es fundamental y, por ello, la Dirección seguirá alentando y promoviendo este aspecto. Con ese fin, y consciente de las limitaciones que afronta debido a su tamaño y su mandato, el FIDA definirá su propuesta de valor para los pequeños países de ingreso mediano del Corredor Seco. El Fondo también aprovechará los intercambios Sur-Sur y triangulares con el SICA y otros agentes como parte de las medidas de seguimiento de este asunto.

D. Conclusión

80. La evaluación subregional sobre la experiencia del FIDA en el Corredor Seco Centroamericano ofrece elementos valiosos para determinar y detallar los retos pertinentes en la región, al tiempo que recoge la contribución del FIDA al desarrollo rural. La Dirección acoge con satisfacción las enseñanzas extraídas de esta

evaluación. El FIDA continuará trabajando en las recomendaciones y aprovechando las enseñanzas extraídas de proyectos anteriores, en consonancia con el enfoque ya establecido para el diseño de proyectos. Es probable que los efectos de este enfoque se materialicen a mediano plazo. Además, el FIDA se coordinará con los asociados para el desarrollo que trabajan en el Corredor Seco para evaluar si es necesaria una estrategia conjunta que se sume a las ya existentes, con el fin de reforzar la colaboración en la región.

IFAD Management Response

A. Introduction

1. Management welcomes the second subregional evaluation (SRE) undertaken by the Independent Office of Evaluation of IFAD (IOE), which assesses IFAD's interventions in the Dry Corridor of Central America. The evaluation presents the different strategies adopted by countries in the region to face common development challenges. Additionally, it highlights the importance of maintaining a consistent approach in designing and delivering IFAD's programme of loans and grants in Central America. This is a valuable exercise to identify areas for further improvement, as well as synergies among projects in different countries.
2. The evaluation would have benefited from a closer focus on country priorities, to facilitate a better understanding of IFAD's programmes on the ground. The Dry Corridor of Central America is an ecoregion which includes El Salvador, Guatemala, Honduras, and Nicaragua. These countries face similar challenges yet have different political priorities, making it difficult to maintain a harmonized programme in the subregion. The SRE accurately reflects the challenges of the area, which include climate vulnerability, poverty, violence, and chronic malnutrition. The SRE also correctly identifies the fragility factors that are specific to the context of each country and those that are widespread across the subregion. A more detailed description of country priorities and their evolution across the years covered by the evaluation would have further enhanced the analysis.
3. The geographic coverage of the evaluation is representative. The projects analysed in the SRE have benefited a high proportion of the municipalities in the Dry Corridor – specifically, 100 per cent of the municipalities in El Salvador, 90 per cent in Nicaragua, 71 per cent in Guatemala and 43 per cent in Honduras. The SRE also acknowledges that IFAD-supported interventions took place in an environment of high international cooperation involvement. This element was key to formulating recommendations for the way forward.

B. Considerations on the main findings

4. Management generally concurs with the findings and conclusions stemming from this evaluation, whose final version incorporates the feedback provided at earlier stages of consultation. Management would like to emphasize a few key points, as detailed in the following paragraphs.
5. **Many of the SRE's findings are reflected in the design and implementation of recently approved IFAD projects in the region.** The evaluation looks at the period from 2008 to 2023, covering 15 projects and 14 grants. About 67 per cent of projects were approved before 2011. Some of the earlier projects were closed 10 years ago, while four of the projects assessed are currently under implementation. Management has drawn valuable lessons from all these projects and acknowledges that some of the recommendations included in this SRE are already being addressed, as IFAD applies lessons in the design and implementation of more recent projects. For example, in El Salvador, the National Programme of Rural Economic Transformation for Living Well (Rural Adelante), completing in 2024, has promoted climate change adaptation plans for municipalities and associations. In addition, Rural Adelante 2.0 in El Salvador (approved in 2023) and the project for strengthening innovation, resilience, and sustainability of agrifood systems in North Central Honduras (INNOVASAN), to be approved in 2024, foresee the adoption of a watershed approach while looking at multidimensional sustainability. This builds on lessons learned and best practices at regional level, to support a more consistent work in the Dry Corridor.
6. **Management concurs on the importance of ensuring synergies between projects and grants, which is especially relevant for piloting and validating**

innovative approaches. Synergies often result from innovative pilots, and grants offer a good opportunity to test innovative approaches. Subsequently, piloted innovations need validation to be integrated into new, bigger projects. For example, for the design of INNOVATECH in Honduras (and five other Latin American countries), the Rural Poor Stimulus Facility financed a pilot and a prospective study to identify gaps and future demand in terms of digitalization of agriculture. During the pilot phase, the project objectives focused on building partnerships as well as selecting and investing in a cohort of start-ups. By the end of the pilot, the selected companies were already achieving encouraging outreach results, facilitating e-commerce platforms and digitalization of rural banks. This phased approach allowed for the scaling up of the grant activities to improve linkages between small-scale farmers and FinTech and AgriTech companies. Since the number and value of IFAD grants have been declining over the years, Management is seeking alternative ways to pilot and validate innovation in the region.

7. **Management will continue to pursue policy dialogue with subregional organizations.** IFAD collaborated with the Central American Integration System (SICA) through grants. This enabled political dialogue at the subregional level, which materialized into concrete initiatives such as the Family Farming Plan in the SICA Region, and the support provided to the passing of the Family Farming Law in El Salvador. IFAD also contributed to the preparation of the Policy on Peasant, Indigenous, Afro-descendant and Family Farming, which was approved by the Central American Agricultural Council Cabinet in 2018. The policy became a reference instrument for public policies on family farming in the subregion.
8. **Management will continue to pursue non-lending activities through strategic external partners in the region,** given the limited availability of resources allocated to this area. Funds remain scarce for South-South and Triangular Cooperation (SSTC), knowledge management and policy engagement activities. To complement in-house technical expertise, working with strategic external partners has become key to advancing the innovation agenda in the region.

C. Management's response to recommendations

9. Management carefully reviewed IOE's findings and recommendations, which provided valuable learning, and generally concurs with their overall direction. However, there are some important considerations that Management would like to put forward, as detailed below.
10. **Recommendation 1. Prepare strategic guidelines at the subregional level, focusing specifically on the Dry Corridor and its many development challenges.**
11. **Management partially agrees with the above recommendation. IFAD works through country strategic opportunities programmes (COSOPs) and sovereign operations at the national level, according to its business model, rather than regional level.** Management concurs on the importance of considering forward-looking strategic guidelines that help anticipate the main development challenges, such as climate change, institutional fragility, and migration in the Dry Corridor. However, the lack of evidence on the success of previous regional strategies is a key concern on the adoption of yet a new set of guidelines. Decisions on implementing strategies should be conditional on assessing their pertinence in coordination with development partners working in the sector. IFAD already has several channels in the region to coordinate activities. For example, there are two memorandums of understanding under elaboration with the Central American Bank for Economic Integration and the Inter-American Development Bank: these will provide a framework for collaboration with IFAD in the Dry Corridor.
12. Additional challenges lie in the limited human and financial resources allocated to activities outside the programme of loans and grants. Strategies often require joint

work with other agencies and development institutions, which was traditionally carried out with the support of grants. Having unfunded mandates has created difficulties in the past when the delivery of lending instruments had to be prioritized. In the absence of IFAD country offices in the Dry Corridor, working on a joint strategy with other multilaterals or donors working in the region may be even harder.

13. **Management is open to liaising with strategic partners and joining alliances that support the development of a roadmap and guidelines in the subregion.** To promote full engagement with other development partners, IFAD will need to gather further information on the project pipeline of prospective partners. At the same time, IFAD will need to ensure that it is not perceived as a competitor – instead of as a potential partner – by other institutions in the region. In a context of high indebtedness, this can become a challenge, when development institutions compete for the same fiscal space.
14. **Recommendation 2. IFAD and the governments need an integrating territorial approach so that resilient family farming and territorial development become central themes of cooperation in the subregion.**
15. **Management agrees with the above.** IFAD projects have already adopted integrated approaches and will continue promoting them. IFAD projects in the Dry Corridor include, as essential elements, the involvement of local public institutions, attention to local economies in transition and support of resilient agrifood systems. For example, territorial plans in the Nicaraguan Dry Corridor Rural Family Sustainable Development Project and the Sustainable Rural Development Programme for the Southern Region of Honduras involve several local stakeholders. Subnational climate change adaptation plans in El Salvador (Rural Adelante) also involve municipalities in climate adaptation.
16. **Recommendation 3. Improve targeting instruments for project users in the Dry Corridor.**
17. **Management agrees with the above.** All IFAD projects, including those in the Dry Corridor, are aligned with the IFAD Poverty Targeting Policy 2023. Management will continue to promote a territorial development and agrifood system approach with a special focus on women, youth, and indigenous peoples. Given that project beneficiaries have differentiated needs, country teams have accordingly prioritized different needs for different beneficiaries. In some cases, such as Nicaragua, this meant working on addressing basic needs, as this is the Government’s political preference. In countries with different segments of beneficiaries, entrepreneurship is prioritized.
18. Through the implementation of the Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP) 2021 and the refinement of targeting instruments in line with the policy, IFAD will strengthen targeting and participation of project beneficiaries in the design of interventions. Furthermore, IFAD will capitalize on potential synergies among project components while also capitalizing on the value of local knowledge to address specific challenges.
19. **Recommendation 4. Support innovative approaches in the Dry Corridor, with greater attention to knowledge management, strategic partnerships, and public policy dialogue.**
20. **Management agrees with the above.** IFAD is working on the Latin America and the Caribbean (LAC) white paper, a regional guiding document that translates IFAD’s overarching objectives into practical provisions for the LAC region. The white paper offers a roadmap to grow the foundation for LAC to become an innovation and knowledge hub within IFAD. Two of its core pillars are innovation and partnerships. The Brasilia SSTC and Knowledge Centre, established in 2018, has the main goal of promoting cross-learning of relevant experiences and bridging demand and supply

of knowledge at regional level, especially among IFAD-supported projects. The centre is actively advancing the knowledge management and SSTC agenda.

21. Management will continue to mainstream SSTC and knowledge management in new COSOPs to stimulate knowledge-sharing in key thematic areas and encourage the adoption of innovative instruments and new partnerships in IFAD operations. In addition, Management will continue promoting policy dialogue and the use of COSOPs as an instrument to promote country-level policy engagement, and to build on the results achieved. While the white paper outlines activities planned for the period 2022 to 2027, dedicated funding is not always available; for this reason, IFAD will have to strategically prioritize to deliver an increasingly ambitious agenda.
22. **Recommendation 5. Reaffirm IFAD leadership.**
23. **Management agrees with the above.** Reaffirming IFAD's leadership and highlighting its added value is essential, and Management will continue to encourage and promote this aspect. To this end, and conscious of size and mandate limitations, IFAD will define its value proposition for the small middle-income countries in the Dry Corridor. IFAD will also leverage SSTC exchanges with SICA and other actors as part of follow-up actions in this regard.

D. Conclusions

24. The SRE on IFAD's experience in the Dry Corridor of Central America offers valuable elements to identify and detail the relevant challenges in the region, while also capturing IFAD's contribution to rural development. Management welcomes the learning that stems from this SRE. IFAD will continue working on the recommendations and capitalizing on lessons learned from former projects, in line with the approach already in place for project design. The effects of this approach are likely to materialize in the medium term. Moreover, in coordination with development partners working in the Dry Corridor, IFAD will assess if a joint strategy is needed, in addition to those already in place, aimed at strengthening collaboration in the region.

Evaluación subregional sobre la experiencia del FIDA en el Corredor Seco de América Central

I. Introducción, objetivos y metodología de la evaluación

A. Introducción

1. En diciembre de 2022, la Junta Ejecutiva del FIDA aprobó la Evaluación subregional sobre la experiencia del FIDA en el Corredor Seco Centroamericano (El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua) (FIDA, 2022a).¹ Es la segunda evaluación subregional que la Oficina de Evaluación Independiente (OEI) del FIDA ha llevado a cabo, conforme a la Estrategia de Evaluación Plurianual de OEI (2022-2027).² La OEI seleccionó el tema de la evaluación y los países en consulta con la división regional del FIDA para América Latina y el Caribe (ALC). Una evaluación subregional agrupa varios países que comparten algunas características agroecológicas o socioeconómicas y analiza los enfoques de ejecución del FIDA y su estructura orgánica (por ejemplo, la coordinación entre oficinas en los países). Esta evaluación sigue los principios generales de la Política de Evaluación del FIDA (2021) y el marco metodológico del Manual de Evaluación del FIDA (2022b).
2. Los **objetivos** generales de esta evaluación son: i) identificar los desafíos de desarrollo y las oportunidades estratégicas del FIDA en el Corredor Seco; ii) analizar los enfoques de intervención comunes respaldados por el FIDA en la subregión y los resultados obtenidos, y iii) con base en el análisis, proporcionar aprendizaje que el FIDA pueda utilizar para fortalecer los enfoques y la coherencia de las intervenciones y sus resultados y la colaboración con las autoridades nacionales y los otros socios nacionales y subregionales.
3. **El Corredor Seco es una ecozona dentro de la subregión de América Central.** La definición del Corredor Seco Centroamericano más comúnmente aceptada fue elaborada por la FAO (Van der Zee *et al.*, 2012) y corresponde a un grupo de ecosistemas combinados en la ecorregión del bosque seco tropical de América Central con una extensión de unos 1 600 km de largo y de 100 a 400 km de ancho, extendiéndose por la costa del Pacífico desde Chiapas (México) e incluyendo las zonas bajas de la vertiente del mencionado océano, así como en gran parte de la región central premontaña de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua.³ La zona del Corredor Seco se caracteriza por ciclos de sequía prolongada, seguidos de intensas lluvias. Cabe señalar, sin embargo, que el contexto del Corredor Seco no incluye solamente riesgos agroclimáticos sino también situaciones de pobreza, vulnerabilidad social, económica e institucional, como se discute más en detalle en el capítulo II de este documento.

B. Metodología y proceso de la evaluación

4. **Preguntas principales.** Esta evaluación responde a las siguientes preguntas generales: i) ¿Cuáles son las intervenciones apoyadas por el FIDA en el Corredor Seco? ii) ¿En qué medida los programas apoyados por el FIDA han implementado iniciativas pertinentes, eficaces, eficientes y sostenibles para enfrentar desafíos del desarrollo rural del Corredor Seco? iii) ¿Cuál fue el valor añadido de las intervenciones financiadas por el FIDA y la complementariedad con intervenciones de otras organizaciones? iv) ¿En qué medida el FIDA, los gobiernos y otros socios nacionales y subregionales promovieron la calidad del diseño y del desempeño de

¹ Párrafo 119.

² Párrafo 28.

³ El Corredor Seco Centroamericano es una de las tres más importantes zonas semiáridas de América Latina; las otras son el Gran Chaco Americano (Argentina, Estado Plurinacional de Bolivia y Paraguay) y el Semiárido del Nordeste de Brasil.

las operaciones, el escalamiento de los resultados? v) ¿En qué manera el FIDA podría intervenir de forma más coherente y eficaz en colaboración con socios nacionales, subregionales e internacionales?

5. **Alcance de la evaluación.** Esta evaluación se establece a **nivel estratégico subregional** con énfasis en la ecozona del Corredor Seco (estudios de caso en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua). El marco temporal de esta evaluación se establece en el **periodo entre 2008 y 2023**, para apreciar el desempeño de operaciones cerradas (distintas generaciones) y en curso (la evaluación también tuvo acceso a documentos de préstamos en fase de preparación) y la evolución de los enfoques.
6. Si bien el FIDA y los gobiernos de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua han aprobado estrategias de país individuales (COSOP, por sus siglas en inglés), **el FIDA no tiene una estrategia específica para el Corredor Seco ni para América Central** y, más en general, el FIDA no tiene estrategias “formales” a nivel regional o subregional. ALC ha preparado un documento interno (*Libro blanco*) que provee una visión general para toda América Latina y Caribe en el periodo 2022-2027 (FIDA, 2022c).⁴
7. **Las operaciones crediticias del FIDA en el área del Corredor Seco.** Esta evaluación encontró 15 proyectos (préstamos) aprobados por el FIDA en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua con intervenciones ubicadas en el área del Corredor Seco. El capítulo III presenta y discute el listado de los proyectos. Ocho proyectos fueron ejecutados casi exclusivamente en el área del Corredor (tomando en cuenta la definición y los municipios identificados en Van der Zee *et al.*, 2012, ver anexo V, cuadro 2) y siete incluían municipalidades dentro del Corredor y fuera de este. En el periodo evaluado, el FIDA también aprobó cinco proyectos que se ejecutaron fuera del Corredor y que no fueron incluidos en el análisis de esta evaluación. La selección fue validada con el FIDA y representantes de los gobiernos en la fase preparatoria de la evaluación.⁵
8. **Donaciones con vocación subregional.** El FIDA ha financiado donaciones que intentaron impulsar la colaboración entre los países e interacciones con organizaciones intergubernamentales de América Central (incluyendo iniciativas de cooperación sur-sur, como el intercambio con experiencias de agricultura en zona semiárida en el Nordeste de Brasil). Si bien las donaciones no se focalizaron exclusivamente en el Corredor Seco, muchas de estas encararon temas pertinentes a los desafíos de desarrollo rural en el Corredor. En el periodo evaluado, se identificaron 44 donaciones que involucraban a los cuatro países considerados y se seleccionó una muestra de 14 donaciones, para un repaso más detallado (anexo II, cuadro 2). La selección tomó en cuenta: i) los diversos ejes de intervención del FIDA vinculados al desarrollo del Corredor Seco (ver figura III.1 en este informe); ii) la cobertura geográfica; iii) la importancia de revisar donaciones nacionales y subregionales, debido a la naturaleza de esta evaluación; iv) la diferente naturaleza de las actividades de las donaciones (donaciones que ofrecen insumos ‘técnicos’ y otras que contribuyen a la difusión y manejo de aprendizaje), y v) donaciones antiguas (2007-2018) y recientes, pero con mayor énfasis en las recientes.

⁴ La “teoría del cambio” del Libro Blanco es presentada en el anexo III, figura 1. En particular, dentro del pilar *amplificar el impacto*, el Libro Blanco resalta tres temas prioritarios: i) adaptación al cambio climático y resiliencia; ii) vinculación a los mercados, y iii) finanza rural inclusiva. Éstos son alineados con los objetivos del Marco estratégico del FIDA para 2016-2025. Dentro del pilar de *ampliar el impacto*, el Libro Blanco también plantea potencializar algunas de las iniciativas corporativas del FIDA, como las enfocadas en la vinculación al sector privado y en el apoyo al uso de herramientas digitales para el desarrollo agrícola. Ver, por ejemplo, el Private Sector Strategy (2011), Private Sector Financing Programme (PSFP) e Information and Communication Technology for Development (ICT4D) Strategy 2020-2030.

⁵ En El Salvador, Programa de Reconstrucción y Modernización Rural (proyecto de reconstrucción de infraestructura después del sismo de 2001); Honduras: i) Proyecto de Mejora de la Competitividad Económica Rural de Yoro; ii) Horizontes del Norte-Proyecto Competitividad y Desarrollo Rural Sostenible en la Zona Norte; iii) Proyecto para la Inclusión Económica y Social de Pequeños Productores Rurales del Noreste de Honduras; Nicaragua: Programa de Desarrollo Rural en la Costa Caribe.

9. **Otras iniciativas.** Dada su pertinencia en temas de desarrollo en el Corredor Seco, se revisaron actividades selectas: i) del Fondo de Financiamiento para Remesas,⁶ ii) de la International Land Coalition, una organización separada pero acogida por el FIDA; iii) Actividades del Indigenous People Assistance Facility (financiadas a través de donaciones y contribuciones de donantes).
10. La evaluación también consideró selectivamente la experiencia de otros organismos multilaterales en la región —a saber, Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Centroamericano de Integración Económica, FAO, Fondo Verde para el Clima, Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM), Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Organización Internacional del Trabajo (OIT), Programa Mundial de Alimentos (PMA), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Unión Europea— y agencias bilaterales (Agencias Francesa de Desarrollo, Agencia Española de Cooperación Internacional, COSUDE, USAID) y preparó una nota técnica sobre la cooperación internacional en el Corredor.
11. **Criterios de evaluación.** Conforme al Manual de Evaluación del FIDA de 2022 (parte II), esta evaluación toma en cuenta los criterios de evaluación (pertinencia, coherencia, eficacia, eficiencia, impacto y sostenibilidad, innovación, escalamiento, manejo de recursos naturales y adaptación al cambio climático, igualdad de género y desempeño de los socios), y los adaptó al contexto subregional y a ejes temáticos de análisis pertinentes al Corredor Seco.
12. Recopilación de datos para el análisis. La evaluación se basó en:
- Un **estudio de escritorio** de la documentación existente sobre las actividades del FIDA, estrategias (COSOP),⁷ préstamos y donaciones (incluyendo las evaluaciones de OEI); publicaciones científicas y reportes analíticos sobre el contexto del Corredor Seco. En particular se realizaron dos documentos de trabajo detallados sobre los préstamos y las donaciones. Cabe señalar que los informes de evaluación de OEI estaban disponibles para 11 de los 15 préstamos (estas evaluaciones analizaban el desempeño y los resultados generales de los proyectos y no exclusivamente las actividades en el Corredor Seco).
 - **Análisis de datos** de la cartera de los proyectos (préstamos) financiados por el FIDA (por ejemplo, información financiera, plazos de ejecución, notas de las evaluaciones), utilizando las bases de datos existentes en el FIDA.
 - **Entrevistas en modalidad remota o híbrida** con personal del FIDA, funcionarios gubernamentales, representantes de organizaciones internacionales y subregionales; instituciones regionales de investigación y centros de estudios.
 - **Misiones en los países.** Las misiones incluyeron operaciones en curso y cerradas. Las visitas de campo se concentraron en los préstamos siguientes: i) El Salvador, Rural Adelante (en curso) y Amanecer rural (cerrado); ii) Honduras, PROLENCA (en curso) y Emprende Sur (cerrado), y iii) Nicaragua, NICAVIDA (en curso) y NICADAPTA (cerrado). En el caso de Guatemala, se visitó el único proyecto cerrado en los últimos tres años (PRODENORTE, en 2020).⁸ Además, el equipo de evaluación tuvo la oportunidad de discutir operaciones anteriores con los socios a nivel nacional y local. Las visitas de

⁶ Es un programa manejado por el FIDA y con apoyo financiero de España, Luxemburgo, Suecia y la Unión Europea. Las actividades consisten en estudios, iniciativas de capacitación para entidades públicas y experiencias piloto que ayudarían a formular futuras operaciones financiadas por préstamos. El tema de las remesas es importante, siendo la migración internacional una característica típica de América Central.

⁷ COSOP de El Salvador 2015-2019 y 2023-2031; Guatemala 2008-2017 y 2022-2027; Honduras 2012-2018 y 2020-2025; Nicaragua 2013-2018 y Nota Estratégica 2022-2024.

⁸ Visitas de Campo. El Salvador: departamentos de La Unión (municipio de Pasaquina), Morazán (Cacaopera, Delicias de Concepción, Perquín) San Miguel (Ciudad Barrios, Chapeltique), Usulután (Jiquilisco). Guatemala: Baja Verapaz (Cubulco, Rabinal, San Miguel Chicaj) Honduras: departamentos de Choluteca (Choluteca, Corpus, Linaca), Intibucá (Santa Lucía, San Juan), Lempira (San Francisco). Nicaragua: departamentos de Estelí (Estelí, Pueblo Nuevo, San Nicolás), Madriz (Palacaguina, San Juan del Río Coco, Totogalpa), Managua (Villa El Carmen).

campo incluyeron entrevistas y grupos focales con representantes de instituciones públicas locales, personal de proyectos (en curso y cerrados), usuarios finales de los proyectos (tomando en cuenta aspectos de género, edad, etnicidad), empresarios, representantes de organizaciones no gubernamentales y asociaciones locales.

- La evaluación se benefició de **datos de sistemas de información geográfica**. Se utilizaron dos clases de datos: i) estadísticas geográficas municipalizadas y ii) bases de datos de imágenes satelitales para analizar las coordenadas de los sitios visitados durante las misiones (y sitios de "control" sin proyecto) y calcular el Índice de vegetación de diferencia normalizada (Normalized Difference Vegetation Index [NDVI por sus siglas en inglés]). El anexo IV presenta más detalles.
13. **Desafíos y limitaciones.** La documentación sobre los préstamos es relativamente abundante, pero no se focaliza en la zona del Corredor Seco, sino que abarca el desempeño general de los proyectos. La documentación sobre la cartera de las donaciones del FIDA es más limitada, sobre todo en lo que concierne a las actividades desarrolladas en los países individuales y a los resultados. El equipo trianguló la información a través de entrevistas con representantes de las organizaciones administradoras de las donaciones y entrevistas en los países.
 14. Los datos cuantitativos sobre los resultados de los proyectos y su impacto en la pobreza rural estaban disponibles en la mayoría de los casos, pero no siempre sustentados por métodos rigurosos de atribución, por lo que fueron triangulados con informaciones más cualitativas y puntuales. La División del FIDA de Investigación y Análisis de Impacto realizó encuestas cuantitativas sobre dos proyectos en Nicaragua (PRODESEC y NICADAPTA).
 15. Las visitas de campo presentaban riesgos de seguridad y desafíos de organización que se discutieron con las representaciones de las Naciones Unidas, con los responsables del FIDA, con los gobiernos, y con los equipos de los proyectos. Los horarios de visitas al campo y el número de sitios visitados tomaron en cuenta los procedimientos estándares de las Naciones Unidas. Todo ello limitó el número de actividades que se pudieron visitar directamente. Sin embargo, las visitas y entrevistas en los países fueron suficientes para examinar los principales aspectos institucionales y triangular información puntual sobre las actividades en el campo con la gran cantidad de información recopilada a través de los estudios de escritorio y las entrevistas remotas. A pesar del apoyo recibido por las autoridades nacionales, en Guatemala y en Honduras, fue un desafío recuperar la memoria histórica sobre los proyectos cerrados y en curso, a causa de los cambios de gobierno y de las responsabilidades de las instituciones nacionales y los frecuentes cambios del personal.
 16. **Proceso de evaluación.** La ESR comprendió cuatro fases principales. Durante la fase preparatoria, OEI efectuó una revisión inicial de la documentación disponible y redactó el documento de orientación, que compartió con la Dirección del FIDA y con agencias de gobierno en los cuatro países (enero-marzo de 2023). Enseguida, OEI realizó una revisión documental y entrevistas virtuales con representantes de organizaciones internacionales, organizaciones no gubernamentales e instituciones de investigación científica (febrero-junio de 2023). Las misiones en los cuatro países fueron organizadas entre el 20 de junio y el 10 de julio de 2023. Al final de las misiones, los equipos discutieron los hallazgos preliminares con representantes del Gobierno. El equipo de evaluación organizó un taller técnico para identificar los resultados principales, en San Salvador de 11 a 13 de julio de 2023. Una discusión de los hallazgos emergentes con los directores de país fue realizada a finales de agosto de 2023 y una presentación sobre los principales hallazgos se organizó con la dirección de ALC en diciembre de 2023. Durante la fase de análisis y de redacción del informe, OEI preparó un borrador de informe, que fue sometido a una revisión

por pares dentro de la división. OEI compartió la versión revisada con la Dirección del FIDA y con los gobiernos en noviembre de 2023 y finalizó el informe, tomando en cuenta los comentarios recibidos, en enero de 2024.

17. **Los capítulos siguientes.** El capítulo II informa sobre el contexto subregional y del Corredor Seco. El capítulo III presenta informaciones clave sobre la cartera del FIDA en el Corredor, el esquema conceptual utilizado en esta evaluación y un análisis de la pertinencia y coherencia de las estrategias y operaciones en el Corredor. El capítulo IV es dedicado a la discusión de los resultados y su sostenibilidad. En el capítulo V se presentan las conclusiones y recomendaciones.

Observaciones principales

- El alcance de esta evaluación es subregional, con énfasis en el Corredor Seco Centroamericano y en cuatro países (El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua). El periodo evaluado es 2008-2023. La evaluación llevó a cabo una revisión detallada de los COSOP aprobados en el periodo indicado, de 15 préstamos y una muestra de 14 donaciones, en su mayoría subregionales. Otras iniciativas relevantes (remesas, Pueblos Indígenas, International Land Coalition) también fueron revisadas.
- Además de la revisión de escritorio de la documentación y de los estudios pertinentes, la evaluación realizó entrevistas virtuales y cuatro estudios de caso de país, incluyendo visitas en el campo, y se benefició de datos obtenidos de un sistema de información geográfica.

II. El Contexto Subregional de América Central y el Corredor Seco

18. Aunque se trate del tema del Corredor Seco, es esencial considerar el contexto más amplio de la subregión centroamericana. Este capítulo introduce elementos clave del contexto socioeconómico e institucional de la subregión, enfocándose en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, y en el Corredor Seco de estos países, cuando existen datos desagregados. El capítulo presenta también algunas informaciones sobre las organizaciones subregionales y la cooperación internacional en el Corredor Seco.

A. Contexto económico y social general y gobernanza en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua

19. En 2021, la población total de los cuatro países estimada era de 40,6 millones de habitantes (Banco Mundial, 2021): 6,3 millones en el Salvador, 17,2 millones en Guatemala, 10,3 millones en Honduras y 6,9 millones en Nicaragua. La tasa de fecundidad es relativamente baja en los cuatro países: en El Salvador 2 hijos por mujer (por debajo del nivel de reemplazo) y 2,3 en Nicaragua, 2,4 en Honduras y 2,5 en Guatemala.
20. **Población rural.** Durante los últimos 20 años, el porcentaje de personas que residen en zonas rurales cambió considerablemente en Guatemala y Honduras, pasando del 58 % al 37 % y del 53 % al 43 %, respectivamente. En Nicaragua y El Salvador se mantuvo en porcentajes similares, alrededor de 43 % y 37 %, respectivamente. Tradicionalmente, lo rural se definía por exclusión de lo urbano, delimitando como zonas urbanas las ciudades principales y considerándose rural la población residente en los restantes espacios. Las zonas rurales están experimentando cambios significativos, incluyendo la modernización de la agricultura y la aparición de nuevas ocupaciones, una mayor integración en las cadenas de valor nacionales e internacionales, una interacción entre lo rural y lo urbano, y, a veces, la integración geográfica de zonas rurales en zonas periurbanas.
21. De hecho, desde la década de 1990 se usa la expresión “nueva ruralidad” (Arias, 2022), indicando nuevas funciones de espacios rurales: aumento en la movilidad de personas, bienes, informaciones, deslocalización de actividades económicas, nuevos usos especializados (maquilas, segunda residencia, sitios turísticos, parques y zonas de desarrollo), nuevas redes sociales. El FIDA-ALC también comisionó a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) un estudio sobre el tema.⁹
22. **Macro indicadores económicos y sociales claves.** El Banco Mundial clasifica las economías de El Salvador, Honduras y Nicaragua como de ingreso medio bajo (cuadro II.1). Guatemala recientemente ascendió a ingreso medio alto. Nicaragua, por su parte, es el segundo país más pobre de Latinoamérica según su PIB y renta per cápita.¹⁰ El cuadro II.1 también muestra la importancia del sector agrícola como componente del PIB en Guatemala, Honduras y Nicaragua (9,3 % o más).
23. **Situación de pobreza y desigualdad.** El cuadro II.2 presenta indicadores de pobreza altos en Guatemala, Honduras y Nicaragua, brecha de la pobreza, indicadores de desigualdad (como el coeficiente de Gini, alto en todos los casos y en particular Guatemala, Honduras y Nicaragua) y tasa de desnutrición crónica (*stunting*). Las tasas de desnutrición crónica infantil son altas, particularmente en Guatemala. Al mismo tiempo, se señala una prevalencia de sobrepeso y obesidad de los adultos entre 12 % y 24 %, debido sobre todo a factores dietéticos (mala calidad y variedad de la dieta), sociales (sedentarismo) y genéticos.

⁹ <https://www.cepal.org/es/videos/proyecto-nueva-ruralidad-cepal-fida>

¹⁰ Las medidas restrictivas durante la pandemia de COVID-19 causaron una contracción del PIB (El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua -8,5 %, -1,5 %, -8,0 % y -3,0 %, respectivamente, en 2020), así como los huracanes Eta y Iota (2020).

24. **Desigualdad de género.** En términos de Índice de Desarrollo de Género (ver Cuadro II.2),¹¹ El Salvador, Honduras y Nicaragua están en el grupo de países considerados con una igualdad media-alta de género. Guatemala se encuentra en el grupo con un Índice de Desarrollo Humano (IDH) de igualdad medio-baja de género. Las mujeres son jefas de hogares¹² entre 24,1 % y 38,1 % en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. El promedio de América Latina es de 35 % al 2021 (CEPAL 2023). Sin embargo, según datos de CEPAL, en 2020, la tasa de participación laboral de las mujeres en Centroamérica era del 49,4 %, en comparación con el 74,3 % de los hombres. Además, 51 % de las mujeres guatemaltecas, 41,9 % de las mujeres salvadoreñas y 36,1 % de las hondureñas no tenían ingresos propios (en el caso de los hombres, los porcentajes correspondientes eran del 14 %, 15,6 % y 13,9 %, respectivamente). En las áreas rurales, según la Red Centroamericana de Mujeres Rurales, Indígenas y Campesinas (2015) las mujeres apenas poseían el 15 % de la tierra en Guatemala, 13 % en El Salvador y 12 % en Honduras, sin contar con el menor tamaño, la peor calidad y seguridad jurídica de estas tierras.

Cuadro II.1

Indicadores económicos generales en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua

País	PIB per cápita, (USD 2021)			Agricultura % PIB 2020	Clasificación según Banco Mundial
	2010	2015	2021		
El Salvador	3 017	3 762	4 451	4,9 %	Ingreso medio bajo
Guatemala	2 797	3 886	4 776	9,3 %	Ingreso medio alto
Honduras	1 874	2 257	2 713	11,0 %	Ingreso medio bajo
Nicaragua	1 496	2 025	1 996	15,5 %	Ingreso medio bajo

Fuente: Banco Mundial (World Development Indicators [2023]).

Cuadro II.2

Indicadores socioeconómicos y de pobreza en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua.

País	Tasa de Recuento de la pobreza, USD 3,65 por día ajustado por PPA 2017 (%)	Brecha de la pobreza ajustado por PPA 2017	Coefficiente de Gini	Tasa de desnutrición crónica infantil* 0-60 meses (año de encuesta)	Tasa e obesidad de los adultos (>18 años)	Índice Desarrollo Humano/ Ranking global	Índice Desarrollo por género/Grupo
El Salvador	7	2	38,8	13,6 % (2014)	24,6 % (2016)	0,675/125	0,964/2
Guatemala	26	9	48,3	46,0 % (2021)	21,2 % (2016)	0,627/135	0,917/4
Honduras	26	11	48,2	18,7 % (2019)	21,4 % (2016)	0,621/137	0,960/2
Nicaragua	14	4	46,2	17,2 % (2011)	12,0 % (2014)	0,667/126	0,956/2

*Talla inferior a la estándar para la edad (niños de 0 a 5 años).

Fuente: Banco Mundial (2023), CEPALSTAT (2020), OMS (2023), FAO (2021).

25. **El Corredor Seco alberga a gran parte de la población indígena de los países centroamericanos.** Según el XII Censo Nacional de Población y VII de Vivienda

¹¹ Este indicador mide las desigualdades de género del Índice de Desarrollo Humano (IDH). Se divide en cinco grupos según la desviación absoluta por paridad de género. Los grupos son los siguientes: grupo 1, alta igualdad en los logros del IDH entre hombres y mujeres; grupo 2, igualdad media-alta; grupo 3 igualdad media; grupo 4 igualdad media-baja, y grupo 5, baja igualdad.

¹² Indicador definido como: Hogares donde una mujer es la principal aportante de ingresos. Información extraída en noviembre 2023. CEPAL / Comisión Económica para América Latina y el Caribe / Sobre la base de encuestas de hogares de los países. Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

2019, el país con mayor proporción de población indígena es Guatemala, con casi la mitad (48 %), concentrada en la región norte, noroccidente y en el altiplano central (en parte en el Corredor Seco).¹³ Por su parte, la población hondureña que se autodenomina indígena es de un 7 %. Entre los Pueblos Indígenas, el grupo mayoritario de los Lenca se encuentran localizados principalmente en los departamentos de La Paz, Intibucá, Lempira, Ocotepeque y Francisco Morazán (centro, noroccidente y suroccidente – esencialmente el Corredor Seco).¹⁴ En El Salvador (cuyo territorio pertenece casi totalmente al Corredor Seco), los datos del Consejo Nacional para la Cultura y el Arte (2003) estimaban la población indígena entre un 10 % y 12 %.¹⁵ En el caso de El Salvador, los datos sobre la población indígena no son homogéneos,¹⁶ lo que representa un desafío para el desarrollo de intervenciones enfocadas en este grupo poblacional. Por su parte, los datos de Nicaragua muestran que la mayoría de los Pueblos Indígenas se encuentra en las regiones de Pacífico, centro y norte (sólo en parte dentro del Corredor). Según datos del último censo poblacional del 2005, la población indígena representaba un 6 % del total.¹⁷ La pobreza y la exclusión social afectan de manera desproporcionada a los Pueblos Indígenas en América Central, especialmente en áreas rurales y la variabilidad climática del Corredor empeora su situación, ya que sus actividades económicas, sociales y culturales están estrechamente relacionadas con los recursos naturales (PRISMA-CDKN, 2014a).

26. **Los jóvenes.** Aunque no existen estadísticas actualizadas para los cuatro países considerados en esta evaluación, un estudio comisionado por el FIDA (Zevallos *et al.*, 2018) estimaba que la población entre 15 y 29 años representaba 28,5 % del total en El Salvador, 28 % en Guatemala, 30,7 % en Honduras y 28,5 % en Nicaragua.¹⁸ Del total de los jóvenes, en El Salvador 12,4 % eran clasificados como indigentes y 31,5 % como pobres no indigentes, con porcentajes respectivos de 23,5 % y 26,2 % en Guatemala, 25 % y 37,5 % en Honduras y 25,4 % y 29,7 % en Nicaragua.¹⁹ Además, del trabajo precario, el desempleo afectaba entre el 7 % y el 20 % de los jóvenes en los cuatro países a nivel nacional. Los jóvenes enfrentan problemas de inseguridad y violencia, lo que los puede llevar a situaciones en que son amenazados o presionados para integrarse a bandas o grupos criminales. Por su parte, las fuerzas de seguridad, de manera estereotipada, consideran a los jóvenes que viven en las zonas de influencia de grupos criminales, como parte de estos (Zevallos *et al.*, 2018).
27. En la última década, la subregión centroamericana ha sufrido altos y bajos en sus procesos democráticos, estabilidad institucional y democracia.²⁰ Descontentos y disturbios sociales, cambios en regímenes políticos y riesgos externos como el COVID-19, han generado presión en el estatus institucional y democrático. Según datos del Latinobarómetro,²¹ la percepción en la satisfacción de la democracia ha presentado una caída en los últimos años, con un 19 % de la población encuestada de los cuatro países indicando no estar satisfecha en el 2008 con la situación de la

¹³ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---ifp_skills/documents/publication/wcms_744898.pdf. Corredor seco de Guatemala, IDEG http://www.rtmq.org/layers/geonode%3Acorredor_seco

¹⁴ En estas zonas, el país cuenta con siete pueblos indígenas. En el Pacífico, centro y norte, se encuentran los Chorotega (221 000), los Cacaopera o Matagalpa (97.500), los Ocanxiu o Sutiaba (49 000) y los Nahoá o Náhuatl. (20 000). https://www.iwgia.org/es/nicaragua/4793-mi-2022-nicaragua.html#_edn1

¹⁵ <https://www.upo.es/investiga/enredars/wp-content/uploads/2017/03/138-157.pdf> Por otro lado, datos del IV Censo de Población y de Vivienda (2007) estiman la población que se autoidentifica como indígenas en 0,2 % del total.

¹⁶ Nota técnica de país sobre cuestiones de los pueblos indígenas. República de El Salvador. IWGIA y FIDA. 2022. https://www.ifad.org/documents/38714170/40258424/elsalvador_ctn_s.pdf/5cbe6149-5e4d-4caf-9df2-1903ef0f4ba9

¹⁷ Indigenous Latin America in the Twenty-First Century The First Decade. The World Bank, 2015.

¹⁸ E.Zevallos, G.Lathrop y F. Rodríguez (2018): La situación de la Juventud Rural en el Área del Sistema de Integración Centroamericana, FLACSO Costa Rica.

¹⁹ La línea de pobreza representa el ingreso mínimo necesario por persona para cubrir el costo de una canasta mínima individual para la satisfacción de las necesidades básicas, alimentarias y no alimentarias. La línea de indigencia representa el ingreso mínimo necesario por persona para cubrir el costo de una canasta alimentaria.

²⁰ IDEA International. Latin America Political and Electoral Outlook 2023.

²¹ Latinobarómetro datos de indicadores: Satisfacción con la democracia. <https://www.latinobarometro.org/latOnline.jsp>

democracia y un 30 % en el 2020. En 2023, el nivel de insatisfacción era de 74 % en Guatemala y en Honduras (estable desde 2008), pero de 32 % en El Salvador, (con una mejora, con respecto a 40 % en 2008; no se reportaban datos para Nicaragua).

28. A nivel de la gobernanza local, la descentralización fiscal es limitada y existe una dependencia de las transferencias del Gobierno central. Si bien en los cuatro países las constituciones reconocen la autonomía municipal y hay autoridades locales elegidas por voto popular, como nota un estudio del Banco Interamericano de Desarrollo (2018), las fuentes de ingresos propios de los municipios son limitadas y existen desbalances entre los gastos e ingresos propios municipales. Según este estudio, en 2015 el porcentaje de los ingresos municipales sobre el total consolidado de los ingresos públicos en los cuatro países se situaba entre el 3,9 % (Honduras) y el 10,6 % (Nicaragua). Con respecto al total de los gastos públicos consolidados, los gastos municipales representaban entre el 7,0 % (Honduras) y el 16,8 % (Nicaragua). En comparación, el promedio del porcentaje de gastos municipales sobre el total de los gastos públicos en el resto de América Latina era cerca del 25 %, un nivel similar al de los países de la OCDE.²²
29. **Situaciones de violencia.** A nivel agregado, la tasa de homicidios en Centroamérica (en particular en El Salvador) bajó de 30,7 por cada 100 000 habitantes, en el 2019, a 20 por cada 100 000 en 2022.²³ Este avance ubica a Centroamérica por primera vez, por debajo de la tasa latinoamericana de 20,5 por 100 000 habitantes. Sin embargo, Honduras presenta una de las tasas de homicidio más alta de Latinoamérica: 38,6 por cada 100 000 habitantes (2021). En Guatemala, la tasa era de 16,6, y en Nicaragua de 5,7, ambas cada 100 000 habitantes.²⁴ El contexto de violencia debilita las instituciones y el clima de inversión. Entre las principales causas de la violencia en la subregión se encuentran: el tráfico de drogas, las maras, la disponibilidad de armas de fuego y la debilidad de las instituciones judiciales. A eso se suma la falta de oportunidades educativas y laborales (Shifter, 2012).
30. **Migración y remesas.** Los cuatro países daban cuenta, en el año 2020, del 12 % de la migración de América Latina y el Caribe (cuadro II.3). Estos países tienen en común la alta vulnerabilidad de sus territorios, altos índices de inseguridad y violencia, precarias condiciones laborales, altos niveles de pobreza, y un creciente deterioro del estado de derecho.²⁵ El incremento de la población cumulativa de migrantes de Guatemala Honduras y Nicaragua, a partir del 2010, es casi el doble que el de América Latina y el Caribe.^{26 27} El destino principal de la migración es Estados Unidos. y la población migrante es sujeto de violaciones a los derechos humanos, por la intervención de organizaciones criminales que han extendido sus actividades al tráfico de personas, por rutas controladas por el crimen organizado.²⁸

²² <https://blogs.iadb.org/gestion-fiscal/es/finanzas-municipales-en-america-central/>

²³ CONARE (2021). Estado de la Región 2021. Costa Rica.

²⁴ De igual modo, otro factor atribuible a la violencia es el alto índice de impunidad. según datos del Global Impunity Index (2017), Honduras, El Salvador, Guatemala y Nicaragua tienen una puntuación de 65,04; 65,03; 62,40; y 66,34, respectivamente, y se encuentran dentro de los más altos en América Latina.

²⁵ Sobre la relación entre situaciones de violencia y migración, ver: Organización Internacional para las Migraciones (OIM, 2019). Estudio sobre reintegración: migración y ciudades. Honduras.

²⁶ En El Salvador, los flujos migratorios fueron grandes durante la guerra civil (años 80). El 25 % de la población es migrante.

²⁷ Para responder a la migración, CEPAL, en 2021, elaboró un Plan de desarrollo integral que pretende "crear un espacio de desarrollo sostenible y una nueva región económica entre El Salvador, Guatemala, Honduras y el sur-sureste de México" para que "la migración sea una opción y no una obligación".

²⁸ Hay también migración entre países centroamericanos, que se mueve por la demanda de mano de obra semiespecializada (maquilas, turismo, construcción) y no especializada (cosecha de cultivos agrícolas de exportación: café, caña de azúcar, cacao, piña).

Cuadro II.3

Población migrante acumulativa de Guatemala, Honduras, Nicaragua, El Salvador y América Latina y el Caribe (miles de personas), 2000-2020.

País	2000	2010	2020	Cambio 2010-2020	Cambio 2000-2020
Guatemala	583	925	1 368	48 %	135 %
Honduras	342	588	985	68 %	188 %
Nicaragua	502	611	850	39 %	69 %
El Salvador	949	1 337	1 599	20 %	68 %
América Latina y el Caribe	22 110	31 752	39 747	25 %	80 %

Fuente: elaboración con datos de UNDESA; Organización Internacional para las Migraciones (OIM, 2022).

31. Las remesas constituyen el flujo internacional más importante en Centroamérica: superan en 2,6 veces a la inversión extranjera directa (Banco Centroamericano de Integración Económica, 2021). En 2020, en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, la proporción de remesas en el PIB nacional correspondía al 24,0 %, 14,6 %, 24,1 % y 14,7 %, respectivamente.²⁹ Las remesas son un factor importante de alivio a la pobreza. Sin embargo, para emigrar, las familias incurren en venta de activos, préstamos, o usan todos sus ahorros. En el contexto rural, hay pérdidas importantes del capital de trabajo, de la mano de obra agrícola, de experiencias y conocimientos.
32. La exposición a situaciones de inseguridad, violencia y a las migraciones puede aumentar el **riesgo de sufrir discapacidades físicas y psicosociales**. Un reporte del Banco Mundial (2021) muestra proyecciones sobre el porcentaje de personas con discapacidades para el 2020 (basadas en datos de 2010) en El Salvador (4,1 % de las personas), Guatemala (9,2 %) y Honduras (2,2 %) (García, Schwartz y Freire, 2021) El reporte hace hincapié en la conexión entre discapacidad y factores fisiológicos, como diabetes (a su vez, debido a obesidad, mala calidad de la nutrición y actividad física limitada), y otros factores como el envejecimiento de la población, los desastres naturales y situación de violencia. En particular, en relación con situaciones de violencia, el reporte subraya los efectos de largo plazo para las víctimas, sus familias y la sociedad entera. Además del trauma, los individuos pueden experimentar pérdidas de productividad e ingresos. Sobre la relación entre migración y salud mental, un estudio (Suárez y Zapata, 2011, basado en una municipalidad de México) documenta los efectos sufridos por las familias y las esposas de migrantes (Suárez y Zapata, 2011).³⁰

B. La agricultura familiar en América Central

33. **Agricultura familiar.** La agricultura familiar (basada en el trabajo de familias y como fuente principal de ingresos de familias),³¹ es un subsector clave en los cuatro países y en América Central en general, debido a su relevancia para la seguridad alimentaria, el desarrollo de la economía local y la conservación de los recursos naturales. En 2014 (estadísticas más recientes), en los cuatro países examinados, más de 80 % de las unidades agrícolas estaban en manos de familias rurales (ver

²⁹ Ver también un estudio financiado por el FIDA sobre migraciones y remesas:

<https://www.ifad.org/es/web/latest/-/news/strong-increase-of-remittances-to-central-america-and-the-caribbean>

³⁰ Se trata de sensación de abandono, depresión, problemas de rendimiento escolar de los infantes.

³¹ En el contexto del año internacional de la agricultura familiar (2014), la FAO propuso la siguiente definición operacional: La agricultura familiar (incluyendo todas las actividades agrícolas basadas en la familia) es una forma de organizar la agricultura, ganadería, silvicultura, pesca, acuicultura y pastoreo, que es administrada y operada por una familia y, sobre todo, que depende preponderantemente del trabajo familiar, tanto de mujeres como hombres. La familia y la granja están vinculados, co-evolucionan y combinan funciones económicas, ambientales, sociales y culturales. Según un estudio de CEPAL, FAO y el IICA (2014) Las diferentes definiciones que se usan en la región para el registro de productores de agricultura familiar como población meta parten de tres criterios: i) acceso a la tierra y capital; ii) uso de la fuerza de trabajo familiar; y iii) tener la agricultura/ganadería como principal fuente de la renta familiar, pudiendo ser complementada por otras actividades.

Cuadro II.4), agrupaban alrededor del 20 % de la superficie agrícola y representaban entre el 40 % y 55 % del valor añadido del sector agropecuario. El promedio estimado de la superficie de las unidades de producción de la economía familiar era de 3,13 ha en América Central y México, en comparación con un promedio estimado de 13,85 ha para la totalidad de las unidades de producción agrícola (FAO 2014). Además, se estimaba que el 75 % de las unidades de producción familiar pertenecían al segmento de subsistencia, orientado al autoconsumo.

34. El mismo estudio de la FAO (2014) advertía de las barreras en el acceso a recursos productivos como la tierra, el agua y los créditos, así como la escasez de asistencia técnica y capacitación para mejorar la productividad de las unidades agrícolas familiares. La alta tasa de migración de la población joven aumenta la edad promedio de las y los jefes de fincas y las situaciones de violencia aumentan la vulnerabilidad de este subsector.

Cuadro II.4

Proporción de unidades agrícolas familiares sobre el universo de explotaciones en Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua.

País	Total de explotaciones agrícolas	Número de unidades agrícolas familiares	% Unidades agrícolas familiares sobre el total
Guatemala	830 684	718 585	86,5 %
El Salvador	397 433	325 895	82,0 %
Honduras	317 199	308 347	97,2 %
Nicaragua	268 527	223 374	83,2 %

Fuente: FAO (2014).

35. Los gobiernos han implementado diversas **políticas públicas para apoyar la agricultura familiar** y mejorar la seguridad alimentaria en la subregión, algunas de las cuales se observan también en el ámbito de los proyectos FIDA. Estas consisten en: i) programas para apoyar a la productividad de pequeños agricultores (como la provisión de semillas mejoradas, fertilizantes, herramientas agrícolas, capacitación técnica y acceso a créditos); ii) políticas para promover prácticas de conservación del suelo y el agua (por ejemplo, construcción de terrazas, sistemas de riego eficientes y prácticas agrícolas sostenibles); iii) programas de alimentación escolar para mejorar la nutrición y la educación de los niños en las zonas rurales, comprando alimentos a los pequeños agricultores locales, y iv) políticas para promover el comercio justo y la equidad en las relaciones para mejorar el ingreso y las condiciones laborales de los pequeños agricultores.

C. El Corredor Seco: vulnerabilidad a choques naturales y al cambio climático

36. **Corredor Seco y variabilidad climática.** En el primer capítulo ya se presentó una definición del Corredor Seco Centroamericano (FAO, 2012). Estudios de paleoantropología muestran que este territorio fue habitado por poblaciones humanas, por lo menos desde 10 000 a.C., que se adaptaron a sus condiciones climáticas (Díaz Bolaños, 2019). De los 53 millones de hectáreas que tiene la superficie de Centroamérica, un 30 % está ubicado en la franja considerada Corredor Seco (en el caso del El Salvador, la casi totalidad del territorio). Según Quesada-Hernández *et al.* (2019), la zona afectada por vulnerabilidad a la sequía varía según los ciclos climáticos, que son cada vez más erráticos.
37. El Niño-Oscilación del Sur es uno de los factores que influyen en la variabilidad climática del Corredor (Alfaro *et al.*, 2020). La topografía volcánica del istmo y la confluencia de las dinámicas de los dos océanos afectan la precipitación de la costa pacífica de América Central (Hidalgo *et al.*, 2015). La precipitación dentro del Corredor Seco está en un rango de 800 a 2 000 mm promedio anual, con zonas de

precipitación más baja (800-1 000 mm). Cabe señalar que, según FAO (2012), 7,5 % del área total del Corredor Seco era una zona con efectos severos de sequía (50,5 % con efectos altos y 42 % con efectos bajos (Ver Cuadro II.5 y Mapa II.1). Los patrones de lluvia van de mayo a octubre, con un periodo intermedio sin precipitación (entre julio y agosto) conocido como canícula (Ramírez, Ordaz y Mora, 2010).

38. En término de la población que vive en el Corredor Seco Centroamericano, las estimaciones varían entre los 10,5 millones (FAO 2016) y 17,6 millones (estudio de la Columbia University de 2020, con datos georreferenciados; ver anexo IV).

Cuadro II.5

Efectos estimados de sequía en el Corredor Seco

Severidad de la sequía	Características
Severa	7,5 % del área total del Corredor. Precipitación pluvial baja (800-1 200 mm / año), más de seis meses secos. Evaporación potencial alta, promedio mayor de 200 mm /mes. Arbustales, sabana de gramínoideas con arbustos deciduos, bosques deciduos con muchas especies de hojas compuestas microfoliadas.
Alta	50,5 % del área total del Corredor. Precipitación pluvial media (1 200-1 600 mm / año, de cuatro a seis meses secos. Evapotranspiración media, promedio alrededor de 130 mm / mes. Bosques deciduos, sabana de gramínoideas con arbustos deciduos, pinares, bosques mixtos.
Baja	42 % del área total del Corredor. Precipitación pluvial alta (1 600-2 000 mm / año), cuatro a seis meses secos. Evapotranspiración baja, promedio menor de 100 mm / mes. Bosques deciduos, bosques siempreverde estacional (submontano, montano y altimontano), algunos pinares y bosques mixtos, bosques ribereños.

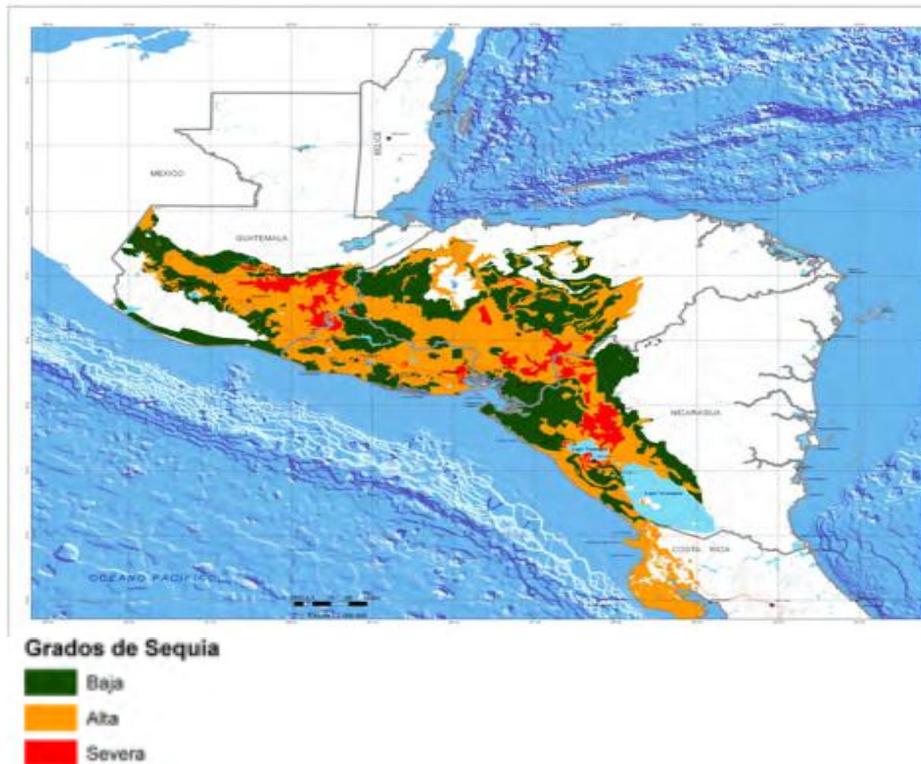
Fuente: FAO (2012).

39. **Sequía e inseguridad alimentaria.** Las variaciones climáticas han tenido impactos significativos en la agricultura y ganadería del Corredor Seco. Por ejemplo, la sequía del 2014 en el Corredor Seco afectó a 168 278 familias en Guatemala, 160 356 en El Salvador, 76 712 en Honduras y 40 000 en Nicaragua (GWP, 2014).³² En el año 2019, el Corredor experimentó su quinto año consecutivo de sequía, lo que provocó pérdidas significativas de cultivos y afectó a más de 2.2 millones de personas, según datos del Programa Mundial de Alimentos (PMA) de 2019 y 2020.³³ Aunque con menos frecuencia, los ciclos de sequía se alternan con períodos de lluvias torrenciales e inundaciones, debido al carácter dual de El Niño y La Niña.
40. El Centro de Estudios Geofísicos de la Universidad de Costa Rica, usando modelos de proyección del clima para el período 2050-2099, predice que las condiciones meteorológicas se verán afectadas de forma severa en la parte norte del istmo centroamericano, con reducciones de hasta un 14 % en el promedio anual de precipitación, bajo escenarios de emisiones moderados (Hidalgo *et al.*, 2013). Una simulación de CEPAL (ver Mapa II.2) muestra un progresivo aumento del promedio de meses sin lluvia en la región centroamericana y en particular en la zona del Corredor Seco.

³² De hecho, El Salvador sufrió la pérdida del 90 % de la cosecha de frijol; en Honduras las pérdidas en cosechas de maíz y frijol fueron del 60 % el 2016; Guatemala tuvo pérdidas de 82 000 toneladas de maíz y 118 299 toneladas de frijol. Nicaragua, en 2015, perdió el 50 % de las cosechas de granos básicos en los departamentos de Carazo, Estelí y Chinandega Boaco.

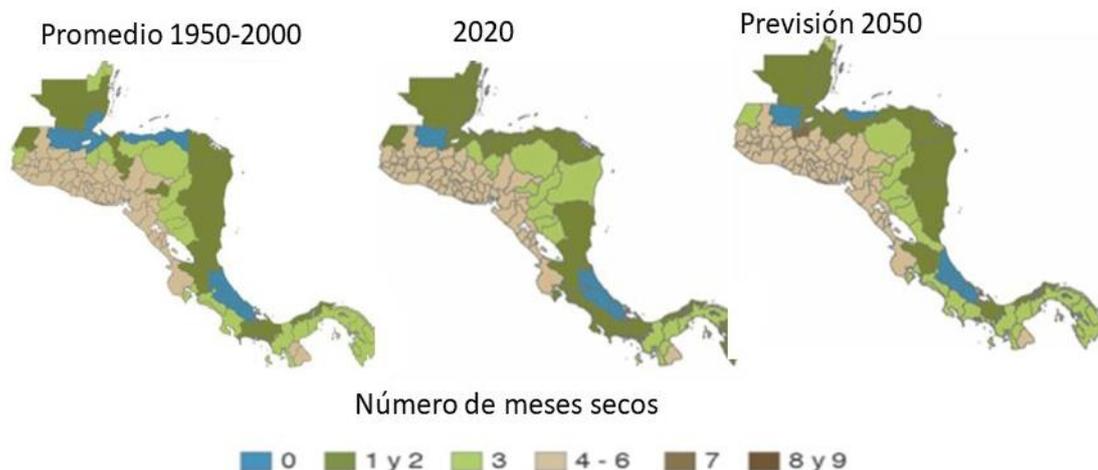
³³ Según OXFAM, en el año 2019, el gobierno de Guatemala declaró un estado de emergencia en el departamento de Chiquimula debido a una sequía prolongada que afectó a más de 30 000 personas. En 2020, el Gobierno de El Salvador declaró una emergencia por sequía en los departamentos de La Paz y Cuscutlán, que afectó a más de 77 000 personas. <https://www.oxfamintermon.org/es/nota-de-prensa/emergencia-climatica-agrava-desnutricion-infantil-guatemala>.

Mapa II.1
Severidad de las sequías en el Corredor Seco.



Fuente: FAO (2012). Estudio de Caracterización del Corredor Seco Centroamericano.

Mapa II.2
Número de meses secos por año y por departamento.



Fuente: ECLAC/CEPAL (2015): Climate Change in Central America.

41. La variabilidad climática del Corredor Seco se suma a un contexto de **pérdida de cobertura forestal, biodiversidad y degradación de suelos**. Eso es característico de Centroamérica, que alberga el 12 % de la biodiversidad biológica mundial –en el 2 % de su territorio— distribuida en 206 ecosistemas, 33 ecorregiones y 20 zonas de vida. No obstante, a la fecha, se estima que se ha perdido más de la mitad de la biodiversidad original y un 34 % del suelo (CCAD y SICA., s/f, p.19). Según estadísticas del Banco Mundial, al año 2020, el área con cobertura forestal ha decrecido en un 11,7 % con respecto al área de 2000. El crecimiento

demográfico, la pobreza, la presión por tenencia de tierras, así como prácticas productivas inadecuadas, han degradado la tierra.³⁴

42. Existe un **importante capital hídrico** per cápita de aproximadamente 31 064 mm³ / año en Centroamérica. Sin embargo, dicho recurso no se encuentra distribuido homogéneamente en la población o en el territorio, y además hay situaciones de competencia entre empresas agroindustriales y población. En el 2015, el acceso de las personas a agua potable en el Corredor Seco era de 61 % en Honduras, mientras que en El Salvador, Guatemala y Nicaragua el acceso se situaba en torno al 77 %, 79 % y 78 %, respectivamente. No obstante, la variabilidad climática puede afectar significativamente la disponibilidad de agua en las zonas más secas (BID, 2018, p. 28), mientras en algunas áreas rurales el acceso puede ser tan solo de un 25 %.

D. Institucionalidad subregional

D.1 Principales organismos subregionales en Centroamérica:

43. Centroamérica cuenta con una gran cantidad de organizaciones regionales y décadas de esfuerzos para armonizar los instrumentos de integración y cooperación. Son de particular interés las instituciones públicas que promueven políticas para el bienestar de las poblaciones rurales y el desarrollo integral de sus comunidades y territorios.
44. Creada en 1948, la Organización de los Estados Americanos (OEA) es el organismo regional más consolidado de América Latina y el Caribe. La OEA fue fundada con el objetivo de lograr "un orden de paz y de justicia, fomentar su solidaridad, robustecer su colaboración y defender su soberanía...". Hoy, la organización reúne a 35 Estados independientes de las Américas y es el principal foro gubernamental, político, jurídico del hemisferio.
45. El Sistema de integración Centroamericana (SICA) es un sistema de acuerdos y organizaciones intergubernamentales que actualmente incluye: Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana. Entre sus órganos se cuentan la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, integrada por los ministros de Medio Ambiente y el Consejo Agropecuario Centroamericano, integrado por los ministros de Agricultura. También son socios del SICA el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá y el Centro para la Promoción de la Micro y Pequeña Empresa en Centroamérica.
46. El Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) es la organización más antigua especializada en el ámbito agrícola y rural de las Américas. Fundada en 1942, tiene como objetivo principal fomentar el desarrollo agrícola y rural sostenible en los países Miembros, promover la seguridad alimentaria y combatir la pobreza en el sector rural. Tiene sede en San José, Costa Rica; cuenta con 34 países Miembros y con una red de oficinas en la región.
47. El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) forma parte del SICA y es su brazo financiero. Tiene como socios regionales a Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana. Sus áreas de inversión son infraestructura productiva y energía, agricultura y desarrollo rural, infraestructura social, industria, desarrollo urbano y servicios para la competitividad, e intermediación financiera.
48. Entre las instituciones privadas, destacan el Consejo Centroamericano de Empresas Privadas, una organización que representa a las empresas privadas de Centroamérica. Fundada en 1960, cuenta con miembros de todos los sectores de la economía. La Asociación de Exportadores de Café de Centroamérica fue fundada en 1963 con el objetivo de promover la exportación de café y mejorar las condiciones de vida de los productores. La Federación de Entidades Privadas de Centroamérica,

³⁴ Según un estudio FAO que cubre de manera específica el Corredor Seco, se estima que el 85 % de la tierra está degradada (FAO, 2021).

Panamá y República Dominicana tiene una sección especializada en el sector agropecuario y agroindustrial, que representa a productores y empresarios del sector agrícola de la región.

D.2 Estrategias subregionales en el sector agropecuario y cambio climático.

49. **Tres décadas de acuerdos subregionales.** La creación de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) en 1989 por los presidentes de Centroamérica, marcó el primer hito de relevancia para la agenda ambiental centroamericana, enfocándose en el desarrollo sostenible y la cooperación regional. En el año 1993 firmaron la Alianza para el Desarrollo Sostenible de Centroamérica y el Convenio Regional sobre Cambio Climático, brindando el marco de política para la Declaración de San Pedro Sula, del año 2008, que establece los ejes de la actual Estrategia Regional de Cambio Climático. En la XXXI Reunión de Jefes de Estado y de Gobiernos de los países del SICA (2007), se aprobó la Política Agrícola Centroamericana (PACA, 2008-2017). Cada país ha aprobado instrumentos de política pública y estrategia nacional en materia de cambio climático con foco en el sector agropecuario, los que fueron incorporados en planes nacionales de desarrollo.
50. **Existen políticas subregionales a nivel de sector y subsector.** A partir de la Política Agrícola Centroamericana, se formularon diversas políticas complementarias, tales como: i) Estrategia Regional Agroambiental y de Salud (ERAS, 2009-2024); ii) Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT, 2010-2030); iii) Política Regional para el Desarrollo de la Fruticultura (POR-FRUTAS, 2011-2025); iv) Estrategia Agricultura Sostenible Adaptada al Clima de la Región SICA (2018-2030); v) Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Centroamérica y República Dominicana (POLSAN, 2012-2032), y vi) Política de Agricultura Familiar, Campesina, Indígena y Afrodescendiente (PAFCIA, 2018-2030).
51. El consejo de ministros del Consejo Agropecuario Centroamericano de abril del 2019 aprobó la Política Agropecuaria de la región SICA 2019–2030, la que se actualizó considerando los nuevos desafíos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Otras actualizaciones fueron: i) Estrategia Regional de Cambio Climático actualizada (Plan de Acción 2018-2022; ii) Estrategia Regional Ambiental Marco (ERAM) 2021 - 2025, y iii) Política Regional de Modernización y Transformación para las Micro y Pequeñas Empresas en los países del SICA 2022-2050.
52. Es importante destacar que **las políticas subregionales mencionadas se han implementado a nivel nacional en diferentes momentos y maneras.** Su éxito ha dependido del compromiso de los líderes gubernamentales de cada país. El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua han aprobado instrumentos de política pública y estrategia nacional en materia de cambio climático con foco en el sector agropecuario, siendo estos incorporados en planes nacionales de desarrollo. (ver Cuadro 3 en anexo V para más detalles).

E. Cooperación al desarrollo en el Corredor Seco

53. Existe un alto número y volúmenes financieros de intervenciones internacionales en el Corredor Seco, aunque no todas refieren a la agricultura familiar. Si bien no hay una clasificación oficial de las intervenciones internacionales en el Corredor Seco, la Secretaría del SICA estimaba que, en 2022, un monto total de USD 490 millones había sido aprobado por agencias internacionales para ejecución en el período 2023-2027.³⁵ A través de una revisión de la documentación y entrevistas, esta evaluación encontró evidencia de 18 proyectos (nacionales y subregionales) enfocados en el Corredor Seco (pero no solamente dirigidos a la agricultura familiar), aprobados entre 2011 y 2023, por un monto de USD 717 millones. Cuando se consideran los proyectos activos en zonas rurales que incluyen el Corredor Seco de manera no

³⁵ Entrevista con la Secretaría Técnica del Consejo Agropecuario Centro Americano (febrero de 2023).

exclusiva, el monto sube a USD 1 938 millones. Los cooperantes principales incluyen el Banco Mundial, el BCIE, el BID, la USAID, el Fondo Verde para el Clima, la Unión Europea, la FAO, el FIDA, el PMA, el IICA, el SICA y la Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ). Este recuento no incluye iniciativas financiadas por organizaciones no gubernamentales o privadas.

54. **Los proyectos de la cooperación internacional son financiados principalmente a través de préstamos soberanos.** Del total de proyectos identificados (con enfoque exclusivo o parcial sobre el Corredor) un 54 % son financiados mediante préstamos y un 46 % por donaciones y cooperación técnica.³⁶ Para los bancos multilaterales de desarrollo, los términos de financiamiento de préstamos para el sector público son diversos, según la oferta de instrumentos financieros. Los préstamos incorporan también elementos de asistencia técnica o donaciones como parte del paquete total. Para el Banco Mundial, los préstamos en el Corredor Seco se otorgan principalmente bajo el marco de financiamiento del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), destinados al sector público según el nivel de endeudamiento e ingreso de los países.³⁷ Por su parte, el BID entrega préstamos bajo términos concesionales y financiamiento paralelo, considerando el marco de sostenibilidad de la deuda de cada país. Para Nicaragua y Honduras, el BID también otorga préstamos concesionales. El BCIE en el Corredor Seco ofrece préstamos al sector público bajo la tasa anual LIBOR.³⁸ Además, el BCIE y BID utilizan esquemas de garantía, sobre todo en su apoyo a pequeñas y medianas empresas.
55. Las principales temáticas de los proyectos que buscan incidir de manera exclusiva en el Corredor Seco son agricultura familiar, cambio climático, resiliencia, manejo de recursos hídricos, medios de vida y producción agrícola sostenible. Los proyectos que incluyen el Corredor de manera no exclusiva muestran mayor diversidad de enfoque e intervenciones, con temáticas focalizadas en micro, pequeñas y medianas empresas, resiliencia, seguridad alimentaria, cambio climático y fortalecimiento de capacidades de actores (privados y públicos) y beneficiarios.
56. La mayoría de los cooperantes internacionales todavía no ha desarrollado estrategias específicas para intervenir en el Corredor Seco, pero nuevos intentos están surgiendo en el caso de BCIE y FAO. Si bien cooperantes como Unión Europea, BID, BM, PMA, USAID y el FIDA implementan proyectos que buscan incidir directamente en el Corredor Seco, estos no han desarrollado estrategias específicas focalizadas en la subregión. Por su parte, el SICA, instancia en la cual están representados los Gobiernos de los países de la región, no ha establecido una estrategia específica para intervenir en el Corredor Seco, más allá de la ECADERT, la cual está enfocada en el desarrollo territorial de los países.
57. El BCIE ha preparado un Programa para la Adaptación Basada en Ecosistemas para Aumentar la Resiliencia al Cambio Climático en el Corredor Seco Centroamericano y las Zonas Áridas de la República Dominicana, con un presupuesto de USD 127 millones, en colaboración con el Fondo Verde para el Clima. Por su parte, la FAO ha desarrollado una estrategia para canalizar inversiones en el Corredor Seco, titulada Mano de la Mano. Esta iniciativa tiene como objetivo fortalecer las capacidades de las micro y pequeñas empresas, cooperativas

³⁶ La evaluación encontró también un ejemplo de canje de deuda para la adaptación al cambio climático en Guatemala, aprobado por el Gobierno de la República Federal de Alemania, a través de la Cooperación Financiera Alemana KfW, por un monto total de €10 millones. El organismo ejecutor es el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala (MARN). El Ministerio de Finanzas amortiza los pagos de la deuda trasladando recursos semestralmente, por un período de seis años, a una cuenta especial del MARN, para ejecutar el Proyecto Canje de Deuda para la Adaptación al Cambio Climático en el departamento de Quiché, que beneficiará a cerca de 1 500 familias de las comunidades indígenas de los pueblos Quiché y Sacapulteco.

³⁷ Para el Banco Mundial, los términos de préstamo bajo IBRD son de 0,25 % por compromiso. (<https://treasury.worldbank.org/en/about/unit/treasury/ibrd-financial-products/lending-rates-and-fees>).

³⁸ Esta actualmente oscila entre 1,85 % y 2,35 %. Para mayor información, ver: <https://www.bcie.org/modalidades-e-instrumentos-financieros/condiciones-financieras-del-sector-publico>

rurales y organizaciones de productores bajo agricultura familiar ubicadas en el Corredor Seco. La iniciativa busca atraer donantes e inversionistas del sector privado. Con el apoyo de la FAO, Mano de la Mano está siendo liderada por el SICA y la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo. En total, a través de Mano de la Mano, se pretende canalizar inversiones de hasta USD 260 millones.

Principales observaciones

- El Corredor Seco cubre alrededor del 30 % del área de América Central. La variabilidad climática y las sequías (y con menor frecuencia, las lluvias torrenciales e inundaciones) son características típicas del Corredor, aunque, según un estudio de la FAO, solamente el 7,5 % del área total del Corredor Seco muestra efectos severos de sequía, mientras un poco más de la mitad (50,5 %) exhibe efectos altos. Sin embargo, el Corredor Seco sigue teniendo potencial para la agricultura; además, es un importante capital hídrico que no es distribuido de manera homogénea.
- La vulnerabilidad a fenómenos atmosféricos y al cambio climático no son los únicos desafíos para el desarrollo rural. Los países que conforman el Corredor Seco padecen de situaciones de vulnerabilidad institucional, violencia y actividades criminales que minan el tejido social y el desarrollo.
- En los países examinados, más del 80 % de las unidades agrícolas pertenecen al subsector de agricultura familiar, lo que representa alrededor del 20 % de la superficie agrícola, y entre el 40 % y 55 % del valor añadido del sector agropecuario. Además, se estima que el 75 % de las unidades de producción familiar pertenecen al segmento de subsistencia.
- La intensa migración al extranjero no depende solo de la escasez de oportunidades económicas y empleo, sino también de situaciones de violencia y expectativas de mejores condiciones de vida en otros países. Uno de los riesgos para los migrantes son las organizaciones criminales se involucran en tráfico de personas. Las remesas en Centroamérica superan en 2,6 veces a la inversión extranjera directa. Las familias para emigrar gastan los ahorros o se endeudan. Con las migraciones se pierde experiencia, mano de obra rural y población joven.
- Tanto a nivel nacional como en el Corredor Seco, la prevalencia de la pobreza se suma a problemas de calidad de nutrición y se observa, por un lado, problemas de desnutrición crónica infantil y, por otro lado, obesidad de los adultos. En lo relativo a la pobreza, hay condiciones de desigualdad de género, por grupo étnico (poblaciones indígenas) y grupo de edad (juventud), que se manifiestan en brechas en el acceso a educación, bienes productivos, empleos, ingresos y servicios de base
- La institucionalidad subregional se desarrolla a través de organizaciones como el Sistema de integración Centroamericana (SICA), el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCEI). Existen numerosos acuerdos, políticas y marcos subregionales, generalmente adoptados por los países con estrategias y leyes nacionales, cuya vigencia efectiva es variable y depende del compromiso de los gobiernos nacionales.
- Tras revisar la documentación y entrevistas, esta evaluación encontró evidencia de 18 proyectos (nacionales y subregionales) enfocados en el Corredor Seco (pero no exclusivamente hacia agricultura familiar). Solamente el BCIE y la FAO han desarrollado programas o estrategias integrales para el Corredor Seco Centroamericano.

III. Análisis de la cartera de intervenciones: pertinencia y coherencia

58. Este capítulo presenta una descripción de la cartera examinada, un esquema conceptual para ordenar y analizar las actividades financiadas por la cartera, y el análisis de la pertinencia y de la coherencia de las estrategias de país y de las operaciones, con respecto a temas de desarrollo que se refieren al Corredor Seco.

A. Elementos clave de la cartera examinada

A.1 Las operaciones principales

59. **Préstamos.** Esta evaluación revisó 15 proyectos financiados principalmente por préstamos (ver Cuadro III.1), de los que: i) ocho fueron aprobados antes de 2010 (El Salvador: PRODEMORO y PRODEMOR-Central; Guatemala: PRONADER, PNDR Oriente y PRODENORTE; Nicaragua: FAT, PRODESEC y PROCAVAL); ii) siete fueron aprobados desde 2010 (El Salvador: Amanecer Rural, Rural Adelante; Guatemala: Guateinnova (aún no entra en vigencia); Honduras: Emprende Sur, PROLENCA; Nicaragua: NICADAPTA, NICAVIDA). La distinción entre antes y después de 2010, tiene que ver con el período durante el cual el FIDA introdujo políticas y estrategias en materia de gestión de recursos naturales y adaptación al cambio climático.
60. El costo total de estos préstamos fue de USD 652,4 millones, financiados por fondos del FIDA: USD 265,1 millones (41 % del costo total, con un promedio de USD 17,7 millones; principalmente préstamos a condiciones ordinarias),³⁹ contribuciones de organizaciones internacionales por USD 276 millones (42 % del total, en promedio USD 18,4 millones), contrapartes de los gobiernos por USD 44,0 millones (7 %), contribuciones de los beneficiarios y otros contribuyentes por USD 68,0 millones (10 %). El monto de los préstamos aprobados por el FIDA para los 15 proyectos alcanza el 17 % del total de préstamos aprobados en América Latina y el Caribe entre 1999 y 2021.
61. Las contribuciones internacionales incluyen un préstamo del Banco Mundial a Guatemala por USD 153 millones. Este préstamo no se encuentra vigente y podría ser cancelado si el Gobierno no lo ratifica durante junio de 2024. Los otros contribuyentes internacionales fueron el Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional, por USD 61 millones; el BCIE, por USD 44 millones; El Fondo Fiduciario de España, por USD 15 millones; el FMAM (GEF) por USD 3 millones; y el Gobierno de Suiza, por USD 0,35 millones.
62. **Donaciones.** Además de los préstamos, el FIDA financió 44 donaciones en la subregión durante el periodo bajo estudio, por USD 53 millones, con un promedio de USD 1,3 millones por proyecto. Esta evaluación seleccionó 14 donaciones del FIDA (ver Anexo I, Cuadro-2) por un total de USD 21,6 millones (USD 1,5 millones en promedio por proyecto). Las áreas temáticas financiadas fueron: i) apoyo al diálogo sobre políticas rurales regionales; ii) inclusión social; iii) apoyo a agro y ecosistemas resilientes a riesgos naturales y al cambio climático, y iv) apoyo a la producción no agrícola, promoción de empresas y finanza rural incluyente. La mayoría de las donaciones seleccionadas abarcaron por lo menos dos países de América Central. Las excepciones son las donaciones Jóvenes con Todo y DAKI (Manejo de conocimiento sobre prácticas agrícolas adaptadas al cambio climático), con actividades previstas solamente en El Salvador, y la donación Seguros para resiliencia rural, con actividades solo en Guatemala.

³⁹ La contribución del FIDA también contó con algunas donaciones de país y con USD 21 millones de fondos del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP), para los proyectos Rural Adelante en El Salvador y NICADAPTA en Nicaragua.

Cuadro III.1

Proyectos (préstamos) financiados por el FIDA en el Corredor Seco (período evaluado).

País	Título	Periodo de ejecución	Evaluación
El Salvador	1. Proyecto de Desarrollo y Modernización Rural para las Regiones Central y Paracentral (PRODEMOR Central-Ampliación)	Cerrado (2009-2015)	PCRV 2018
	2. Proyecto de modernización y desarrollo rural de la región oriental (PRODEMORO)	Cerrado (2008-2016)	PCRV 2021
	3. Programa de Competitividad Territorial Rural (Amanecer Rural)	Cerrado (2012-2018)	PCRV 2020
	4. Programa Nacional de Transformación Económica Rural para el Buen Vivir (Rural Adelante)	En curso (2019-2024)	No
	5. Programa Nacional de Desarrollo Rural - Fase I: Región del Occidente (PRONADER I)	Cerrado (2006-2012)	PPE 2017
Guatemala	6. Programa Nacional de Desarrollo Rural – Regiones Central y Oriental (PNDR Oriente)	Cerrado (2008-2017)	PCRV 2020
	7. Programa de Desarrollo Rural Sustentable para la Región del Norte (PRODENORTE)	Cerrado (2012-2019)	PCRV 2020
	8. Respondiendo al COVID-19: Proyecto de Cadenas de Valor Agroalimentarias Modernas y Resilientes.	No vigente	No
Honduras	9. Programa de Desarrollo Rural Sostenible para la Región Sur (Emprende Sur)	Cerrado (2011-2019)	PCRV 2020
	10. Proyecto de Competitividad y Desarrollo Sostenible del Corredor Fronterizo Sur Occidental (PROLENCA)	En curso (2014-2023)	No
	11. Programa Fondo de Asistencia Técnica para los Departamentos de León, Chinandega y Managua. (FAT)	Cerrado (2001-2013)	PPE 2017
Nicaragua	12. Programa para el Desarrollo Económico de la Región Seca de Nicaragua. (PRODESEC)	Cerrado (2004-2010)	PCRV 2012
	13. Proyecto de Apoyo para la Integración de los Pequeños Productores en las Cadenas de Valor y para el Acceso a los Mercados (PROCAVAL)	Cerrado (2008-2015)	PCRV 2018
	14. Proyecto de Adaptación a cambios en los mercados y a los efectos del cambio climático" (NICADAPTA)	Cerrado (2014-2020)	PCRV 2022
	15. Proyecto de Desarrollo Sostenible de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua (NICAVIDA)	En curso (2017-2023)	No

Fuente: Elaboración propia (octubre de 2023).

A.2 Distribución de los costos de proyectos (préstamos) por área de intervención

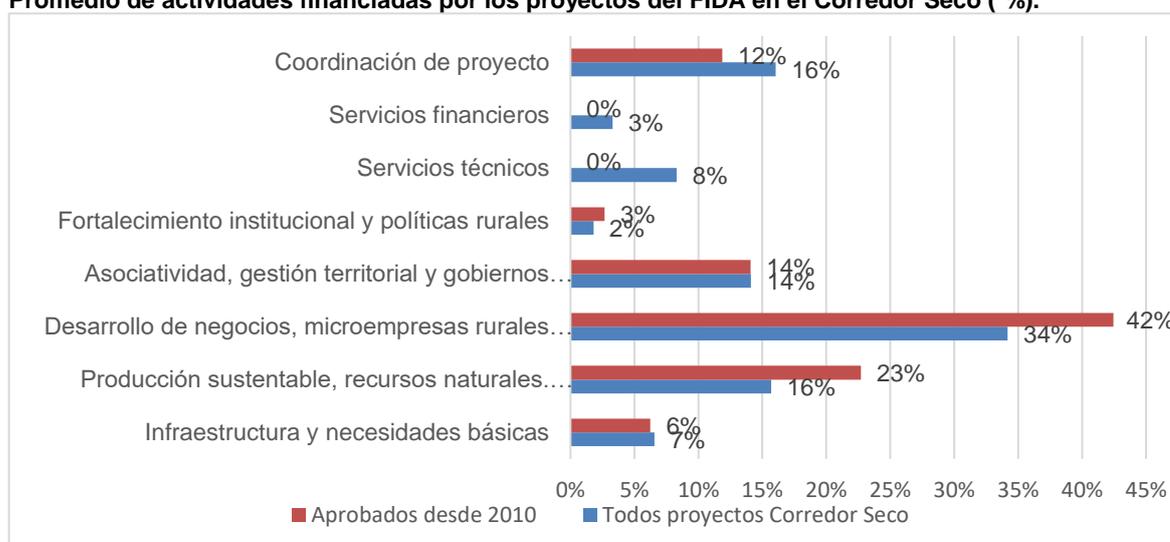
63. El análisis de la distribución de los costos de los proyectos por categoría de actividad se basa en los datos disponibles en los archivos electrónicos del FIDA (Oracle QI) y en los informes de cierre de los proyectos. Los datos refieren a la distribución de los costos en la época del cierre de los proyectos (se utiliza la estimación en la época del diseño para tres proyectos en curso: *Rural Adelante*, NICAVIDA, PROLENCA). Cabe señalar que la definición de las categorías de actividades no es uniforme entre los proyectos.
64. "Micro y pequeñas empresas, desarrollo de negocios y acceso a mercados" es la categoría de intervención con más incidencia sobre el costo total de la cartera. El gráfico III.1 muestra el porcentaje de costos de varias categorías de actividades y compara la situación entre todos proyectos revisados por esta evaluación y el subgrupo de proyectos aprobados desde 2010. Las categorías más frecuentes son las de: i) desarrollo de negocios, empresas rurales y acceso a mercado; ii)

producción sustentable, recursos naturales y adaptación al cambio climático, y iii) asociatividad, gestión territorial y apoyo a gobiernos locales. Las intervenciones en infraestructura y necesidades básicas (agua potable, saneamiento, caminos rurales) se atestan a un nivel de entre el 6 % y 7 % de los costos. Los servicios técnicos y los servicios financieros representan un porcentaje muy menor del costo total de los proyectos.

65. Desde 2010, la proporción de costos de desarrollo de negocios y acceso a mercados incrementó, así como el manejo de recursos naturales y adaptación al cambio climático. La mayor atención que el FIDA le ha dedicado a la adaptación al cambio climático (a través de políticas y estrategias institucionales) en la última década puede explicar este cambio. Se advierte que los servicios financieros (que ya antes tenían un porcentaje menor) y los "servicios técnicos" desaparecieron de los costos estimados de los proyectos aprobados desde 2010, quizás por un cambio de rubro. El porcentaje de los costos de coordinación de proyecto bajó de un 16 % a un 12 %. El apoyo a las asociaciones de base y a las interacciones entre estas y los gobiernos locales en la planificación de actividades permanece constante (14 %) entre cohortes de proyectos diseñados antes y después de 2010 (ver Gráfico III.1).

Gráfico III.1

Promedio de actividades financiadas por los proyectos del FIDA en el Corredor Seco (%).



Fuente: Elaboración propia a partir de la evaluación de datos de Oracle QI y documentos FIDA (2023).

A.3 Notas de las evaluaciones anteriores de OEI

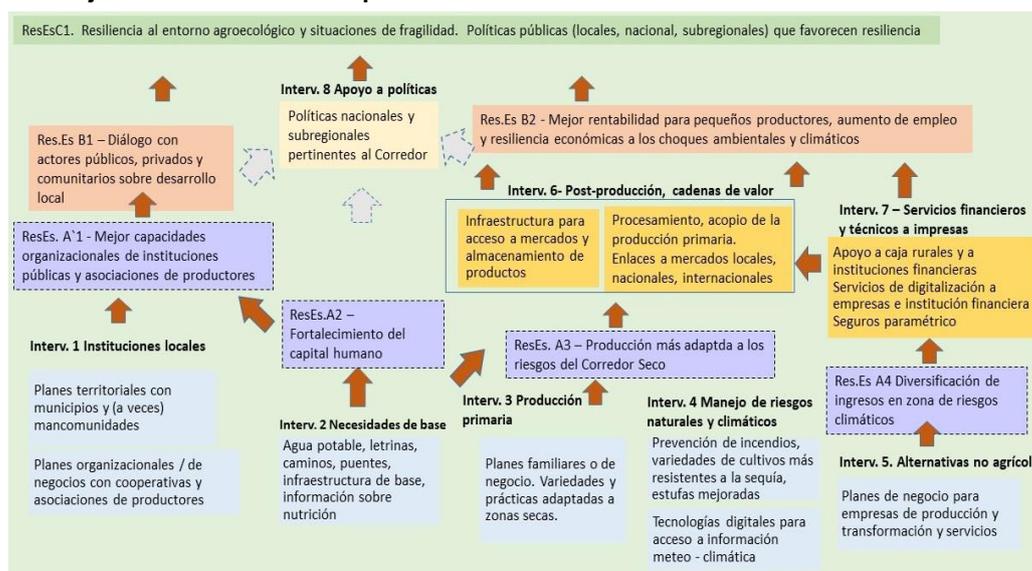
66. **Las notas de las evaluaciones de proyectos disponibles son comparables al promedio ALC y FIDA.** Los cuadros 3.a y 3.b en el Anexo II presentan las notas promedio, según los criterios de evaluación, de los proyectos en el Corredor Seco ya evaluados por OEI (faltan las notas de los proyectos todavía no cerrados: NICAVIDA, PROLENCA y Rural Adelante). Las tablas indican que las notas de los proyectos seleccionados por esta evaluación son comparables (o ligeramente superiores) a las de proyectos del FIDA en América Latina y el Caribe y en el mundo. Si se excluyen las notas de los proyectos en Guatemala, en promedio estas son más altas que en el resto de América Latina y el Caribe y en las otras regiones del FIDA. Los proyectos en Guatemala recibieron notas generalmente bajas, sobre todo en los criterios de eficiencia, sostenibilidad, innovación, ampliación de escala y desempeño del Gobierno, como se discute más adelante en este informe. Es menester señalar que las evaluaciones previas de OEI analizaron el desempeño general de los proyectos y no se concentraron en aspectos específicos del Corredor Seco. Por lo tanto, la presente evaluación, en algunos casos, llega a conclusiones diferentes.

B. Un esquema conceptual para ordenar el análisis de las intervenciones del FIDA en el Corredor Seco

67. Esta sección propone un esquema de las intervenciones del FIDA en el Corredor Seco para organizar el análisis de esta evaluación. Si bien no existe una estrategia específica del FIDA para intervenir en el Corredor Seco, existen marcos y objetivos para los COSOP y los proyectos individuales).⁴⁰ Esta evaluación propone un esquema gráfico para reconstruir una teoría del cambio que conecta los desafíos del Corredor Seco con las principales iniciativas que los proyectos y donaciones han desarrollado. Lo que se presenta a continuación (Figura III.1) no se refiere a una estrategia de país ni a un proyecto específico, sino que busca poner en orden varios elementos encontrados en distintos proyectos o COSOP y establecer 'caminos hacia los resultados'.
68. La Figura III.1 muestra, al inferior, cuatro tipos de desafíos para el desarrollo rural en el Corredor Seco: i) naturaleza agroecológica y climática de la zona (ecosistema); ii) características de la pobreza, incluyendo aspectos de migración, acceso a educación y oportunidades económicas para la población vulnerable; iii) desigualdades y marginación social (por ejemplo, vinculada a género, poblaciones indígenas, discapacidad), y iv) situaciones de fragilidad de gobernanza e institucional (incluyendo situaciones de conflicto, violencia e ilegalidad). Más arriba, puede observarse cómo el FIDA interviene a través de sus instrumentos financieros (préstamos y donaciones), los que se acompañan de asistencia técnica, diseño y ejecución de proyectos. Hay también actividades que no se materializan en proyectos individuales, como las asociaciones con entidades gubernamentales y subregionales, con organizaciones multilaterales y con actores que emanan de la sociedad civil o del sector privado; así como la gestión de los conocimientos que se derivan de las inversiones financiadas por el FIDA o de la experiencia de otros socios.

Figura III.1

Esquema conceptual y teoría del cambio sobre intervenciones en el Corredor Seco y su conexión con objetivos de reducción de pobreza rural de la zona.



⁴⁰ El hecho de no tener objetivos específicos no es un impedimento para una evaluación. El evaluador puede observar y medir todos los resultados, efectos o impactos reales, intencionados o no, todo ello sin necesitar intenciones explícitas del programa. La cuestión desde una perspectiva teórica de la evaluación ha sido aclarada desde hace mucho tiempo. Véase, por ejemplo, Scriven, M. (1991): The Pros and Cons of Goal-Free Evaluation.



Fuente: Elaboración propia.

69. La parte superior de la figura III.1 presenta una mirada sobre las áreas temáticas y los “caminos causales” que las intervenciones del FIDA han abarcado y cómo se pueden vincular a objetivos de desarrollo rural en el Corredor Seco. Se identificaron intervenciones que: i) se enfocaron en instituciones locales, públicas (municipalidades) y comunitarias (intervención. 1); ii) pretendieron satisfacer las necesidades de base (agua potable, saneamiento, nutrición infraestructura (int. 2); iii) apoyaron la producción primaria, aumentando la productividad y reduciendo los riesgos de pérdida de cosecha o mortalidad animal (int. 3); iv) intentaron proteger los recursos naturales y fortalecer la resiliencia a los peligros climáticos (int. 4); v) fomentaron actividades no agrícolas, como fuente de diversificación de ingreso (int. 5); vi) buscaron agregar valor a la producción e insertar a los productores en cadenas de valor (int. 6); vii) proveyeron servicios financieros y no financieros a las empresas (int.7), y viii) participaron en la formulación o revisión de políticas públicas con base en las experiencias de préstamos y donaciones (int.8).
70. Tres suposiciones implícitas respaldan este esquema: i) la existencia de un diagnóstico de los riesgos agroclimáticos, socioeconómicos e institucionales, y ii) la existencia de un enfoque de integración compartido entre los socios principales, para crear sinergias entre diferentes intervenciones y enfrentar los desafíos identificados en los diagnósticos, y iii) la existencia de capacidad institucional en los niveles nacionales y locales para realizar estas sinergias.
71. Sobre la Figura III.1 puede apreciarse un resultado esperado común: mejorar la resiliencia a los desafíos a nivel de familia, entorno agroecológico, entorno institucional y de políticas públicas (locales, nacionales y subregionales). Cabe señalar, una vez más, que las estrategias de país (COSOP, por sus siglas en inglés) y los proyectos no articularon de manera explícita y coherente los objetivos y las actividades con respecto a los desafíos del Corredor Seco. Este esquema fue utilizado principalmente para ordenar el análisis de la evaluación.

C. Pertinencia de las operaciones en relación con el Corredor Seco

C.1 Pertinencia de las estrategias del FIDA con respecto a las políticas nacionales y a los desafíos del Corredor Seco

72. Hay políticas o estrategias nacionales pertinentes para el Corredor Seco, aunque no estén enfocadas exclusivamente en este. Las autoridades nacionales reconocen los retos del Corredor Seco y han elaborado políticas y estrategias pertinentes para su desarrollo, a menudo inspiradas en políticas subregionales diseñadas por el SICA (Ver Cuadro 3 en Anexo 5). Por lo general, los países tienen marcos de políticas públicas o estrategias territoriales que incluyen, pero no están focalizadas de manera exclusiva, en el Corredor, con excepciones parciales en Guatemala y Nicaragua.⁴¹

⁴¹ En Nicaragua en 2017 se formuló un Marco estratégico para el desarrollo de la agricultura resiliente al clima en el Corredor Seco. Este marco era funcional para guiar la preparación e implementación de un préstamo del Banco Mundial que al final no fue aprobado. En Guatemala, la Unidad De Planificación Geográfica y Gestión De Riesgo del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) tiene un diagnóstico dedicado al Corredor

Las agencias “técnicas” del sector público (como el Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales o el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria de Nicaragua), a veces usan una definición meteorológica o agroclimática del Corredor (poniendo menor atención a aspectos socioeconómicos e institucionales). Aunque los ministerios que se ocupan del desarrollo de agricultura familiar reconocen estas definiciones, las matizan, poniendo énfasis en:

- i) Los retos sociales e institucionales (no solamente agroecológicos) de operar en el Corredor Seco (en Guatemala, el diagnóstico del MAGA considera estos aspectos).
 - ii) Tradicionalmente, las municipalidades no consideradas como parte del Corredor Seco han sufrido los efectos de las sequías en los últimos años (ampliación geográfica de los riesgos climáticos).
 - iii) El Corredor Seco, a pesar de los riesgos, no es una zona marginada, sino una donde ya hay producción agropecuaria y oportunidades para incrementar y mejorar su calidad, incluso de desarrollar productos de agroexportación. Por ello, insisten en que el Corredor no tiene que ser “victimizado”.
73. Si bien los COSOP del FIDA no se orientan explícitamente al Corredor Seco, los más recientes hacen referencia a riesgos ambientales y climáticos. El FIDA preparó estrategias (COSOP) para Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua. Casi no hay referencias al Corredor en los COSOP preparados antes 2010. En los COSOP más recientes (desde 2010) se menciona: i) cambio climático y vulnerabilidad de recursos naturales; ii) recursos del Programa de Adaptación al Cambio Climático para la Agricultura en Pequeña Escala, y iii) programas nacionales para protección y o reparación de recursos naturales o de adaptación al cambio climático. Se muestra una preocupación general en esos temas, pero sin una orientación geográfica o temática más precisa.
74. Los COSOP mencionan problemáticas socioeconómicas claves del contexto, pero sin darles un rol central en la estrategia y en los proyectos. Las manifestaciones de violencia, crimen organizado e inseguridad ciudadana, las migraciones y el uso de las remesas, no son abordadas centralmente. Los objetivos estratégicos responden más bien a diseños “clásicos” de operaciones del FIDA: mejor acceso de los productores de pequeña escala a activos, recursos financieros, tecnología, información, mercados, en escenarios que requieren de mayor atención a la resiliencia, a la sostenibilidad de la agricultura y al empoderamiento de determinados actores (jóvenes, mujeres, Pueblos Indígenas). La narrativa de estos COSOP podría aplicarse a otros ecosistemas y países de América Central y América del Sur.

C.2 Pertinencia de los proyectos (préstamos)

75. En la fase de diseño, los proyectos examinados cubrían una proporción significativa de los municipios ubicados en el Corredor Seco. De los 15 proyectos aprobados por el FIDA y considerados en esta evaluación, ocho fueron ejecutados casi exclusivamente en el Corredor Seco del país (En El Salvador: PRODEMORO, PRODEMOR-Central, Amanecer Rural y Rural Adelante; en Guatemala: PRODENORTE; en Honduras: PROLENCA; en Nicaragua: PRODESEC y NICAVIDA). Los restantes siete proyectos operaron dentro y fuera del Corredor. En los diseños iniciales, los proyectos pretendían cubrir poco más de la mitad de los municipios ubicados en el Corredor Seco. En el caso de cinco proyectos (NICAVIDA, Rural Adelante, PNDR, Emprende Sur y PRODESEC), por lo menos un cuarto de estos municipios formaba parte del grupo afectado en grado “severo” por la sequía (según la categorización de FAO, 2012). El Cuadro 6 del Anexo V muestra los municipios que se incluyeron en los diseños. Como se señalará más adelante, la meta en términos de cobertura de municipios fue sobrepasada. El análisis de la cartera y los estudios de caso de país sugieren que los proyectos con focalización geográfica

exclusiva no siempre se enfocaron en los problemas fundamentales de desarrollo del Corredor que aquellos que operaron en el Corredor de manera no exclusiva.

76. **La evolución histórica del diseño de los proyectos fue impulsada sobre todo por las directivas generales del FIDA.** La mayoría de los proyectos fueron intervenciones multicomponentes, según la tradición del FIDA, con inversiones en infraestructura de base, apoyo a organizaciones de productores, apoyo a la producción primaria y microempresas y, en los proyectos aprobados después de 2010, manejo de recursos naturales y comercialización. Cuatro proyectos: PROCAVAL y NICADAPTA (Nicaragua), Emprende Sur (Honduras) y Amanecer Rural (El Salvador) tuvieron una orientación más marcada en apoyo a cadenas de valor agropecuarias.
77. Los proyectos son pertinentes con el Marco Estratégico del FIDA de su época, en particular los Marcos 2007-2011, 2011-2015 y 2016-2025 y la Reposición de fondos FIDA9, FIDA 10, FIDA11 FIDA12). En particular:
- a) en los proyectos diseñados antes de 2010, las componentes de agua y saneamiento eran enfatizadas, lo que se redujo después (con la importante excepción de NICAVIDA),
 - b) La orientación a cadenas de valor se observa en proyectos adoptados después de 2007, y sigue la trayectoria general del FIDA.
 - c) Desde el 2010, la atención a los recursos naturales y el cambio climático es conforme a las estrategias institucionales del FIDA.
 - d) El tema de la nutrición es reciente y se encuentra enfatizado en el último proyecto en Nicaragua (NICAVIDA).⁴²
78. **En los diseños, hubo brechas con respecto a desafíos clave del Corredor.** En los diseños de los préstamos se apuntó a contribuir a la reducción de pobreza y mejorar las condiciones de vida de las poblaciones rurales a través de estrategias y acciones enfocadas en activar y dinamizar la economía. A pesar de ello, se reportaron ciertos desafíos y debilidades:
- a) **Cambio climático y manejo de recursos naturales.** Los proyectos de generación más antigua (aquellos que fueron aprobados hasta 2009, cuando el tema no era una prioridad en el FIDA) no incluían un enfoque explícito para abordar los efectos del cambio climático y el deterioro de los recursos naturales característicos de las zonas del Corredor (como. PRODEMORO, PRONADER I, PNDR, FAT y PRODESEC). Las generaciones posteriores plantean el tema, proponen medidas válidas, pero a menudo sin un enfoque integrador y con riesgos de dispersión, como se discute más adelante.
 - b) **Inseguridad y violencia.** La mayoría de los diseños no presenta referencia al tema y medidas para reducir los riesgos y efectos negativos derivados de estas problemáticas (que incluyen desincentivos a inversiones y emprendimientos).
 - c) **Remesas.** No se encontró referencia a acciones concretas. Solo hay referencias indirectas cuando los proyectos tratan de apoyar productos financieros de ahorro.
 - d) **Acceso y tenencia de la tierra.** El acceso a la tierra y la existencia de disputas alrededor de la tenencia es un factor problemático y se menciona en muchos documentos de diseños. Sin embargo, los documentos revisados no indican que se hayan promovido acciones en este tema, con la excepción de PROLENCA.

⁴² También se menciona en los COSOP de Guatemala para 2022-2027 y de El Salvador 2023-2031. En los proyectos anteriores, la nutrición es tratado de manera indirecta.

e) **Inclusión de personas con discapacidad.** Esto puede referirse a discapacidad física o psicosocial (relacionada por ejemplo a situaciones de violencia o de migración). A excepción de NICAVIDA, los diseños no mencionaron el tema.⁴³ Debe reconocerse que, en el FIDA, la discapacidad apareció desde 2017 como tema (FIDA11).

79. **En general, los proyectos examinados carecen de un “enfoque territorial” y de criterios de focalización en el territorio** que ayuden a organizar y priorizar las intervenciones alrededor de oportunidades productivas de la zona e involucren activamente a las instituciones públicas y organizaciones de productores y de empresas (ver definición de enfoque territorial en el Recuadro III.1). Durante las visitas de campo, y a veces por la misma admisión del personal responsable, se constataron múltiples intervenciones sin un hilo conductor claro, vinculación al Corredor Seco o a las prioridades municipales. Un ejemplo fue el omnipresente apoyo a las tiendas de consumo, pulperías y panaderías y microempresas caseras que se encuentran en muchos otros proyectos financiados por el FIDA, y que los socios nacionales no conectan con un eje estratégico bien definido.

Recuadro III.1

Desarrollo territorial

“El desarrollo territorial se entiende como un proceso de construcción social del entorno, impulsado por la interacción entre las características geofísicas, las iniciativas individuales y colectivas de distintos actores y la operación de las fuerzas económicas, tecnológicas, sociopolíticas, culturales y ambientales en el territorio” Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2019).

Hay una extensión de la definición a través del enfoque de desarrollo territorial con identidad cultural que reconoce la importancia de la valorización del patrimonio cultural (Ranaboldo y Schejtman, 2009). Por “identidad” se considera “el sentido de pertenencia a una colectividad, a un sector social, a un grupo específico de referencia.”

80. A pesar de la falta de un enfoque estratégico y sistémico, algunas prácticas merecen atención (y mayor elaboración) para intervenciones futuras. En El Salvador, el proyecto Rural Adelante considera planes de adaptación al cambio climático destinados a municipalidades y mancomunidades, financiados a través de los fondos ASAP. Rural Adelante también estableció un conjunto de convenios con el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, entregando equipos y estaciones meteorológicas para el sistema de información nacional y aplicaciones informáticas que deberían servir a los agricultores para las alertas climáticas. A pesar de estos esfuerzos, gran parte de las acciones se asemejan a anteriores actividades de desarrollo agropecuario o rural, con infraestructuras para la gestión del agua.⁴⁴
81. Otras orientaciones de interés son las de proyectos de desarrollo de la producción y comercialización de productos que se adaptan bien al Corredor, como el marañón, la apicultura, ganadería (mixta carne y leche) y la caficultura (Honduras: *Emprende Sur*, Nicaragua: PROCAVAL, NICADAPTA).
82. Los nuevos proyectos en preparación muestran continuidad con enfoques y áreas temáticas anteriores, se reorientan hacia los sistemas agroalimentarios, la alimentación saludable, y el cambio climático. Sin embargo, el Corredor Seco no se destaca como un eje ordenador de las intervenciones. En Guatemala, el programa GUATEINNOVA (no vigente) pretendía apoyar las cadenas de valor agroalimentarias modernas y resilientes con una inversión importante del Banco Mundial. La inversión del FIDA se dedicó a campañas de concientización del consumidor para promover mejores patrones de consumo y ventas para microempresas agroindustriales. En

⁴³ La evaluación a nivel institucional sobre cadenas de valor (2018) encontró una iniciativa para ayudar a jóvenes afectados por sordera, dentro del proyecto PROLENCA en Honduras (Centro Integral Misión de Amor).

⁴⁴ El nuevo proyecto en preparación, Rural Adelante 2.0, busca cómo abordar algunas de estas debilidades, así como poner un mayor foco de atención a sistemas productivos resilientes, adaptación al cambio climático y consideración de elementos contextuales que influyen en el desarrollo del proyecto.

Honduras, INNOVASAN (en diseño) se propone mejorar los ingresos y la seguridad alimentaria y nutricional de los pequeños productores, jóvenes y mujeres, que viven en la pobreza, mediante el desarrollo de sistemas agroalimentarios sensibles a la nutrición y resilientes a eventos climáticos, económicos y de salud adversos. En el caso de El Salvador, el llamado Rural Adelante 2.0, aprobado por el FIDA en diciembre de 2023, busca ampliar la cobertura a la región central, paracentral y occidental del país. Sin embargo, la referencia al Corredor y sus diferencias en el territorio nacional no es explícita. El programa se orienta a la transformación de los sistemas de producción agropecuarios en sistemas alimentarios sostenibles y saludables.⁴⁵

83. Sobre la consonancia entre el diseño de las operaciones y las capacidades de implementación de los socios, la evaluación observó situaciones distintas. El caso más favorable es el de Nicaragua: el diseño de los proyectos se inserta en la coordinación institucional y alcance territorial. En los casos de NICADAPTA y NICAVIDA existe coordinación de las agencias públicas del sector agrícola a través del Sistema Nacional de Producción, Consumo y Comercio. El Ministerio de Agricultura Familiar Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA) es un órgano ejecutor de proyectos orientados a la agricultura familiar y la economía rural campesina, lo cual no se observa comúnmente en otros países de Centro y Sudamérica. A pesar de ello, los conocimientos y la experiencia de las agencias de ejecución no son tan claros y actualizados respecto de los sistemas de mercado, las oportunidades y las barreras que existen para productores y empresarios de pequeña escala a nivel local, nacional e internacional. Los planes de negocio reflejan esta carencia.
84. En El Salvador, hay convenios institucionales de carácter intersectorial (por ejemplo, entre los ministerios de Agricultura y Ganadería y Medio Ambiente y Recursos Naturales) y existe una buena unidad de gestión de proyectos. Sin embargo, pudo apreciarse una marcada subcontratación de consultores externos, aun cuando hay capacidades instaladas en las agencias públicas y en las organizaciones de productores. En Guatemala, por otra parte, se advirtieron limitaciones en la capacidad del personal técnico, además de alta rotación del personal. Los proyectos funcionaron al margen de las entidades estatales relevantes. En Honduras, la presencia de la Secretaría de Agricultura y Ganadería y de la Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria es limitada en el territorio. En ese país, los proyectos no son "institucionalizados": todo el personal es contratado para la ejecución y no tiene oportunidad de asignación a agencias nacionales. La ejecución de las iniciativas de terreno es subcontratada a proveedores de servicios cuyo involucramiento termina al final del contrato.

C.3 Focalización socioeconómica de los proyectos

85. Un elemento de focalización común en todos los proyectos es el **apoyo a las organizaciones de base**, como cooperativas, asociaciones, grupos solidarios, comités de agua y comunidades indígenas, cuyos miembros participan en la agricultura familiar o pequeñas empresas, con pocos recursos productivos e ingresos bajos. Estas organizaciones son un vehículo útil para llegar a los grupos vulnerables. En este marco, los proyectos del FIDA en el Corredor Seco utilizaron tres enfoques o rutas de trabajo con las organizaciones:
- Cobertura de necesidades básicas** (agua potable e infraestructura local), el que se materializó a través del apoyo a los programas del Gobierno nacional, siendo Nicaragua el caso más representativo de este modelo.
 - Fortalecimiento de acceso a mercados**, a través del trabajo con asociaciones / organizaciones establecidas y mecanismos de transmisión

⁴⁵ Entre otros referentes, se menciona que el proyecto incorporará el aprendizaje y las experiencias de la implementación de la donación de Puentes / R4YP, y contribuirá al establecimiento de un programa de escuelas culinarias, replicando la experiencia de MANQA en el Estado Plurinacional de Bolivia y MISKA en Honduras.

indirectos como apoyo a cadenas de valor, exportación, desarrollo de marcas, suministro de insumos, asistencia técnica y creación de empleo.

- c) **Apoyo a microempresas** (a menudo empresas caseras a tiempo parcial) de negocios rurales que típicamente incluyen actividades productivas como panaderías caseras, tiendas de sastrería y costura, producción semiprofesional de queso, procesamiento de frutas para refrescos, cría de pollos o productos de artesanía, entre otros.
86. Los principios de focalización son claros; sin embargo, al momento de aplicarlos, hay poca interrelación entre los tres tipos de enfoques (por ejemplo, en ocasiones se apoyan a algunas familias o asociaciones con necesidades básicas y, en otras, a microempresas, pero en pocos casos se integran los dos), lo que dificulta la creación de una ruta coherente de progreso sostenible para las poblaciones rurales en desventaja.
87. En los cuatro países, las políticas públicas orientan la cooperación internacional hacia el apoyo de entidades colectivas (como cooperativas y asociaciones) y no necesariamente a empresas individuales. Esto constituye un reto: a menudo las organizaciones de base presentaban debilidades y capacidades organizativas incipientes que les impidieron colaborar con los proyectos o acceder a fondos de inversión, por lo que fue necesario establecer mecanismos de intervención alternativos y diferenciados. Se apoyaron procesos de adquisición de personalidad jurídica y se introdujeron estrategias de atención diferenciada para las organizaciones con el financiamiento de planes de desarrollo organizacional. También se dio importancia al fortalecimiento institucional. En el caso de Nicaragua, los proyectos optaron por establecer organizaciones temporáneas.
88. La mayoría de los proyectos prestó atención a grupos vulnerables como mujeres, jóvenes y Pueblos Indígenas, pero con limitantes: las herramientas empleadas no siempre se basaron en un diagnóstico actualizado y coherente con el contexto local y territorial. Sintomático de esto fue el uso de "capacitaciones" generalistas (ver también bajo 'Sostenibilidad').
- **Mujeres.** Muchos de los proyectos se enfocaron en aumentar la participación de las mujeres en las actividades de estos, con el propósito de facilitar su acceso a los servicios. Las metas de participación de mujeres fueron desde el 30 % (en PROLENCA, PRODEMOR-Central-Ampliación, PRODEMORO, Emprende Sur, Amanecer Rural, FAT, PRODENORTE) pasando por el 35 % a 40 % (PNDR, PRONADER I, Rural Adelante, PRODESEC), llegando hasta al 50 % en NICAVIDA y PROCAVAL. Sin embargo, no todos los proyectos contaron con acciones afirmativas específicas y líneas presupuestarias para promover la participación de las mujeres y mejorar sus capacidades económicas, productivas, organizativas y sociales.
 - **Jóvenes.** La mayoría de los diseños de proyecto atendieron a los jóvenes, en particular, en materia de capacitación y formación para la inserción laboral (por ejemplo, a través de programas de becas y alianzas con instituciones para la formación). No siempre se incluyeron indicadores específicos en los marcos lógicos o metas claras en cuanto a su participación. Por ejemplo, los marcos lógicos de Emprender Sur, Amanecer Rural, NICADAPTA, PROCAVAL, GUATEINNOVA y PRONADER I no incluyeron cuotas de participación de jóvenes dentro del grupo objetivo. Cuando fue prevista, la meta de participación de jóvenes varió entre cero (PRODENORTE y PRODEMOR-Central-Ampliación) y el 26 % (PNDR).
 - **Pueblos Indígenas.** Habida cuenta de la concentración de la población indígena en las zonas de sus operaciones, 12 proyectos prestaron atención. Las metas de participación variaron entre el 3 % de la población objetivo (PNDR),

el 65 % (PRONADER I) e incluso el 90 % (PRODENORTE).⁴⁶ Sin embargo, en la mayoría de los proyectos⁴⁷ no se llevó a cabo un análisis detallado de los desafíos particulares de la población o se hicieron distinciones entre las características interseccionales de este grupo poblacional, para dar forma al diseño de las intervenciones. Adicionalmente, en varios casos no se incluyeron acciones afirmativas (como en *Emprende Sur*) y metas de participación (como en *Amanecer Rural*, *PRODEMOR-Central-Ampliación* y *PROCAVAL*), ni diagnósticos de oportunidades y desafíos en el Corredor Seco.

C.4 Pertinencia de las donaciones para el Corredor Seco

89. **Algunas donaciones apoyadas por el FIDA desarrollaron actividades más cercanas a un enfoque integrador a nivel de la subregión.** Ese es el caso de la antigua Unidad Regional de Asistencia Técnica (RUTA), la que estuvo activa entre 1982 y 2011. Llegó a estar compuesta por 16 socios de los países de Centroamérica, nueve agencias multilaterales de cooperación (como el FIDA, Banco Mundial, PNUD y el BID, entre otros) y contar con hasta ocho oficinas. Si bien RUTA no trabajó directamente en el Corredor Seco, llevó a cabo actividades en apoyo del Corredor Biológico Mesoamericano, del que el Corredor Seco es parte. RUTA ayudó a los gobiernos y las agencias de cooperación internacional a diseñar operaciones de gran tamaño. Hubo un despliegue de especialistas y consultores y espacios de debate, vinculados en su mayoría a cuestiones agrarias, que involucraban sobre todo tomadores de decisiones del Gobierno central y del SICA, a nivel subregional.
90. En tiempos más recientes, las donaciones del FIDA apoyaron temáticas pertinentes a nivel subregional y también para el Corredor Seco (agricultura familiar y adaptada a los cambios climáticos, juventud e innovación en finanzas rurales, entre otras). Participaron varios países y actores (organizaciones gubernamentales y de la sociedad civil). Se señalan a continuación algunos casos significativos:
- El Programa para el Dialogo Rural Regional (PDRR)⁴⁸ – Centroamérica y República Dominicana se ejecutó entre 2016 y 2019 a través del Consorcio PRISMA-OXFAM-RIMISP y trabajó en el fortalecimiento de la estructura organizativa y la capacidad de incidencia política de organizaciones de productores de agricultura familiar.⁴⁹ Su enfoque incluía el desarrollo territorial, el cambio climático, la restauración de ecosistemas y la economía social y solidaria. Entre sus resultados se cuenta la aprobación, al interior del SICA, de la Política Regional de Agricultura Familiar Campesina, Indígena y Afrodescendiente Regional (PAFCIA).
 - El programa *Un viaje Común en la Agricultura Climáticamente Inteligente* se ejecutó entre 2017 y el 2020 a través del Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT). Desarrolló mesas agroclimáticas y generación de conocimientos sobre protección contra el cambio climático, fomentando el intercambio de experiencias entre funcionarios públicos, expertos y pequeños productores.

⁴⁶ En el caso de PROLENCA (Honduras), la zona de proyecto se destacó por la gran presencia de indígenas de etnia Lenca. Originalmente, el diseño del proyecto no contemplaba meta alguna referida a la población indígena; sin embargo, en 2022, el documento de supervisión indica una meta del 85 % y un logro del 90 %. En 2018, la misión que visitó Honduras anotó que, al principio, en el ámbito de la evaluación a nivel de la institución sobre las cadenas de valor, la relación del proyecto con los líderes Lenca fue tensa, toda vez que el título PROLENCA fue interpretado como un proyecto de atención exclusiva al grupo indígena Lenca y no como un proyecto que actuaba en zonas donde había una abundante población Lenca pero que podía apoyar a otros grupos.

⁴⁷ Salvo el caso de *Rural Adelante*, que realizó un estudio diagnóstico de la población indígena atendida durante la implementación del proyecto para guiar las actividades del Componente III de Políticas Públicas.

⁴⁸ El PDRR anteriormente contó con el apoyo técnico de RUTA. Además, la apertura de espacios de debate e influencia procede de las experiencias previas de los Grupos de Diálogo Rural (GDR), que fueron impulsados por el Centro Latinoamericano de Desarrollo Rural (RIMISP) en América Latina. En este caso, se establecieron entonces conexiones entre donaciones de cobertura y períodos distintos.

⁴⁹ El PDRR está conformado por 23 organizaciones campesinas, indígenas y afrodescendientes de 8 ocho países centroamericanos y la República Dominicana, representando a más de un millón de afiliados.

- La donación Dryland Adaptation Knowledge Initiative (DAKI) tiene como objetivo desarrollar capacidades institucionales para apoyar las tres regiones áridas de América Latina⁵⁰ a adaptarse al cambio climático. Para ello, el proyecto busca desarrollar capacidades de asistencia técnica y extensión rural, utilizando cursos de agricultura resiliente al clima y productos de conocimiento.
 - El programa Jóvenes Líderes para el Desarrollo Rural en la región del SICA se ejecutó entre 2018 y 2022 a través del PROCASUR. Los intercambios, la elaboración de políticas públicas inclusivas de las juventudes rurales y los encuentros regionales, fomentaron la conformación de redes, planes y programas de distinto alcance.
 - La donación INNOVATECH: soluciones innovadoras Agro / Fintech como respuesta al COVID-19 se ejecutó entre el 2021 y el 2023 con el Instituto Sparkassenstiftung alemán para la cooperación internacional (DSIK). La donación contó con recursos del Fondo de Estímulo para los Pobres Rurales (RPSF) del FIDA. Su objetivo era reducir la brecha digital entre las zonas rurales y urbanas, y promover empresas emergentes (*startups*) del sector privado y la digitalización de empresas y servicios financieros.
91. Las donaciones han sido una oportunidad para actualizar o renovar los enfoques y prácticas del FIDA y los gobiernos en la subregión, aunque con limitaciones. La donación DAKI hizo referencia explícita al Corredor Seco, mientras que las demás, gradualmente, fueron haciéndose cargo de los principales retos de este (adaptación al cambio climático, inclusión social en situaciones de conflictos, desarrollo territorial y agroecosistémico e innovaciones tecnológicas), con una lógica horizontal e incluyente, llevando a cabo diálogos multinivel y multiactor y estableciendo redes de colaboración y trabajo.
92. Según el análisis realizado por esta evaluación, el promedio de las notas sobre la pertinencia de las donaciones con respecto al Corredor Seco fue alto (ver Cuadro III.2) (FIDA, 2022c). Los diseños de las donaciones buscaron incidir de manera directa o indirecta en las problemáticas de la subregión y ecozona. A pesar de ello, se presentaron limitaciones, como la brevedad de las donaciones (dos o tres años) y la falta de una estrategia consistente de articulación y sinergias con los préstamos del FIDA que posibilitara un escalamiento de abordajes y mecanismos innovadores.
93. **Otras actividades apoyadas por el FIDA son pertinentes, pero establecen pocas sinergias con las carteras de inversión.** Esta evaluación revisó también actividades selectas de: i) el Fondo de Financiamiento para Remesas;⁵¹ ii) la International Land Coalition (ILC), una organización separada pero acogida por el FIDA, y iii) el Indigenous People Assistance Facility (IPAF) (financiada a través de donaciones y contribuciones de donantes). Estos mecanismos, al ser de carácter internacional, pueden aportar una masa crítica rica de experiencias y propuestas desde distintos países del mundo, para algunas de las temáticas relevantes del Corredor. Sin embargo, existen varias limitaciones: i) el tránsito macro-micro, que consiste en concretizar estudio e iniciativas de diálogo político en proyectos (por ejemplo, no se han operativizado los estudios y diagnósticos del Fondo de Financiamiento de las Remesas); ii) el tránsito opuesto micro-macro (por ejemplo, el IPAF se han apoyado actividades pequeñas y dispersas, a partir de las cuales es difícil escalar). En el fondo, estas actividades padecen del mismo problema de las donaciones, su escasa sinergia con las carteras de inversión del FIDA.

⁵⁰ Las tres regiones áridas de América Latina consideradas son la región del Chaco, ubicada en Argentina (en las provincias de Salta, Santa Fe, Santiago del Estero y Jujuy); el Corredor Seco, en El Salvador, y el semiárido brasileño en la región del Nordeste.

⁵¹ Programa manejado por el FIDA con apoyo financiero de España, Luxemburgo, Suecia y la Unión Europea. Las actividades consisten en estudios, iniciativas de capacitación para entidades públicas y experiencias piloto que ayudan a formular futuras operaciones financiadas por préstamos.

94. En líneas generales, la pertinencia de las donaciones para el Corredor Seco es moderadamente satisfactoria. Si bien hay elementos pertinentes, son ausentes una conceptualización actualizada y diagnósticos orientados explícitamente al contexto del Corredor Seco en los préstamos del FIDA y, parcialmente, en las donaciones. Los enfoques y operaciones del FIDA fueron bastante convencionales y faltó un enfoque integrador de desarrollo territorial. Los diseños de los nuevos proyectos (en preparación) enfatizan sistemas de producción agroalimentarios sostenibles, con mayor atención a la seguridad alimentaria y nutricional y prácticas de resiliencia. Algunas de las nociones que aparecen en los nuevos diseños (enfoque sistémico, territorial, abordaje de cuenca, sostenibilidad multidimensional), si son desarrolladas de manera adecuada, representarían una oportunidad para trabajar más consistentemente en el Corredor.

D. Coherencia de las intervenciones del FIDA

D.1 Sinergias entre préstamos y donaciones del FIDA

95. **La sinergia "interna" entre préstamos y donaciones del FIDA, y entre donaciones, es limitada.** En el análisis documental, las entrevistas y las visitas a terreno no asomaron muchas articulaciones entre las operaciones y las 14 donaciones del FIDA bajo estudio. Varios factores explican esta situación:
- Como se observó en el apartado anterior, las donaciones no fueron diseñadas para contribuir directamente a las inversiones del FIDA o a las estrategias país y no presentan mecanismos concretos para integrar sus resultados. Los tiempos de ejecución entre una donación y un préstamo no siempre coinciden. Las donaciones no dialogan entre ellas ni trabajan en red, incluso cuando se focalizan en actores similares (mujeres, jóvenes, Pueblos Indígenas) o abordan temáticas complementarias (agricultura familiar, desarrollo territorial, digitalización, servicios financieros y formación).
 - El tiempo de ejecución de las donaciones es corto (típicamente de dos o tres años), insuficiente para consolidar e institucionalizar las iniciativas y los resultados y preparar una estrategia de salida. Además, algunas donaciones apoyan experiencias piloto que deben validarse antes de pasar a una colaboración con préstamos. Si las actividades no están alojadas en programas más asentados, o en instituciones permanentes, se pierden iniciativas valiosas y a veces innovadoras.
 - No se cuenta con información organizada de manera sistemática. Los informes de ejecución no documentan las conexiones y los resultados alcanzados. Además, durante las misiones se constató que el personal de los proyectos del FIDA, los funcionarios nacionales y representantes de agencias internacionales y los actores locales tenían poco conocimiento sobre las donaciones.
96. Esta evaluación llevó a cabo un repaso detallado de la muestra de 14 donaciones. Se utilizaron tres criterios: i) pertinencias a temas de desarrollo rural en el Corredor; ii) eficacia en lograr los objetivos de la donación (con respecto al desarrollo en el Corredor), y iii) coherencia e integración con otras intervenciones del FIDA en el Corredor. Se utilizó un sistema de notación —en una escala de 1 (altamente insatisfactorio) a 6 (altamente satisfactorio)— similar al que se emplea en las evaluaciones de proyecto del FIDA. El Cuadro III.2 presenta estadísticas sobre las notas. Todas las donaciones examinadas tenían una pertinencia a lo menos moderadamente satisfactoria (4) con cuestiones de desarrollo vinculadas al Corredor Seco. La mayoría de las donaciones alcanzó sus objetivos internos de manera cuando menos moderadamente satisfactoria. En cambio, la mayoría de las donaciones no se integró de manera satisfactoria con actividades de programas nacionales del FIDA.

Cuadro III.2

Notas de las donaciones examinadas.

	Pertinencia	Eficacia y resultados	Integración/ coherencia con programas nacionales del FIDA	Total donaciones examinadas
Promedio calificaciones	4,57	4,29	3,55	4,21
Porcentaje de notas 4 y más altas	100 %	86 %	46 %	64 %
Número de observaciones *	14	14	11	

* Para tres donaciones, falta evidencia sobre la integración y coherencia con programas nacionales del FIDA
Fuente: Elaboración propia.

97. La evaluación encontró algunos intentos de crear sinergias con donaciones que muestran oportunidades y limitaciones. En el Recuadro III.2 se presentan los ejemplos más relevantes. De manera general, existieron casos de sinergia (en El Salvador, Guatemala y Honduras), sobre todo de experiencias piloto, las que necesitan de mayor apoyo para ser escaladas. Estas involucraron un número limitado de organizaciones / beneficiarios apoyados por proyectos FIDA. En Nicaragua no se observaron casos de sinergia durante el periodo evaluado.

Recuadro III.2

Intentos de colaboración entre donaciones y programas de país FIDA**El Salvador**

- El equipo de Rural Adelante conocía donaciones implementadas por PROCASUR, pero se destacó INNOVATECH, sobre todo por el fortalecimiento del uso de la tecnología con los jóvenes. Se está intentando llegar a un acuerdo con la entidad implementadora (SparkassenStiftung) para continuar los servicios con pago a cargo de los productores.
- Con DAKI / FUNDE, Rural Adelante firmó una carta de entendimiento para capacitar técnicos en cambio climático, pero luego no se concretaron acciones por falta de tiempo.
- En el diseño de Rural Adelante 2.0 se busca implementar lecciones aprendidas de la donación regional (Estado Plurinacional de Bolivia, Colombia y Honduras) Puentes / Rural4YoungPeople (escuelas culinarias). Esta donación se basa en experiencias llevadas a cabo en el Estado Plurinacional de Bolivia, Chile y Perú con actores públicos y privados, y en una donación anterior del FIDA (Back to the Roots).

Guatemala

- INNOVA AF, implementado por el IICA, ayudó al MAGA a pilotar prácticas de adaptación al cambio climático. También apoyó la mesa agroclimática de Guatemala.
- Micro seguros (implementado con el PMA, Heifer International, GIZ y la compañía de seguros Aseguradora Rural), ha otorgado micro seguros basados en indicadores meteorológicos. El MAGA actualmente analiza mecanismos para escalar la intervención, en colaboración con el PMA, al que reconoce como su principal socio.

Honduras

- PROLENCA, a través de un convenio con PROCASUR, implementa la iniciativa InnoVa Raíz (inclusión económica y social de los jóvenes mediante capacitación y cofinanciamiento a proyectos de innovación), en la línea con las donaciones subregionales orientadas a jóvenes (Young Leaders SICA Región; Promoting Young People's Entrepreneurship / Juventudes Rurales).
- INNOVATECH pilotó la digitalización de algunas empresas rurales con *startups* de microfinanzas.

- PROLENCA intentó acercarse a la donación AKSAAM (intercambio de conocimientos de producción agrícola) y en A Common Journey (mesas agroclimáticas). Sin embargo, no se tiene información de la magnitud de estas colaboraciones para determinar si el resultado fue significativo.

Nicaragua

- Sólo se tiene noción de las rutas de aprendizaje que se implementaron hace más de 15 años con PROCASUR. No se conoce ninguna de las otras donaciones del FIDA.

Fuente: Elaboración propia a partir de entrevistas y revisión de documentos de la evaluación.

D.2 Colaboración o interacción con otras agencias de desarrollo

98. A pesar de la abundancia de recursos de la cooperación internacional para el Corredor Seco, hay escasa coordinación entre programas y agencias de desarrollo. Como ya fue señalado, hay muchas agencias internacionales activas en el Corredor Seco Centroamericano. En la gran mayoría de entrevistas realizadas a nivel internacional y durante la visita a los países, se señaló que el problema de la escasa coordinación está diagnosticado y es fuente de mucha preocupación para los actores involucrados, pero no hay de momento propuestas o soluciones. Las mesas de donantes funcionan de manera parcial, solamente en algunos territorios / regiones, o *ad hoc* para ciertas temáticas o contingencias (por ejemplo, mesas agroclimáticas, pandemia, sequías severas). Tanto la articulación del día a día como la estratégica es difícil para agencias —como el FIDA— que no tienen representación en los países. Los gobiernos de la región generalmente no tienen marcos de ordenamiento de la cooperación internacional, o no los aplican,⁵² a excepción de Nicaragua.⁵³ Hay una tendencia a delegar la ejecución a entidades como FAO y PMA, con el riesgo de que se vuelvan “supra agencias” implementadoras de programas sustancialmente “autónomos”.
99. A pesar de que el SICA tiene una estrategia subregional de desarrollo territorial, los avances son limitados en los países. Existen en algunos países intentos locales para armar agendas y planes compartidos. Si bien existe una estrategia marco regional, formulada por el SICA (Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial), y algunos países han buscado incursionar en acciones de carácter territorial, no se aprecian procesos firmes de desarrollo territorial. Esto no contribuye a la coordinación entre agencias.
100. Sin embargo, a nivel local, hay algunos avances en este sentido, a los que el FIDA contribuyó. En El Salvador, entidades territoriales como asociaciones de municipios y alcaldías,⁵⁴ sin apoyo directo de las agencias internacionales, usan sus propios planes estratégicos —entre ellos los Planes de Adaptación al Cambio Climático (PACC / Rural Adelante)— para articular y canalizar los fondos de los proyectos internacionales y nacionales. En Nicaragua, los planes territoriales (NICAVIDA) para atender necesidades básicas son parte de la gestión local, involucrando a muchos actores (por ejemplo, a través de los Comités de Agua Potable y Saneamiento). En Honduras y en Guatemala, la preparación de planes de adaptación al cambio climático es más incipiente. En el primero, pese a la presencia de otras agencias en el área donde operó PROLENCA (USAID, BCIE, FAO y Cooperación de Andalucía) se encontró poca evidencia de colaboración con FIDA.
101. Las alianzas del FIDA se concentran principalmente en el sector público nacional, siendo las colaboraciones con otros sectores aún incipientes. Se observa al respecto

⁵² Por ejemplo, en Honduras, la coordinación general de proyectos y recursos debería darse a través de los Planes de Política Pública (Plan Misión-Visión-Nación), pero cada agencia tiene su propia agenda. En El Salvador, el MAG reconoció que la articulación y sinergia de acciones de las agencias de cooperación en el país es una de las principales prioridades del ministerio y del Gobierno, y se está buscando ponerla en práctica. En Guatemala sucede lo mismo, aunque existe el problema de fondo de una información muy limitada para mapear los recursos.

⁵³ En Nicaragua el “ordenador” de la cooperación es el Sistema Nacional de Producción, Consumo y Comercialización (SNPCC). Si bien funciona más a nivel de alianzas continuativas y eficaces entre instituciones públicas nacionales, también ha facilitado coordinaciones con gobiernos locales, universidades y algunas agencias de cooperación.

⁵⁴ Por ejemplo. Microrregión Manantiales del Norte de San Miguel-MANORSAM, Alcaldía Pasaquina y CODEM/Cacaopera.

que la mayoría de los convenios y alianzas consignadas por parte de los proyectos FIDA son con instituciones del sector público nacional (ministerios, entidades de servicios, institutos educativos y universidades, comisiones nacionales, entre otros). Otra parte involucra al sector privado, incluyendo bancos nacionales, cámaras empresariales, fundaciones y fondos empresariales, aunque los progresos en estas colaboraciones son más restringidos. Se mencionaron algunos acuerdos con ONG, como Oxfam América, Fundación Fe y Alegría / PRODEMORO y Swisscontact / Amanecer Rural en El Salvador.

102. Con otras agencias internacionales, las entrevistas y las visitas a terreno muestran escenarios a fortalecerse. En Guatemala se observaron pocas colaboraciones del FIDA con otras agencias a pesar de que muchas trabajan en temas similares (FAO/RECLIMA; UICN). Hubo algunas parciales excepciones, sobre todo casos de cooperación puntual: PNDR cofinanció con el PMA iniciativas en la Mancomunidad El Gigante. FIDA colaboró con ONU MUJERES sobre empoderamiento económico de las mujeres. También, hubo interacción con PMA y algunos grupos de ahorro apoyados por PRODENORTE en el ámbito de un Programa de Alimentación Escolar. Guateinnova, que implica un cofinanciamiento con el BM, no está vigente.
103. En Honduras, donde se concentran los fondos de la cooperación internacional de apoyo al Corredor Seco, se estableció una alianza para favorecer el Corredor impulsada por USAID, BID y el Banco Mundial, pero está inactiva y el FIDA nunca fue involucrado. En El Salvador, Rural Adelante y RECLIMA / FAO argumentaron que no hay la posibilidad de operar de manera colaborativa porque "los grupos objetivos son distintos, la coincidencia es sólo geográfica". Se constató, además, que son las instituciones locales (municipales, sobre todo) que generan sinergias operativas. En Nicaragua, el Gobierno observó las dificultades de la comunicación interagencial y la cada vez mayor competencia por la ejecución de fondos entre PMA y FAO. En este país, la cofinanciación de FIDA con BCIE podría constituir un buen ejemplo de articulación prolongada en el tiempo, pero en la ejecución se observa redundancia de mecanismos de verificación y trámites.

D.3 Colaboración con entidades subregionales (SICA)

104. El SICA puede apoyar una visión y coordinación regional respecto del Corredor Seco en base a: i) los marcos normativos referenciales a nivel regional; ii) los sistemas integrados de información y observatorios en temas sociales, económicos y climáticos; iii) una institucionalidad articulada como el Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) que facilita la participación de instancias técnicas y políticas, y iv) una trayectoria de años de ejecución de proyectos de seguridad alimentaria y nutricional (Programa Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional de Centroamérica), y un amplio abanico de socios para el desarrollo.⁵⁵
105. La mayor interrelación del FIDA con el SICA fue a través de donaciones para procesos de diálogo político subregional. Representantes del SICA destacaron como significativa la colaboración a través de Young Leaders SICA Región, ejecutada por PROCASUR,⁵⁶ en particular el fortalecimiento de las instituciones públicas dedicadas a la juventud (buscando superar la desconexión entre estas y los ministerios de Agricultura) y el apoyo a las redes de juventud rural. La iniciativa también contempló actividades de promoción de emprendimientos de jóvenes rurales. SICA participó en algunos foros mundiales organizados por el FIDA en Roma; también se buscó

⁵⁵ Sobre la cooperación internacional en el Corredor Seco, representantes del SICA (entrevistas con la Secretaría Ejecutiva del Consejo Agropecuario y con el Equipo Directivo de la Secretaría General) señalaron que es importante: i) combinar el enfoque subregional con un enfoque territorial en lo operativo para llegar a resultados concretos y evitar multiplicación de capacitaciones y pequeñas iniciativas; ii) que los cooperantes amplíen el enfoque agrícola sectorial tomando en cuenta de manera sistémica problemáticas de la subregión y posibles soluciones; iii) sincerar fuentes y mecanismos de financiamiento y coordinación, y las consecuentes competencias institucionales, eliminando también las intermediaciones innecesarias, y iv) averiguar también los roles en términos de agencias de las Naciones Unidas que ejecutan programas públicos como "implementadoras" bajo la hipótesis de que los gobiernos no tendrían capacidades.

⁵⁶ De hecho, es la única que se señala en el cuadro de Socios para el Desarrollo como FIDA / PROCASUR con el 0,83 % (USD 2,5 millones) de recursos totales durante el período 2014-2019.

afianzar la colaboración a través de una propuesta que vinculaba la seguridad alimentaria con jóvenes rurales. El desarrollo de estas fue interrumpido debido a las restricciones generadas por la pandemia global de COVID-19 y a la reasignación del personal en el FIDA.

106. Cabe destacar otra donación regional que se canalizó a través del Programa para el Dialogo Rural Regional (PDRR) - Centroamérica y República Dominicana (PRISMA, OXFAM y RIMISP) y que contribuyó a la preparación de la PAFCIA, aprobada por el Consejo de ministros del CAC en el 2018, como un instrumento de referencia para el desarrollo de las políticas públicas para la agricultura familiar en la subregión. Sin embargo, a cinco años de ello, las entrevistas con SECAC y SICA señalaron el limitado seguimiento dado por las autoridades de los países. El mismo PRISMA, como socio implementador, señaló la debilidad en la operativización de los marcos normativos nacionales en América Central, así como la dificultad de obtener resultados de mayor alcance con donaciones de corta duración.

D.4 Gestión de conocimientos

107. **Intercambio de conocimientos entre generaciones de proyectos.** La ejecución de los proyectos abastece enseñanzas y conocimientos. Aunque se han hecho esfuerzos, persisten dificultades para utilizar estas experiencias y facilitar el intercambio entre proyectos y países de la subregión. Es importante mencionar que el FIDA ha contado tradicionalmente con escasos recursos administrativos y de personal para la gestión del conocimiento en Centroamérica. **De ahí que las actividades de gestión del conocimiento aún sean poco estructuradas, y generen pocos espacios compartidos con otros actores en temáticas relevantes para el Corredor Seco.** En algunos proyectos se observó: i) falta de planes y estrategias para la gestión de conocimientos (como PROLENCA, PRODENORTE, PNDR), y ii) falta de habilidades y competencias en el equipo del proyecto sobre gestión de conocimientos, sobre todo con respecto a temas vinculados con el cambio climático (por ejemplo, PROLENCA, NICADAPTA).
108. Guatemala es quizás el país donde menos actividades se han realizado en este sentido.⁵⁷ En Honduras, debido a la rotación del personal en las instituciones públicas y al alto nivel de dependencia de consultores y proveedores de servicios externos, existen procesos discontinuos y poca memoria institucional. Las unidades de gestión de proyectos (PROLENCA y Emprende Sur) no tienen mecanismos explícitos para transmitir el conocimiento interno, y el personal se disuelve cuando se acaba el proyecto. En El Salvador, no se encontró evidencia de que los “productos de conocimiento” reportados en los informes hayan sido usados para ajustar las operaciones o para superar algunos cuellos de botella (por ejemplo, mejoras en los servicios de asistencia técnica, los sistemas de innovación y las sinergias necesarias entre planes). Sin embargo, hay dos iniciativas que se pueden destacar: la cooperación con un proyecto FIDA en Colombia⁵⁸ y la difusión de la metodología Cerrando Brechas.⁵⁹

⁵⁷ En PRODENORTE, según el informe final, el manejo del conocimiento consistió mayormente en la sistematización de experiencias de vida e historias de interés, principalmente a través de material audiovisual. Los temas abordados fueron: ahorro y préstamos comunitarios, funcionalidad de las estufas ahorradoras de leña, vivero agroforestal municipal, modelo de escuela de aprendizaje de huertos; experiencia de bosque modelo Lachúa; modelo de escuelas apícolas y experiencias de planes de negocio de cacao, y especies resistentes al cambio climático. Se realizó una ruta de aprendizaje sobre el manejo de recursos naturales en el marco del cambio climático, la valorización de activos y la generación de ingresos de las familias rurales con el Proyecto Sierra y Selva Alta de Perú.

⁵⁸ Rural Adelante realizó un intercambio — referido a sistemas de información y seguimiento— con el Proyecto de Construcción de Capacidades Empresariales Rurales (Campo Emprende) en Colombia.

⁵⁹ Según la información de Rural Adelante, la metodología de Cerrando Brechas se actualizó para adaptarse de manera más práctica al contexto. Contempla el desarrollo de un plan de acciones afirmativas conjuntas entre los socios. Como práctica de cooperación sur-sur y triangular, esta experiencia fue compartida con 17 organizaciones en Ecuador, en coordinación con el Proyecto de Fortalecimiento de los Actores de la Economía Popular y Solidaria, y aportando al Programa Conjunto (FAO, PMA, FIDA) sobre Enfoques de Género Transformadores para lograr la Seguridad Alimentaria, la Mejora de la Nutrición y la Agricultura Sostenible. También fue compartida durante un evento de intercambio del FIDA sobre buenas prácticas de género, nutrición y cambio climático en Roma.

109. En Nicaragua, si bien se encontraron señales de apropiación de conocimientos a nivel técnico (sala de hidrometeorológica en INETER, selección de variedades y aplicaciones móviles de monitoreo de producción en IPSA, geolocalización -Origami en MEFCCA), hay poco intercambio con experiencias y países de la región, los que podrían aportar a temáticas estratégicas en las que Nicaragua tiene menos capacidades instaladas (acceso a sistemas de mercado; desarrollo territorial; energías alternativas; estrategias de resiliencia y adaptación al cambio climático).
110. **Aprovechamiento limitado de experiencias del FIDA en otras subregiones de América Latina y el Caribe.** Hay experiencias valiosas en otros países (también documentadas por evaluaciones anteriores). Muchas de estas experiencias son poco conocidas en los países visitados; además, los enfoques observados en América Central carecían de los elementos más innovadores. En el Recuadro III.3, se consideran cuatro ejemplos: i) elaboración de planes; ii) desarrollo territorial; iii) patrimonio agroalimentario (sub)regional y mercados locales, y (iv) adaptación a condiciones semiáridas (nordeste de Brasil).

Recuadro III.3

Experiencias en otros países de la región.

A. Elaboración de planes. Existe una tradición del FIDA, especialmente en Perú (MARENASS, Corredor Puno-Cusco, Sierra Sur), Colombia (pOportunidades Rurales, Campo Emprende) el Estado Plurinacional de Bolivia (MARENA, PROSAT) y Brasil (Dom Helder Câmara), referida al uso de diversos tipos de planes (de asistencia técnica, manejo de recursos naturales, negocios) para fortalecer las organizaciones de productores y las micro y pequeñas empresas en sus estrategias de vida y acceso a mercados. Estas experiencias se desarrollaron en situaciones de extrema pobreza (como en el área altoandina del Estado Plurinacional de Bolivia y Perú, y en municipios con poblaciones campesinas, indígenas y afrodescendientes en Colombia) y en contextos conflictivos. Algunos elementos clave que no se observaron en América Central:

i) Comités Locales de Aprobación de Recursos: responsables de la valoración y priorización de las mejores propuestas presentadas por grupos o asociaciones a las convocatorias para asignar de manera pública y competitiva los recursos. Facilitaron el relacionamiento con la institucionalidad local (municipalidades) y promovieron la transparencia y control social de los procesos de concursabilidad y acceso a fondos (frente a eventuales injerencias clientelares).

ii) Procesos de gestión del conocimiento y desarrollo de capacidades basados en la recuperación de saberes y talentos locales e intercambios o asesoría entre pares.

iii) Ejemplos de escalamiento, como el diseño del primer Proyecto Alianzas Rurales y de la segunda fase del Proyecto de Desarrollo de Comunidades Rurales en el Estado Plurinacional de Bolivia y rutas de aprendizaje al interior de la oferta del Servicio Nacional de Aprendizaje y la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional en Colombia.

B. Desarrollo territorial, planificación y presupuestos participativos, y gobernanza local. Proyectos del FIDA en Perú, como el Corredor Puno-Cusco y MARENASS, abordaron el fortalecimiento y diversificación de negocios rurales, servicios técnicos y financieros, actividades colectivas y familiares de manejo de recursos naturales, en una lógica agroecosistémica y territorial que trasciende las fincas, las organizaciones y las comunidades individuales. En el Estado Plurinacional de Bolivia, en la década de los 90, la Ley de Participación Popular fue una normativa vinculada a la planificación y el presupuesto participativos con enfoque de género y los fondos de inversión municipales, transfiriendo 30 % de los recursos fiscales nacionales en un esquema que ponía al centro la participación y la vigilancia de las llamadas organizaciones territoriales de base. Parte de ello, pese a los intentos recentralizadores de varios gobiernos, aún se mantiene. Brasil también tiene una tradición de programas públicos relevantes de desarrollo territorial, como el programa Territorios de Identidad del gobierno federal, el Programa Desarrollo Sostenible de Territorios Rurales y el Programa Territorios de la Ciudadanía.

C. Patrimonio Agroalimentario Regional, gastronomía, mercados locales. En América Latina y el Caribe, hay una tradición de atención a la gastronomía (cocinas tradicionales e innovadoras), que ha sido revitalizada en la última década por movimientos gastronómicos, en Perú (Asociación Peruana de Gastronomía, Feria Mistura, Perú Mucho

Gusto) y en el Estado Plurinacional de Bolivia con Movimiento Boliviano de Integración Gastronómica. Una de las primeras iniciativas que evidenció la gastronomía como vehículo de desarrollo territorial, seguridad alimentaria y circuitos cortos de comercialización fue el Programa de Desarrollo Territorial con Identidad Cultural, impulsado por RIMISP y la Plataforma Diversidad Biocultural y Territorios, con apoyos de la Ford e IDRC, entre otros. Se formuló el concepto de Patrimonio Agroalimentario Regional (PAR) que animó programas nacionales públicos (Qali Warma [“Niño Sano” en quechua]) con el Ministerio de Inclusión y Desarrollo Social y universidades.

D. Experiencia de adaptación a un entorno agroecológico semiárido. La referencia inmediata es a la experiencia del FIDA en Brasil, en términos de técnicas y prácticas agrícolas adaptadas al bioma Caatinga, con técnicas desarrolladas por EMBRAPA y, en algunos casos, de manera original por los proyectos FIDA, tal como el ahorro de agua en patios productivos, manejo mejorado de pequeños rumiantes en fundo de pasto, cadenas productivas con productos adaptados a las condiciones de sequía (*umbu, ouricuri*), instalación de plantas desalinizadoras (energía solar), prácticas de conservación del suelo, almacenamiento de agua, filtros de aguas grises. Brasil acoge aún hoy día rutas de aprendizaje (desde el semiárido) que abordan, entre otros temas, el protagonismo juvenil y enfoques de género transformadores en proyectos de desarrollo agrícola y rural, buenas prácticas de producción de leche y carne. Cabe señalar, nuevamente, las donaciones que intentaron establecer y compartir un repositorio de buenas prácticas del nordeste brasileño: INNOVA AF logró organizar talleres para personal de agencias técnicas nacionales e iniciativas piloto en el campo (Guatemala, Honduras), mientras que las donaciones DAKI y AKSAAM encontraron dificultades en establecer una ruta de incidencia en Centroamérica. Sin embargo, el personal y los consultores de los proyectos examinados por esta evaluación conocían poco estas experiencias.

Fuente: Elaboración propia a partir de varios documentos de la FAO y FIDA.

D.5 Diálogo sobre políticas públicas

111. Aunque se identificaron algunas iniciativas válidas, el diálogo sobre políticas relevantes para el Corredor Seco no ha sido un elemento central de los programas de país. En los documentos de cierre y las entrevistas con representantes de gobierno se resaltaron tres elementos:
 - i) Más que incidir en la formulación o actualización de políticas públicas nacionales, los proyectos estuvieron alineados con los marcos de políticas y estrategias de los gobiernos e invirtieron fondos en esos marcos.
 - ii) No hubo procesos estructurados para involucrarse en diálogo sobre políticas públicas pertinentes al Corredor Seco, sino intervenciones coyunturales, tal como la participación de representantes de proyectos, o a veces personal del FIDA, en talleres en los que se discutían temas relacionados a programas nacionales, pero sin armar una agenda coherente basada en experiencia de los proyectos.
 - iii) En algunos proyectos, los más proactivos, se llevaron a cabo estudios temáticos (en el caso de Amanecer Rural de El Salvador, sobre servicios financieros rurales; diagnósticos para mejorar procesos internos del Ministerio de Agricultura y Ganadería; Emprende Sur en Honduras realizó un diagnóstico sobre la cadena de valor del marañón en asociación con el IICA).
112. La evidencia recogida en los estudios de país permitió confirmar que en Guatemala proyectos como el PNDR y PRODENORTE no generaron incidencia, en buena parte por los retrasos de ejecución provocados por el cambio de la entidad ejecutora en 2012 (de FONAPAZ a MAGA). En Nicaragua, NICADAPTA contribuyó a fortalecer agendas existentes, como las vinculadas al café y cacao con productores de pequeña escala, en el marco de estrategias nacionales de transformación y desarrollo de estos productos. En El Salvador, aunque la incidencia a nivel nacional fue menor, un elemento interesante fue el apoyo (Rural Adelante) a los gobiernos locales y federaciones de organizaciones de base (mancomunidades, municipios, asociaciones comunitarias y organizaciones indígenas), a través de distintos tipos de planes (como

el PACC y planes territoriales indígenas). Para El Salvador, la interrogante es si esta experiencia podrá seguir avanzando bajo la nueva reforma administrativa territorial, que reduce el número de municipalidades.

113. **Resumen sobre la coherencia.** La coherencia de las intervenciones con respecto a las problemáticas del Corredor Seco se puede considerar moderadamente insatisfactoria. Las sinergias entre préstamos y donaciones son escasas, y limitan objetivamente las oportunidades del FIDA para una intervención más integral e innovadora en la zona. La escasa articulación entre agencias es una fuente de preocupación en el Corredor Seco. Las contribuciones a la gestión del conocimiento y el diálogo sobre políticas nacionales son reducidas y puntuales, limitando el valor agregado del FIDA en escenarios donde son urgentes los aportes para enfrentar desafíos sustantivos. Sin embargo, se puede rescatar el apoyo del FIDA al SICA para la preparación de políticas subregionales (en tema de jóvenes y Política de Agricultura Familiar, Campesina, Indígena y Afrodescendiente). El reto de traducir estas políticas en estrategias nacionales, programas concretos de desarrollo e iniciativas locales, podría informar operaciones futuras apoyadas por el FIDA.

Observaciones clave

Operaciones revisadas

- Esta evaluación analizó 15 proyectos que recibieron préstamos del FIDA, sumando un costo total de USD 652,4 millones. De esta cantidad, el 41 % (USD 265 millones) fue financiado directamente por el FIDA. Organizaciones internacionales aportaron USD 276 millones, lo que representa un 42 % del total. Las contrapartes gubernamentales contribuyeron con USD 44,0 millones (7 %), y los beneficiarios junto con otros donantes nacionales aportaron USD 58,4 millones (10 %). Además, los préstamos otorgados por el FIDA para estos proyectos constituyen el 17 % del total de préstamos aprobados en América Latina y el Caribe en el período de 1999 a 2021.
- La evaluación también revisó una muestra de 14 donaciones por un financiamiento total del FIDA de USD 21,6 millones (USD 1,5 millones en promedio por proyecto). La mayoría de las donaciones seleccionadas abarcaron por lo menos dos países de América Central.
- Micro y pequeñas empresas, desarrollo de negocios y acceso a mercados es la categoría de intervención con más incidencia sobre el costo total de la cartera. Desde 2010, la proporción de costos de desarrollo de negocios y acceso a mercados incrementó, así como aumentó la incidencia en la cartera del manejo de recursos naturales y adaptación al cambio climático.

Pertinencia

- Los responsables de políticas públicas nacionales reconocen los retos del Corredor Seco. Existen políticas y estrategias pertinentes, pero no enfocadas exclusivamente en el Corredor. Las estrategias y operaciones apoyadas por el FIDA están en consonancia con los documentos de políticas nacionales y con las orientaciones institucionales del FIDA. Las referencias al Corredor Seco son tangenciales en los COSOP recientes (riesgos ambientales y climáticos) y ausentes en los más antiguos. Las problemáticas socioeconómicas clave del contexto (por ejemplo, inseguridad y violencia, migración y remesas, acceso y tenencia de tierra) son mencionadas, pero sin tener un rol central.
- La cobertura geográfica de la cartera del FIDA examinada fue alta en términos de número de municipios. Los principios generales de focalización (cobertura de necesidades básicas, acceso a mercado y cadena de valor, apoyo a microempresas) así como categorías de beneficiarios que necesitan atención especial (mujeres, jóvenes, poblaciones indígenas) son claros. Sin embargo, falta un "enfoque territorial" para conectar los principios al contexto, instituciones y oportunidades económicas locales y tener un hilo conductor claro para ordenar las intervenciones a nivel local. Además, se encontraron limitaciones en el diseño, implementación y monitoreo de estrategias diferenciales para apoyar a grupos como jóvenes y los Pueblos Indígenas (y considerar interseccionalidad con cuestiones de género).
- Algunas donaciones FIDA impulsaron un enfoque integrador a nivel de la subregión, apoyando procesos de formación de políticas públicas subregional con el SICA (agricultura familiar y adaptada a los cambios climáticos, juventud). Otras han introducido actividades piloto de innovación tecnológica y de producto (digitalización de impresas y finanza rural,

seguros indexados). Sin embargo, la sinergia "interna" realizada entre préstamos y donaciones del FIDA es generalmente limitada y las donaciones son poco conocidas en los países.

Coherencia

- A pesar de la abundancia de recursos para el Corredor Seco, hay escasa coordinación de los programas y débil interacción entre agencias de desarrollo. En El Salvador, y parcialmente en Nicaragua, se aprecian capacidades incipientes a nivel subnacional (municipalidades, sobre todo) para armar agendas compartidas y planes a los que ha contribuido el FIDA.
- Las actividades de gestión del conocimiento son todavía poco estructuradas, coyunturales, y respaldadas por pocos recursos. Hubo aprendizaje limitado entre generaciones de proyectos y, sobre todo, se aprovechó poco la experiencia previa en la región (planes de negocio, desarrollo territorial, patrimonio agroalimentario, agricultura en zonas semiáridas).
- En los países, el diálogo sobre políticas en temas de relevancia para el Corredor Seco no ha sido un elemento central de los proyectos. Los proyectos estuvieron alineados con los marcos de políticas, de los gobiernos e invirtieron fondos dentro de estos marcos. En El Salvador, un elemento por destacar fue el apoyo a los gobiernos locales y federaciones de organizaciones de base para la preparación de planes de adaptación al cambio climático. En Nicaragua, los financiamientos del FIDA contribuyeron a fortalecer agendas existentes, vinculadas a la producción de café y cacao, con productores de pequeña escala.

IV. Resultados de las operaciones en el Corredor Seco y perspectivas de sostenibilidad

114. Este capítulo presenta a los resultados de cortos y largo plazo de las intervenciones analizadas, la equidad de los enfoques desarrollados en las intervenciones realizadas en el Corredor Seco, en relación con categorías y temas priorizados por el FIDA (género, jóvenes, Pueblos Indígenas) y la sostenibilidad de los resultados en términos institucionales, económicos y de manejo de recursos naturales y adaptación al cambio climático. Se ofrece una apreciación agregada de los resultados obtenidos por el conjunto de las inversiones en las siguientes áreas temáticas: a) capital humano, social e infraestructura básica; b) producción agropecuaria sostenible y desarrollo de negocios; c) mejora y diversificación de fuentes de ingresos y empleo; d) servicios financieros, y e) fortalecimiento de instituciones. La referencia que se adopta es la Figura III.1. Para facilitar la síntesis, se presentan resultados en materia de objetivos inmediatos de los proyectos (típicamente tratados bajo el criterio de eficacia) junto con resultados de medio y largo plazo (normalmente tratados bajo el criterio de impacto).

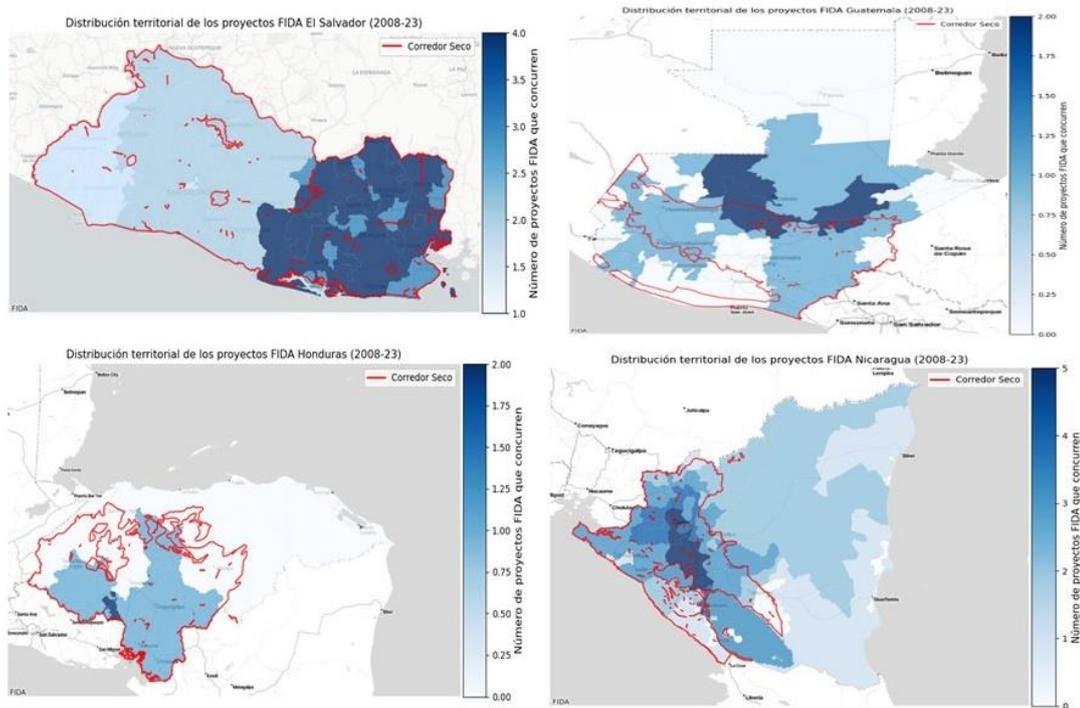
A. Cobertura territorial efectiva de los proyectos apoyados por el FIDA en el Corredor Seco

115. Durante la ejecución, la cobertura territorial fue alta en términos del número de municipios del Corredor Seco, particularmente en El Salvador y en Nicaragua. Para este análisis, la evaluación utilizó la definición geográfica del Corredor Seco de la FAO (2012). El Mapa IV.1 y el Cuadro IV.1 muestran la cobertura de municipios del Corredor Seco por proyectos financiados por el FIDA (cumulativamente, 71 % de los municipios en el Corredor fueron cubiertos por proyectos FIDA en los cuatro países). En El Salvador, los proyectos considerados cubrieron el 100 % de los municipios del Corredor, 90 % en Nicaragua, 71 % en Guatemala y 43 % en Honduras.⁶⁰ Además, se encontraron municipios con más de un proyecto FIDA, hasta dos proyectos (en términos cumulativos) en Guatemala y Honduras y hasta tres o cinco en El Salvador y en Nicaragua, durante el periodo examinado. El Mapa IV.1 presenta el número de proyectos financiados por el FIDA en cada municipio.
116. Según las cifras disponibles, los proyectos contaron con un número alto de beneficiarios en términos absolutos, asimismo, el promedio de las inversiones de los proyectos por municipio y por beneficiario es alto. En el Cuadro IV.2 se puede observar lo siguiente:
- El número de municipios del Corredor Seco cubiertos por los proyectos en los cuatro países (como ya se ha notado, la cobertura fue alta).
 - Las inversiones acumulativas de los proyectos en promedio por municipio (son cifras que se pueden considerar significativas).
 - El número de beneficiarios directos alcanzados en cada país por los proyectos: cifras altas en términos absolutos, pero que representan un porcentaje bajo de la población en cada municipio (de 4,97 % en El Salvador a 7,13 % en Honduras), un hallazgo bastante común en los proyectos FIDA, con los recursos disponibles.
 - El promedio de las inversiones de los proyectos por beneficiario directo (en un rango entre USD 407 y 942) y su porcentaje, con respecto a los ingresos promedio de los municipios (en un rango entre 4,4 % en El Salvador, pero entre 11,5 % y 17 % en los demás países), lo que se puede considerar significativo.⁶¹

⁶⁰ En El Salvador los comunes cubiertos ocupaban 100 % del área del Corredor Seco y de la población estimada en 2020, en Guatemala 63 % y 66 %, respectivamente; en Honduras 33 % y 28 % y en Guatemala 94 % y 97 %.

⁶¹ Los datos sobre los beneficiarios emanan de los sistemas de seguimiento y de evaluación de los proyectos, sobre los

Mapa IV.1
Áreas geográficas de los proyectos FIDA en el Corredor Seco.



Fuente: análisis de datos SIG – Equipo de evaluación (2023). El color de cada municipio indica el número de proyectos FIDA (blanco=sin proyecto; azul oscuro = 5 proyectos).

Cuadro IV.1.
Distribución de la cobertura de préstamos FIDA de municipios del Corredor Seco.

País	Porcentaje de municipios según el número de proyectos (cumulativos) financiados por el FIDA en el período evaluado					
	Sin proyectos FIDA	Con 1 proyecto	Con 2 proyectos	Con 3 proyectos	Con 4 proyectos	Con 5 proyectos
El Salvador	0 %	12 %	48 %	9 %	31 %	0 %
Guatemala	29 %	64 %	8 %	0 %	0 %	0 %
Honduras	57 %	41 %	2 %	0 %	0 %	0 %
Nicaragua	10 %	22 %	20 %	31 %	11 %	6 %

Nota: el eje horizontal ordena los municipios según número de proyectos financiados por FIDA, de cero a cinco.
 Fuente: Elaboración propia a partir de análisis de datos SIG.

cuales esta evaluación no pudo efectuar un control de calidad. El conteo de los beneficiarios no es objetivamente fácil y las evaluaciones de proyecto de OEI suelen encontrar algunas situaciones de doble o triple conteo, cuando el mismo beneficiario participa en varios componentes de proyectos. Los datos más detallados por proyecto se encuentran en el Cuadro 8 del Anexo V.

Cuadro IV.2

Cobertura e inversiones promedio de los proyectos por beneficiario y municipio.

País	Municipios (cumulativo)	Inversiones / Municipio (USD millones) *	Personas beneficiarias directas por cada proyecto (promedio)	Inversión / beneficiario directo (USD) *
El Salvador	121	0,15	45 927 (=4,97 % población) ^a	406,9 (4,4 % ingreso per cápita promedio) ^b
Guatemala	94	0,31	73 069 (=5,40 % de la pob. ^a)	505,9 (11,5 % ingreso per cápita promedio) ^b
Honduras	54	0,59	41 382 (=7,13 % de la pob. ^a)	785,1 (17,2 % ingreso per cápita promedio) ^b
Nicaragua	81	0,51	45 019 (=5,78 % de la pob.) ^a	942,2 (14,8 % ingreso per cápita promedio) ^b

* Las "inversiones" corresponden a los costos efectivos de los proyectos, excluyendo los costos de manejo de los proyectos. (para los proyectos en curso en la época de la evaluación: Rural Adelante, PROLENCA, NICAVIDA, costos en el diseño).

^a Porcentaje de los beneficiarios directos en relación con la población total de los municipios en 2020.

^b Porcentaje de las inversiones del proyecto por beneficiario directo, en relación con el ingreso promedio de la población de los municipios del Corredor Seco apoyados por los proyectos FIDA.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de informes de cierre / diseño y de datos SIG.

B. Resultados por área temática de intervención

117. **Cautela en la atribución de los resultados.** Para discernir sobre la eficacia de los proyectos, las visitas de campo levantaron dos observaciones de importancia respecto a la atribución e interpretación de los resultados:

- Las intervenciones examinadas se desarrollaron en un entorno geográfico de altas inversiones de la cooperación internacional. De hecho, la mayoría de las organizaciones visitadas recibió apoyo de otras organizaciones internacionales y gubernamentales antes de ser apoyadas por los proyectos FIDA (o viceversa). Por consiguiente, los logros no son atribuibles únicamente a los proyectos FIDA, sino a una secuencia de intervenciones de múltiples actores (ONG, organizaciones multilaterales y programas nacionales).
- Las entidades productoras más robustas contaron con apoyo externo prolongado de hasta más de dos décadas.⁶²

B.1 Necesidades básicas y capital humano

118. **Por lo menos siete proyectos contribuyeron a mejorar las condiciones de higiene, salud y acceso a transportes.** A pesar de los limitados presupuestos, inversiones como sistemas de agua, letrinas, estufas mejoradas y aljibes mejoraron el acceso al agua potable, la higiene, y la salud, reduciendo las enfermedades gastrointestinales y respiratorias y la carga laboral de mujeres y niños (ver Cuadro IV.3).⁶³

119. El proyecto con el mayor resultado directo en atención a necesidades básicas fue NICAVIDA, que facilitó el acceso a agua potable a más de 15 000 familias, mejorando y ampliando la red de pozos y acueductos rurales. Este logro se complementa con intervenciones de otros proyectos, tales como Amanecer Rural, PRODEMOR-Central Ampliación, PNDR, PRODENORTE y Emprende Sur, que implementaron aljibes en hogares rurales, mejorando el acceso a agua.

120. Otro resultado de los proyectos que benefició directamente a familias fue la **expansión de los caminos rurales** (135 km de carreteras y 646,85 km de caminos

⁶² En cambio, sobre todo en el caso de Honduras y Guatemala, la asistencia de proyectos FIDA a asociaciones de base suele ser de corta duración (menos de un año, por lo general).

⁶³ Los datos muestran realizaciones (que normalmente corresponden a *outputs*) para ofrecer una idea de la cobertura de los proyectos. Algunos proyectos detallan la cantidad de beneficiarios en términos de hogares o familias, mientras que otros lo hacen en términos de individuos. Los datos disponibles sugieren que los proyectos lograron amplios alcances en las zonas rurales de los países (no exclusivamente en el Corredor Seco).

terciarios), mejorando el transporte, accesibilidad a mercados, servicios de salud y educación. Sin embargo, en todos los proyectos que ejecutaron obras camineras (PRODENORTE, Emprende Sur, PROLENCA, PROCAVAL, NICADAPTA y NICAVIDA), **los logros, en términos cuantitativos, estuvieron por debajo de las metas previstas.** Las principales razones para ello fueron el cambio de contrapartes institucionales y los atrasos en la entrega de fondos de contrapartida.

121. La contribución más directa a **la nutrición** se dio en el proyecto NICAVIDA, que propuso un enfoque integrado, promoviendo la diversificación de la producción alimentaria local, la educación y la articulación con programas públicos. Sin embargo, las visitas de campo mostraron algunas limitaciones. Por ejemplo, el tamaño de los jardines o "patios saludables" para la producción de verduras o frutas era insuficiente para garantizar el abastecimiento regular de productos para las familias o los alumnos de escuela. Eran, más bien, "parcelas demostrativas" para sensibilizar a las familias (nutrición de adultos y niños), alumnos y promotores comunitarios y generar capacidades en la comunidad para la producción de alimentos sanos.⁶⁴ El hito más importante de NICAVIDA fue vincularse con el Ministerio de Salud que tiene iniciativas permanentes de sensibilización de familias rurales sobre comidas saludables (por lo tanto, tratando también la prevención de obesidad y patologías relacionadas) y medición periódica de los niños. NICAVIDA colaboró con alcaldías y el Instituto Nacional Técnico y Tecnológico (INATEC) para crear habilidades en la preparación inocua de alimentos.
122. Esta articulación institucional con unidades de salud también fue posible en PRODEMOR-Central Ampliación (El Salvador), especialmente para la atención nutricional de niños menores de cinco años en riesgo de desnutrición. En el momento de la preparación de esta evaluación no se disponía de "datos panel" sobre los efectos nutricionales. Otros proyectos como Emprende Sur, PRODEMORO, Amanecer Rural, y PNDR contribuyeron a mejorar la dieta de la familia de forma indirecta, a través de diversificación de cultivos, capacitación, mejoras de condiciones de saneamiento básico. Rural Adelante colaboró con el Ministerio de Salud en la elaboración de un recetario tradicional.

B.2 Fomento del capital social

123. Los proyectos contribuyeron a fortalecer las capacidades organizativas y la estructura legal de las organizaciones rurales de base. Los proyectos de mayor antigüedad, como el FAT, consolidaron cooperativas de primer nivel e introdujeron servicios de asistencia técnica por demanda, conectando las cooperativas con agencias públicas. Los proyectos encontraron organizaciones de base incipientes, con niveles iniciales de organización y sin estructura legalmente reconocida. Dada la importancia de la personería jurídica para acceder a fondos públicos, los proyectos facilitaron la formalización legal de grupos (entre los múltiples ejemplos, se puede mencionar el trabajo de Rural Adelante, que impulsó planes de fortalecimiento organizacional y acciones afirmativas). En las visitas de campo se constató que, aunque el proceso de formalización resulta engorroso (requiere abogados, recursos financieros y toma tiempo), es un camino para que grupos sociales excluidos se organicen, reciban apoyo de proyectos, agencias públicas y proveedores de servicio y cumplan los primeros pasos para romper barreras de marginación.
124. El estudio de la documentación y las visitas de campo permitieron observar ejemplos de capacitaciones que permiten a organizaciones de base de ampliar el alcance de actividades, insertarse en cadenas de valor, alcanzar mercados más lucrativos (por ejemplo, cajas rurales, cooperativas que procesan café, miel y venden hortalizas, como en el caso de Amanecer Rural, Emprende Sur, PRODEMOR-Central Ampliación y NICADAPTA). Sin embargo, asomaron dos limitaciones generales: i) hubo un gran

⁶⁴ Actualmente, una guía alimentaria está en fase de validación. NICAVIDA elaboró recetarios de alimentos autóctonos, rescatando los saberes ancestrales de las comunidades indígenas. Sin embargo, algunos recetarios revisados por la evaluación proponen recetas que incluyen ingredientes no locales, caros o difíciles de encontrar, como se confirmó en las entrevistas de campo.

número de actividades de capacitación, asistencia técnica y cursos que se ofrecen sin diagnóstico explícito de las necesidades (ver bajo *Sostenibilidad*); ii) se constataron brechas en la calidad de asistencia técnica que se ofrece a las asociaciones de productores, a veces con planes de negocio no viables o que necesitan cambios importantes (ver bajo *Eficiencia*).

Cuadro IV.3

Resumen de los datos reportados de los proyectos sobre las realizaciones.

Dotación de infraestructura social básica:	Capacitaciones y Formación
PRODEMORO: 8 931 hogares.	PRODEMORO: 77 232 familias / participantes.
PRODEMOR-Central-Ampliación: 12 360 personas.	PRODEMOR-Central-Ampliación: 11 374 beneficiarios.
Amanecer Rural: 13 018 hogares.	Amanecer Rural: 12 115 productores / participantes.
PNDR Oriente: 1 958 familias y 165 escuelas.	PRONADER I: 2 400 productores.
PRODENORTE: 8 217 hogares.	PNDR Oriente: 26 633 productores / personas.
Emprende Sur: 14 290 hogares.	PRODENORTE: 940 usuarios / promotores.
NICAVIDA: 38 048 familias (incluyendo caminos rurales).	Emprende Sur: 12 850 personas.
	FAT: 18 909 productores.
	PROLENCA: 8 475 productores / personas.

En conjunto, los proyectos reportan:

- Actividades en más de 13 000 ha para proteger las tierras con técnicas de conservación.
- 42 500 mz con incremento de cobertura vegetal en fincas de café y cacao.
- Construcción de más de 175 embalses y represas para almacenar agua.
- Formación de más de 20 000 personas en técnicas de conservación y adaptación al cambio climático.

Represas y embalses:

- 14 represas capacidad total de 395 m³.
- 149 embalses capacidad total de 96 900 m³.

Micro riego y riego por goteo:

- Sistemas mejorados de manejo hídrico en 4 800 ha (que incluían riego por goteo entre otras técnicas).
- 85 ha de riego por gravedad; 570 ha con sistemas de recolección de agua de lluvia.

Fuente: Elaboración propia a partir de informes de cierre e informes de supervisión de los proyectos.

B.3 Apoyo a la producción agrícola resiliente a la variabilidad climática

125. Hay evidencia de que **varios proyectos han contribuido a mejorar la productividad y la gestión de riesgos** en el Corredor Seco, gracias a la introducción de cultivos y ganado mejorado para aumentar la resiliencia frente a desafíos ambientales (ver Cuadro IV.3). Emprende Sur ha promovido semillas de maíz adaptadas a la sequía, PRODEMOR-Central-Ampliación aves mejoradas y PRODEMORO y Amanecer Rural café resistente a la roya. PROCAVAL y NICADAPTA han adaptado frijol, café y cacao a sus regiones, mientras que PROCAVAL y PRODENORTE también han mejorado abejas reinas. Adicionalmente, PROLENCA ha promovido la mejora de ganado de doble propósito y micro túneles para agricultura protegida y sistemas de riego (hortalizas). Además, en términos de formulación de

planes de resiliencia, esta evaluación destaca la experiencia de los PACC en El Salvador (ver bajo *Innovaciones y Sostenibilidad*).

126. Sin embargo, el uso de tecnología intensiva enfrenta desafíos de capacidad técnica. En las visitas de campo a fincas de Rural Adelante y Emprende Sur, aunque se observa el uso de tecnologías intensivas como la producción de tomate en invernadero, la falta de asistencia técnica y conciencia sobre externalidades ambientales han mermado su eficacia. Un contraste es el uso de invernaderos en el cultivo de fresas de PRODENORTE, que sido exitoso gracias a acuerdos de asistencia técnica duradera con la cooperación de Taiwán, subrayando la necesidad de un enfoque más integral y equilibrado en tecnologías intensivas agrícolas.
127. Información agroclimática: tres proyectos asistieron infraestructura agroclimática, pero la evidencia sobre su utilización por pequeños productores de agricultura familiar no es uniforme. El caso más exitoso fue el de NICADAPTA en Nicaragua que rehabilitó 15 estaciones y las transformó en agroclimáticas, además de establecer siete nuevas, brindando servicios de información agroclimática a 26 803 beneficiarios. En Honduras, PROLENCA estableció una red de 30 estaciones meteorológicas básicas en tres departamentos y seis comunidades, con el objetivo de que cada organización beneficiaria pudiera informarse sobre el clima local de manera diaria o semanal. En El Salvador, Rural Adelante contribuyó a instalar estaciones meteorológicas. Las mesas agroclimáticas promovidas por donantes, y donaciones del FIDA (CIAT), difunden boletines agroclimáticos que contienen la predicción climática, su posible impacto en los cultivos, asociado a recomendaciones de manejo agronómico para cada rubro productivo. Sin embargo, en Honduras y en El Salvador la información sobre clima no fue difundida ampliamente en territorios climáticamente vulnerables. En estos dos países, las estaciones meteorológicas no fueron introducidas de forma coordinada con las instituciones tutelares de agrometeorología o con las instituciones responsables de divulgar los boletines agroclimáticos a los productores.
128. Algunos proyectos reportan haber fomentado el uso de tecnologías y prácticas ecoamigables, abarcando manejo de suelo, agua y diversificación de cultivos. Los proyectos de generación más antigua (PRODESEC, FAT, PRODEMORO, PRODEMORO-Central, PRONADER I, 2 y PNDR) no enfatizaron medidas de conservación de suelo, rehabilitación de tierra o reforestación y cuando las implementaron, llegaron por debajo de las metas (menos de un 50 % o un 30 %). Un proyecto más reciente, como NICADAPTA, enfrentó la vulnerabilidad en las fincas y sus sistemas de producción de café y cacao ante el cambio climático, como sugiere la mejora de los índices de vulnerabilidad, calculados según metodología del CATIE.⁶⁵ El proyecto también implementó prácticas en 12 291 fincas, centradas en producción orgánica y conservación del suelo. Emprende Sur asistió a 5 600 productores en adaptación a sequías y conservación del suelo, y Amanecer Rural apoyó a 5 783 productores en tecnologías agrícolas adaptativas, con 130 organizaciones, fortaleciendo la conservación del suelo. Sin embargo, la documentación muestra incertidumbre sobre el número efectivos de productores que adoptaron las prácticas y siguieron utilizándolas después del cierre de los proyectos.
129. En conjunto, varios proyectos (PRODESEC, PRODEMOR-Central-Ampliación, Amanecer Rural, PRONADER I, PRODENORTE y PROCAVAL) reportan haber dotado de alrededor de 5 000 sistemas de captación de agua y sistemas de micro riego y riego por goteo en alrededor de 4 800 ha (solamente el proyecto PRODESEC reporta la porción principal de 2 800 ha), además de haber entregado material para el establecimiento de 570 ha de sistemas de recolección de agua de lluvia. No obstante, la documentación carece de evidencia sobre la eficacia de estas inversiones y no hay datos que demuestren los beneficios obtenidos (productividad, resiliencia al clima,

⁶⁵ Informe Final de NICADAPTA, para el análisis de los cambios en vulnerabilidad climática fue empleada la metodología desarrollada por el CATIE.

costo-beneficio) de estas inversiones y su utilización después del cierre de los proyectos.

130. En términos generales, la falta de capacidad en infraestructura del agua para la agricultura, típica en el Corredor Seco, es una limitación significativa para que funcionen las estrategias de fortalecimiento de cadenas de valor e integración a los mercados de los pequeños productores y para asegurar la sostenibilidad económica y ambiental de las comunidades. Sin una infraestructura adecuada que respalde los sistemas de riego, las inversiones en tecnologías de conservación de agua pueden no alcanzar su potencial completo, limitando así las oportunidades de los agricultores de mejorar sus rendimientos, adaptarse a los desafíos climáticos y acceder a mercados más amplios.

B.4 Diversificación de ingresos, acceso a mercados y cadenas de valor

131. Algunos proyectos han ejecutado intervenciones orientadas a la transformación socioeconómica de zonas rurales del Corredor Seco, mediante el desarrollo empresarial, facilitación de acceso a mercados y fortalecimiento de cadenas de valor. NICADAPTA ha catalizado específicamente las cadenas de café y cacao mediante mejoras infraestructurales y articulaciones comerciales. Proyectos como PRODENORTE, Amanecer Rural y Emprende Sur han promovido la diversificación productiva, la que se evidencia en la ampliación de productos, como miel, semillas de marañón (arándano), y alimentos procesados.⁶⁶
132. Los proyectos reportan lograr sus mayores resultados cuando las capacidades y la calidad de productos hayan mejorado para poder vender en mercados más exigentes y con precios más remunerativos. En estos casos, participación en ferias y ruedas de negocio, certificación / desarrollo de marcas, han permitido a productores rurales ingresar en mercados a niveles local, nacional e internacional (NICADAPTA, Emprende Sur y, en parte, Amanecer Rural). En el caso de PRODENORTE, el aumento en capacidad productiva fomentada por el proyecto contribuyó al establecimiento de contratos formales con empresas exportadoras.⁶⁷ Sin embargo, un hallazgo frecuente fue que la falta de una estrategia de acceso a mercados restringe el potencial económico de los productores. A pesar de la asistencia técnica, a menudo no existen planes claros para lograr contratos estables o diversificar las estrategias de mercado, resultando en ventas limitadas a mercados comunales y vecinos. NICADAPTA intentó superar esta barrera apoyando las cadenas de café y cacao con infraestructura y acuerdos comerciales, madurando los beneficios de más de dos décadas de asistencia internacional en estos rubros, con mejora de la calidad y apertura de mercados internacionales. Sin embargo, los miembros de cooperativas y asociaciones expresaron que el período de intervención de los proyectos fue corto para poder capitalizar plenamente los beneficios.
133. El caso favorable de la cooperativa exportadora de semilla de marañón (anacardo, un producto que se adapta bien al clima seco y variable), La Sureñita Ltda., en Emprende Sur, ilustra el tiempo extendido necesario para integrar cadenas de valor en mercados internacionales. El Recuadro IV.1 muestra que, a lo largo de casi 40 años, la cooperativa se benefició de asistencia técnica (a través de personal empleado). La cooperativa genera beneficios múltiples para sus miembros: i) precio de venta de materia prima garantizado; ii) salarios para los miembros que trabajan en el procesamiento del marañón, y iii) actividades para fidelizar los productores miembros de las cooperativas (como entrega gratuita de plantas frutales). Al mismo

⁶⁶ El núcleo de las inversiones ha sido: (i) infraestructura de almacenamiento, como centros de acopio, silos, casas malla / invernaderos (por ejemplo, PRODEMOR-Central-Ampliación, PRODEMORO, Rural Adelante, PRONADER I, PNDR, PRODENORTE, PRODESEC, PROCAVAL, NICAVIDA, NICADAPTA); (ii) infraestructura de transformación, procesamiento y empaque (como PRODEMORO, Rural Adelante, PNDR, PRODENORTE, PROCAVAL, NICAVIDA, NICADAPTA), y (iii) Transformación de la producción primaria (como Rural Adelante, PRODEMORO, PRONADER I, PNDR, PRODENORTE, PROCAVAL, NICAVIDA, NICADAPTA).

⁶⁷ El caso de Asociación Salamchó, Cubulco, Baja Verapaz.

tiempo, la cooperativa enfrenta el desafío de fidelizar los socios para que vendan materia prima a la cooperativa y no a compradores externos. Además, es preciso notar que el apoyo de agencias de cooperación en el largo plazo es un arma de doble filo, en parte es necesario, pero puede generar dependencia de cooperación externa, si no se establecen principios de graduación.

Recuadro IV.1

El caso de la Sureñita (Emprende Sur).

Trayectoria de la Cooperativa Regional de Producción Agropecuaria La Sureñita Ltda.

Cooperativa de mujeres activa en el procesamiento del marañón (*anacardium occidentale*)

-1985: las mujeres empiezan a colaborar en la siembra de maíz y en la cría de cerdos.

-1988: primeras parcelas de marañón.

-1988-1996: apoyo de la fundación alemana Friedrich-Ebert-Stiftung. Soporte técnico y acceso a mercados de comercio solidario en Europa.

-Años 2000: apoyo de la cooperación suiza (COSUDE).

-2015: inversión de Emprende Sur (FIDA) en plantas de procesamiento.

-2020: apoyo de cooperación suiza (COSUDE).

-Apoyo actual: COMRURAL (Banco Mundial) – a presente, ejecución suspendida del proyecto.

Venta en Europa y en los Estados Unidos del marañón procesado. Beneficios para las mujeres miembros y sus familias: i) empleo y sueldo; ii) precios ventajosos para la producción primaria de marañón; iii) distribución gratuita de plantas frutales a los miembros y venta a los miembros de tilapia a precios competitivos como estrategia de “fidelización” (para animar a los miembros a vender la materia prima del marañón a las cooperativas y no a operadores externos); iv) apoyo en gastos de educación a socios e hijos, y v) algunas mujeres del consejo directivo tuvieron oportunidades de estudio en Honduras y en el extranjero.

Asistencia técnica permanente (a la producción y a la comercialización). Hay un técnico salariado a tiempo completo, con fuerte compromiso personal (su padre fue el anterior asesor técnico al consorcio La Sureñita)

Desafíos: la planta tiene capacidad de procesar el doble del nivel actual. La limitación es la poca producción primaria de los miembros y la preferencia de algunos miembros de vender parte de la producción a operadores externos, si ofrecen precios más altos que los de la cooperativa. Se están considerando alternativas, incluyendo la opción de cultivar el marañón en zonas de protección de cuencas hidroeléctricas (combinando servicios de protección ambiental y aumento de oferta de materia prima).

Fuente: Elaboración propia.

134. **Los proyectos reportan haber tenido logros en la generación de empleo y en el aumento de los ingresos de las familias rurales.** Algunos ejemplos de los datos disponibles incluyen: i) en el caso de Emprende Sur, un aumento del 10 % en los ingresos de las familias beneficiarias, con un notable aumento del 200 % en los ingresos de grupos vulnerables de mujeres; ii) la generación de 5 958 empleos en 2018, y un aumento del 25 % en los ingresos de sus beneficiarios con la contribución de Amanecer Rural; iii) en el proyecto FAT, incrementos en el margen bruto de producción agropecuaria, con cifras destacadas como el 74,4 % para unidades familiares sin tenencia de tierra; iv) el estudio de impacto del proyecto PRODESEC (llevado a cabo por la división de investigaciones del FIDA) mostró que, tras la intervención del proyecto, las familias tuvieron un leve aumento del 3 % en sus bienes duraderos y en el índice de activos del hogar; v) bajo NICADAPTA, un aumento del 25 % en el ingreso bruto promedio de productos como café y cacao, aunque el estudio de impacto elaborado por el FIDA no observó cambios significativos en ingresos netos, probablemente por el aumento en el gasto en

insumos agrícolas (fertilizantes orgánicos), sin aumentos significativos de precios de venta de producto (lo que ocurre cuando se vende café o cacao orgánico en mercados locales o nacionales y no internacionales).

B.5 Servicios financieros

135. La finanza rural representó una parte menor de las inversiones, con intervenciones poco eficaces en proyectos antiguos, pero resultados apreciables en dos proyectos más recientes en el fortalecimiento de organizaciones financieras comunitarias. Como se estima en el capítulo III, las inversiones en finanza rural no sobrepasaron el 3 % de la cartera examinada. En los proyectos antiguos, hubo ejemplos no exitosos como en el caso de PRODEMOR-Central-Ampliación (El Salvador): las instituciones microfinancieras identificadas no se comprometieron a ampliar sus servicios a las zonas del proyecto, a causa de los altos costos unitarios para alcanzar los clientes y la fuerte competencia de programas financieros subvencionados por el Gobierno que ofrecían bajos intereses. Problemas similares se señalaron en PNDR, PRODESEC, y PROCAVAL.
136. Sin embargo, se destacan las iniciativas de dos proyectos cerrados, pero un poco más recientes, *Emprende Sur* y *Amanecer Rural*, que fomentaron el ahorro y establecieron alianzas entre entidades financieras comunitarias, bancos e instituciones de microfinanza, logrando la inclusión de aproximadamente 10 000 familias y organizaciones rurales. Los enfoques adoptados, que incluyen capacitaciones, formación de grupos de ahorro y transferencia de fondos semilla de capitalización, han acompañado organizaciones financieras comunitarias que ofrecen préstamos a condiciones diferenciadas para distintas inversiones (compra de insumos para producción agrícola, financiamiento de empresas no agrícolas, compra de tierra y consumo familiar) y apoyan iniciativas económicas locales. Por ejemplo, la Federación de Cajas Rurales el Corpus (*Emprende Sur*) tiene un caso exitoso (Recuadro IV.2) que se basa en dos décadas o más de apoyo por ONG y cooperación internacional, incluyendo el FIDA, en el que la federación y las cajas individuales lograron vincularse a bancos para ampliar la cartera de préstamos a sus miembros, los cuales, además de recibir préstamos, participaron de la distribución de los beneficios financieros netos de las cajas.

Recuadro IV.2

Federación de Cajas Rurales el Corpus (Emprende Sur).

Federación establecida en 2011 en colaboración con la ONG Care y cooperación de Canadá (las cajas individuales ya existían desde hace 10 años o más). La Federación está conformada por 12 cajas, con un total de 500 familias miembros.

La Federación apoya las cajas individuales con préstamos (16 % por año) y con asistencia técnica e intervienen en caso de conflictos en las cajas. Las cajas a su vez prestan a 24 % por año —en promedio— a sus miembros; la tasa de interés se diferencia según las actividades para las cuales se utilizan los préstamos, que incluyen actividades de producción, compra de tierra o consumo familiar. El límite máximo de préstamo individual es cinco veces el nivel de préstamos depositados en una caja.

Emprende Sur ayudó a capitalizar la federación con USD 73 800, que se distribuyeron a las cajas.

La Federación saca beneficios positivos y las cajas también (según se informa, no hay problemas serios de morosidad crediticia, durante la crisis de COVID-19, las cajas experimentaron retrasos en los pagos, sin comprometer su estabilidad financiera). Al final del año, las cajas pagan gastos de operación, deudas e intereses. De lo que queda (beneficios), dejan las reservas legales (40 %), mientras que un 60 % puede ser repartido a los miembros en proporción de las acciones que poseen en las cajas.

Fuente: Elaboración propia.

137. **Iniciativas piloto con nuevos servicios financieros.** A través de las donaciones, INNOVATECH y Agriterra manejaron intervenciones pilotos para mejorar los sistemas contables de algunas cajas y empresas rurales con digitalización, documentación de

la trazabilidad de los cultivos y registro de procesos de certificación. Falta información sobre el número y el alcance de las cajas y empresas involucradas, lo cual no permite evaluar el alcance e impacto de estas iniciativas. Otra experiencia interesante fue la contribución financiera del FIDA (donación) a un proyecto piloto en Guatemala que experimentó con pólizas de seguro paramétricos indexados a factores climáticos, que activan pagos a los agricultores miembros cuando se verifiquen condiciones de sequía (ver bajo *Innovaciones*) lo que puede contribuir a la resiliencia de la agricultura familiar en el Corredor Seco.

B.6 Fortalecimiento de instituciones públicas nacionales y locales

138. Pese a la existencia de convenios formales, no se ha observado una mejora sistemática en las capacidades de intervención de las instituciones públicas nacionales o locales, con algunas excepciones en Nicaragua y en El Salvador. En lo que respecta a la coherencia interinstitucional, se observó una carencia de sinergias entre los proyectos y las entidades gubernamentales clave, como los ministerios de Agricultura, los sistemas de extensión agrícola y los institutos técnicos que atienden las cadenas de valor (ver también bajo *Desempeño del Gobierno*). A nivel de las instituciones nacionales, algunas excepciones son los proyectos NICAVIDA y NICADAPTA, que han demostrado un mayor nivel de alineación con dichos ministerios e instituciones y con programas públicos.
139. Varios proyectos, como PRODENORTE, PRODESEC y PNDR (Guatemala), han mostrado efectos limitados en las instituciones. En el caso específico del PNDR, la falta de coordinación adecuada con el MAGA resultó en una operatividad subóptima en las comunidades rurales. Adicionalmente, no se han establecido espacios efectivos de evaluación de políticas públicas ni de diálogo, lo cual se traduce en poca influencia en la formulación de políticas públicas y en el entorno normativo.
140. Por último, si bien las unidades de gestión de los proyectos han establecido relaciones funcionales con entidades de gobierno local (hay algunos ejemplos en Nicaragua y Honduras,⁶⁸ y, en El Salvador, prácticas más sistemáticas e institucionalizadas en la preparación de Planes de Adaptación al Cambio Climático a nivel de municipalidades), las operaciones de los proyectos están poco integradas en los planes municipales (como se explica más precisamente bajo *Desempeño del Gobierno*).

C. Equidad

C.1 Cobertura de municipios y de grupos vulnerables

141. Hay diferencias entre los municipios del Corredor Seco, con y sin proyectos FIDA en términos de características geofísicas y económicas. Sin embargo, estas diferencias ponen desafíos de interpretación. El gráfico IV.2 muestra los resultados de indicadores geolocalizados por municipio del Corredor Seco en Guatemala, Honduras y Nicaragua. Se excluye El Salvador, porque en este país todos los municipios del Corredor estuvieron cubiertos por proyectos FIDA. El gráfico IV.2 y compara municipios con y sin intervenciones del FIDA. Los indicadores son: i) PIB per cápita en 2015; ii) elevación (msm); iii) distancia de la ciudad más cercana en minutos (indicador *proxy* de aislamiento y retos de transporte); y iv) porcentaje del área del municipio cubierta por bosques en 2008.⁶⁹ Se calculó el promedio de los municipios en los cuatro países. El eje horizontal de los gráficos muestra el promedio de los municipios sin proyectos, el promedio de los municipios con proyectos y los promedios de los municipios, ordenados por número de proyectos ejecutados allí, de uno a cinco.

⁶⁸ Hay algunos ejemplos en el caso de caminos rurales, actualización de las juntas directivas de las organizaciones de base (PROLENCA) y almacenamiento de agua (PROLENCA, Emprende Sur) pero son experiencias más puntuales y no realmente parte de una planificación estratégica con las municipalidades.

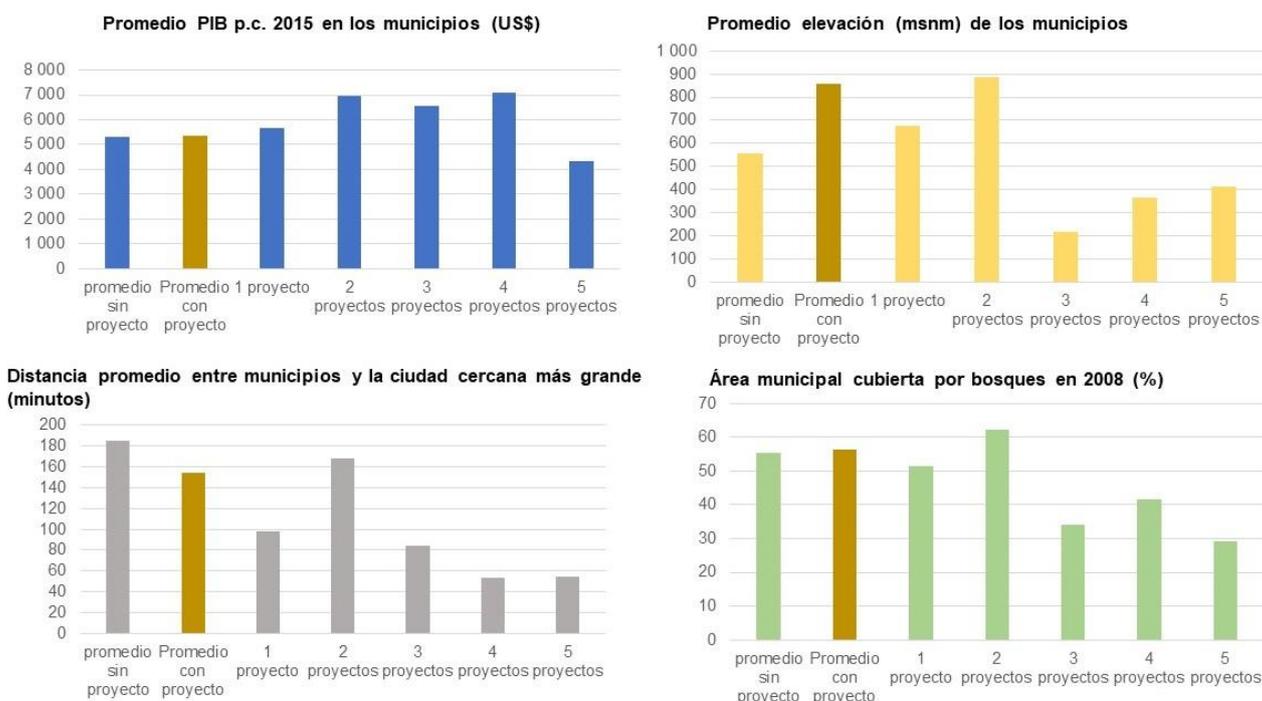
⁶⁹ La selección de los indicadores se basa en la disponibilidad a nivel geolocalizados y al nivel de desagregación municipal. Los datos de PIB de 2015 y de cobertura forestal en 2008 son los más antiguos disponibles.

142. El gráfico IV.2 evidencia diferencias interesantes, cuya interpretación necesita cautela, dadas las variaciones entre países y proyectos de distinta generación:

- En el caso del PIB per cápita (2015), el nivel promedio general era similar en municipios con y en municipios sin proyectos FIDA, pero hay diferencia entre los países (en Guatemala y en Honduras el PIB pc era inferior en los municipios con proyectos del FIDA, lo contrario se observa en Nicaragua). Los municipios con cinco proyectos tenían los promedios más bajos en promedio. Faltan datos más granulares sobre la composición de ingresos de hogares (que incluyen las remesas).
- En el caso de la elevación, los municipios con proyectos están en lugares de mayor altura (msm) que los municipios sin proyecto, pero los municipios con tres o más proyectos están en municipios de menor altura. Este hallazgo podría estar vinculado con el énfasis de proyectos FIDA en café u otros cultivos típicos de zonas de altura. Los municipios con tres o más proyectos corresponden a proyectos antiguos, que no daban atención especial a cultivos de altura.
- Con respecto a la distancia de la ciudad más cercana, los municipios en que operaron los proyectos FIDA parecen tener tiempo de viaje menor (i.e., mejor conectados a la infraestructura de transporte), en particular los municipios con tres o más proyectos.
- No hay diferencia significativa en términos de cobertura forestal (datos de 2008) entre municipios con y sin proyecto (pero los municipios con tres proyectos o más tenían baja cobertura forestal en 2008).

Gráfico IV.2

Características de las áreas municipales del Corredor Seco, con y sin intervenciones FIDA en Guatemala, Honduras y Nicaragua.



Nota: el eje horizontal ordena los municipios según número de proyectos financiados por FIDA. 0= Sin proyecto; 5= cinco proyectos.

Fuente: elaboración de datos SIG por el equipo de evaluación (2023).

143. **Los datos disponibles muestran la atención a varias categorías marginadas.** Las informaciones recopiladas a través del estudio de la documentación, entrevistas y visitas de campo sugieren que hubo generalmente atención a personas pobres y a

categoría marginadas, conforme a los diseños de los proyectos.⁷⁰ Los proyectos evaluados tuvieron diferentes niveles de cobertura efectiva para los grupos poblacionales vulnerables (mujeres, indígenas y jóvenes). En general, la cobertura fue alta para mujeres y variable (o no documentada) para jóvenes e indígenas, como se presenta en el Cuadro IV.3 y se discute a continuación.

Cuadro IV.2

Metas y alcances de focalización en grupos vulnerables en el Corredor Seco.

País	Proyecto	Mujeres		Jóvenes		Indígenas	
		Meta	Alcance	Meta	Alcance	Meta	Alcance
El Salvador	PRODEMORO	30 %	54%	15 %	4 %	-	-
El Salvador	PRODEMOR-CA	30 %	54 %	10 %	10 %	-	-
El Salvador	Amanecer Rural	30 %	50,5 %	-	-	-	-
El Salvador	Rural Adelante	40 %	56 %	20 %	34 %	5 %	35 %
Guatemala	PRONADER I	37 %	-	20 %	-	65 %	-
Guatemala	PNDR Oriente	38 %	24 %	26 %	1 %	3 %	7 %
Guatemala	PRODENORTE	30 %	51,3 %	10 %	9,3 %	90 %	95 %
Honduras	Emprende Sur	30 %	51 %	-	19 %	-	6 %
Honduras	PROLENCA	30 %	45 %	20 %	29 %	- ^a	90 %
Nicaragua	NICADAPTA	-	40 %	-	-	10 %	8 %
Nicaragua	NICAVIDA	50 %	-	20 %	-	11 %	-

a. El documento de diseño no presenta una meta, pero el informe de supervisión de 2022 menciona una meta de 85 % y un logro efectivo de 90 %.

Fuente: Documentos de cierre de proyectos o misiones de supervisión.

C.2 Igualdad de género

144. La mayoría de los proyectos tenía la meta de incorporar al menos un 30 % de mujeres, con el propósito de aumentar su acceso a servicios ofrecidos en las intervenciones. En varios casos se excedió la marca e incluso se alcanzó una participación de mujeres superior al 50 % (PRODEMORO, PRODEMOR-Central-Ampliación, Amanecer y Rural Emprende Sur, PRODENORTE).⁷¹ En Nicaragua, el 40 % de las participantes de NICADAPTA fueron mujeres; además, se atendieron 45 155 hogares, de los cuales un 27 % tenían mujeres como jefas de hogar. Sin embargo, aunque el proyecto hizo esfuerzos para incluir la igualdad de género, el acceso limitado de las mujeres a la tierra sigue siendo un obstáculo (la proporción de tierra en manos de los varones es de 81 % en el café y 84 % en el cacao).
145. Los proyectos facilitaron la participación de las mujeres en los planes de inversión y el acceso a servicios financieros y a la asistencia técnica. Por ejemplo, la alineación de los proyectos con la política de fomento de cajas rurales en Honduras, como en el caso de la Federación de Cajas Rurales El Corpus, apoyada por Emprende Sur, contribuyó al acceso a factores productivos para mujeres en condiciones de vulnerabilidad (viudas, jefas de hogar). En Guatemala, en el área de intervención de PRODENORTE, el 95 % de los grupos de ahorro y crédito para mujeres siguen activos En

⁷⁰ Durante las misiones, se encontró una mezcla de organizaciones consolidadas y organizaciones incipientes y con miembros provenientes de familias pobres. Sin embargo, se encontró un caso evidente de focalización fuera de la típica atención de FIDA en el centro recreativo JICASUR, Choluteca, financiado por Emprende Sur, conformado por un parque recreativo con piscina. Inicialmente el proyecto había aprobado un plan de negocio para producción de tilapia, que nunca se realizó, por falta de agua. Sin embargo, el plan fue convertido para la construcción de centro recreativo con dos transferencias del proyecto (por un total equivalente a USD 59 000). Los miembros de la asociación propietaria del centro recreativo son emprendedores locales y profesores de escuela, no pequeños productores rurales.

⁷¹ En Honduras, durante la misión de evaluación en la zona de PROLENCA, se notó focalización de género variable: grupos de mujeres (indígenas y mestizas) con niveles altos de vulnerabilidad, pero otros grupos en los que la focalización no era evidente (lácteos y abonos orgánicos).

El Salvador, Rural Adelante creó un fondo de apoyo para financiar actividades de inclusión de mujeres y jóvenes. Sin embargo, las acciones afirmativas de Rural Adelante para financiar actividades de equidad de género fueron calificadas por la Unidad de Gestión de ese proyecto como insuficientes, con un presupuesto total de USD 15 000.⁷²

146. Varios proyectos incluyeron componentes de **inclusión social y fortalecimiento de la posición de la mujer** (como alfabetización, prevención de la violencia intrafamiliar y apoyo a la formación del liderazgo femenino). Los proyectos lograron que se incrementara la participación de las mujeres en las organizaciones rurales. Así mismo, algunos de estos recibieron reconocimiento del FIDA por sus esfuerzos en avanzar el empoderamiento económico de las mujeres. Entre estos se encuentran PRODEMORO, en El Salvador, y PRODENORTE, en Guatemala (*Gender Awards* del FIDA en 2013 y 2019). En El Salvador, en el marco de PRODEMOR-Central-Ampliación, 33,8 % de los puestos directivos de las organizaciones atendidas estaban en manos de mujeres. Amanecer Rural incrementó la participación de las mujeres en 276 organizaciones cooperativas, alcanzando a 4 921 mujeres y jóvenes, un incremento del 22 % respecto a la situación inicial. En Honduras, el 48 % de las organizaciones apoyadas por Emprende Sur contaron con más de 11 mujeres participando en puestos de toma de decisión y un 30 % con una mujer en un puesto clave (presidencia, vicepresidencia o tesorería). En Nicaragua, las mujeres tenían 44 % de representación en consejos de administración de las organizaciones apoyadas por NICADAPTA.
147. Entrevistas en campo y la revisión documental evidencian que algunos proyectos contribuyeron a la reducción de la carga de trabajo doméstico de las mujeres a través de la dotación de cocinas, estufas mejoradas y agua potable lograron ahorros de tiempo para las mujeres al eliminar la necesidad de desplazarse. Según la documentación, en El Salvador, en Amanecer Rural las familias beneficiadas con aljibes y cocinas lograron un ahorro de tiempo estimado de tres horas al día —alrededor de entre USD 9 y 15 al mes— por el acarreo de agua o leña. En Guatemala, PRODENORTE logró la reducción de la carga laboral de 2 963 mujeres con la entrega de estufas ahorradoras y la dotación de aljibes, lo que —según lo estimado en el informe de cierre— redundó en una reducción de dos horas de trabajo al día en la preparación de alimentos y de una hora al día en la recolección de agua. Asimismo, se estimó que en los proyectos de Guatemala la entrega de 1 788 aljibes y 2 000 estufas ahorradoras evitó a las mujeres aproximadamente dos horas de trabajo diario.
148. Cerrando Brechas es una herramienta creada en Guatemala para medir y reducir las brechas de equidad de género en organizaciones rurales (Moreno, 2022). A través de un cuestionario, se identifican brechas en las organizaciones rurales, para después elaborar planes y respuestas. La herramienta se empleó en PROLENCA, PRODEMOR-Central-Ampliación, Rural Adelante, Emprende Sur y PNDR.⁷³ También se aplicó fuera de América Central (Ecuador). En algunos casos, se implementaron acciones afirmativas como capacitaciones dirigidas a mujeres y hombres en temas de género y masculinidades; capacitación y sensibilización a funcionarios/as o personal técnico de las instituciones públicas (como las coordinadoras de las Oficinas Municipales de la Mujer). Sin embargo, como se pudo apreciar en El Salvador, en algunos casos se aplicó Cerrando Brechas con una rigidez que no permitió adaptar la herramienta (por ejemplo, el cuestionario) frente a contextos locales y organizativos distintos, razón por la cual la herramienta no aportó de manera directa para responder a las demandas de las mujeres en el marco de las iniciativas visitadas (Rural Adelante).

⁷² Datos brindados por UGP.

⁷³ En el caso de Amanecer Rural, solo se llevaron a cabo capacitaciones de la metodología Cerrando Brechas, pero no se implementaron en organizaciones.

C.3 Los jóvenes

149. En general, las metas de inclusión de jóvenes variaban entre el 10 % y el 26 %. Sin embargo, el alcance en algunos proyectos estuvo por debajo de las expectativas: la migración (que afecta particularmente a los jóvenes) y la falta de iniciativas dedicadas a sus desafíos e intereses particulares y de presupuestos específicos explican los hallazgos. En El Salvador, el proyecto PRODEMORO tenía una meta del 15 % para jóvenes, pero solo alcanzó el 4 %. De forma similar, PNDR Oriente en Guatemala, con una meta del 26 %, solo alcanzó un 1 %. Pocos casos, como Rural Adelante, en El Salvador, y PROLENCA, en Honduras, alcanzaron porcentajes de un 34 % y un 29 %, respectivamente, superando sus metas iniciales. En Guatemala, PRODENORTE integró en el 100 % de los planes de negocio la figura de gerente juvenil a la estructura administrativa de dichos planes. En Nicaragua, NICADAPTA incluyó a jóvenes en planes de inversión y capacitación laboral (un 16 % de jóvenes en 105 planes de inversión), pero el proyecto también careció de metas claras e iniciativas específicas. En NICAVIDA, se estima que el 24 % de las personas que encabezan hogares beneficiarios tienen menos de 30 años de edad. Como en otros proyectos, entre los retos principales para la inclusión de jóvenes se encuentran entender las dinámicas, desafíos y características de este grupo poblacional; abordaje integral de la migración y juventud; tomar en cuenta la evolución de la economía rural y su incipiente terciarización, así como enfrentar un mercado laboral limitado.

C.4 Indígenas

150. La gran mayoría de los proyectos (12) prestó atención a Pueblos Indígenas a través de la focalización en zonas geográficas con población mayoritariamente indígena. **Según la concentración local, la atención dedicada y la capacidad de adaptar las iniciativas, la participación efectiva fue variable.** Para la población indígena en el caso de PRODENORTE, en Guatemala, o PROLENCA, en Honduras, se logró un alcance del 90 % o más. En Honduras, la cobertura fue alta (aunque los datos, como se mencionó anteriormente, no son del todo confiables) pero Emprende Sur, que no tenía un foco claro en población indígena, alcanzó solo un 6 %. En El Salvador, Rural Adelante destacó por su enfoque en poblaciones indígenas a través de diagnósticos, acciones afirmativas y cuotas de participación: el 35 % de la población beneficiaria del proyecto pertenece a pueblos indígenas. Los demás proyectos no especificaron un porcentaje de participación para esta población. La misión de evaluación encontró que es posible que la falta de priorización y la insuficiente comprensión de las estrategias y demandas de la población indígena por parte de las agencias públicas limiten el alcance de los proyectos del FIDA en estas poblaciones en El Salvador. Otro factor limitante fue el tener acciones afirmativas separadas de los demás planes y con presupuestos limitados.
151. En Nicaragua, NICADAPTA y NICAVIDA trabajaron con 96 comunidades indígenas y 14 000 indígenas, respectivamente. En ambos proyectos la meta de participación de población indígena fue baja, cerca al 11 % del total de beneficiarios. Casi todos los proyectos en Guatemala apuntaron a una participación alta de población indígena, pero solo PRODENORTE logró resultados contundentes, reflejando la poca visibilidad otorgada por los proyectos. PRONADER apuntó a un 65 % de beneficiarios directos e indirectos pertenecientes a pueblos indígenas, pero la falta de información no permite verificar los resultados. PNDR Oriente solo alcanzó un 7 % de beneficiarios indígenas.

D. Innovaciones apoyadas por las intervenciones del FIDA

152. Las entrevistas y las misiones de país muestran que los principales socios interesados consideran que la cartera de préstamos del FIDA apoyó generalmente enfoques convencionales (similares a los que están previstos en las políticas nacionales que respaldan la agricultura familiar, ver Capítulo II) y que las principales innovaciones se encuentran en la cartera de las donaciones. Los hallazgos de esta evaluación coinciden en términos generales, pero agregan detalles y precisiones.

153. La gran parte de iniciativas apoyadas en el Corredor Seco no eran “nuevas en sentido absoluto”, pero poco practicadas en las zonas de los proyectos. Con los proyectos del FIDA, se promovieron sistemas de riego, captación de agua, invernaderos, equipos de secado, entre otros, en áreas de cobertura de los proyectos donde no estaban muy difundidas como alternativas de apoyo a la producción. En Guatemala, PRODENORTE apoyó el establecimiento de sistemas de riego, sistemas de captación de agua y cuartos fríos, beneficiadoras de cacao y secadoras de caucho. Si bien todos ellos no representan una innovación tecnológica para la producción agrícola en términos generales, fueron bastante nuevos en los sistemas productivos específicos asistidos, y contribuyeron a aumentar volúmenes de producción, establecer contratos de compra de productos poscosecha con comercializadoras locales.
154. En El Salvador, la introducción de los invernaderos en algunas de las áreas de cobertura de PRODEMORO (FIDA, 2022c), Amanecer Rural (FIDA, 2010) y Rural Adelante (FIDA, 2015) contribuyó a la reducción de la carga laboral de las mujeres,⁷⁴ la generación de nuevos empleos para jornaleros de medio tiempo, la diversificación de la producción agrícola y las fuentes de ingresos.⁷⁵ Sin embargo, como se pudo constatar en terreno, en algunas organizaciones (como la Asociación Cooperativa de Producción Agropecuaria Cumbres del Volcán y la Asociación Comunal de Mujeres de Morazán) que trabajan con Rural Adelante, el paquete tecnológico de los invernaderos no contó con asistencia técnica integral y actualizada para los productores (uso de pesticidas e introducción de prácticas amigables para el medio ambiente) y no garantizó la inocuidad de los alimentos para el consumo.
155. **En las últimas operaciones del FIDA se mostró interés por la agrometeorología y el cambio climático.** La evaluación identificó procesos que incorporaron las innovaciones a nivel institucional, pero que aún deben desarrollarse para ser apropiadas y usadas plenamente por los productores y los actores locales. Los casos más institucionalizados son de Nicaragua. En NICADAPTA se fortalecieron las capacidades de la oficina de agrometeorología del Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales (INETER) con la construcción de siete estaciones de medición automáticas y la instalación de pluviómetros en las comunidades. También se apoyó el establecimiento de un sistema automatizado de vigilancia integrada del Instituto de Protección y Salud Agropecuaria (IPSA). Como resultado, el IPSA extendió su trabajo a la pequeña producción agrícola, incidiendo en la adopción de buenas prácticas y brindando información fitosanitaria a los productores.
156. A diferencia de Nicaragua, en El Salvador y Honduras dichas inversiones no han generado los resultados esperados. En El Salvador, Rural Adelante apoyó al MARN con la entrega de equipos y estaciones meteorológicas para el sistema de información nacional, y aplicaciones informáticas que deberían servir a los agricultores para las alertas climáticas. No obstante, las visitas de campo y reportes de misión de supervisión no evidencian su uso amplio por parte de los agricultores. En Honduras, PROLENCA, con fondos GEF, implementó un sistema de información geográfica (SIG) para conocer la climatología de la zona de intervención.⁷⁶ Sin embargo, las informaciones generadas fueron poco usadas para brindar servicios de asistencia técnica, generar alertas climáticas o proyecciones meteorológicas útiles para los productores y otros actores.
157. Las innovaciones de mayor interés a nivel territorial e interinstitucional fueron las impulsadas a través de los planes locales de adaptación al cambio climático. La mayor evidencia se encontró en El Salvador (ver también sección de *Coherencia*). A través de fondos ASAP, Rural Adelante promovió la introducción de los PACC en municipalidades, mancomunidades y asociaciones de desarrollo comunitario. En este ámbito, las innovaciones introducidas trascendieron un abordaje a cadenas de valor

⁷⁴ *Amanecer Rural*. Reporte de misión de supervisión 2017. FIDA.

⁷⁵ Notas de entrevistas, organizaciones ACMM y ACPACUV.

⁷⁶ Informe de Terminación de Proyecto (ITP). Proyecto de Competitividad y Desarrollo Sostenible del Corredor Fronterizo Sur Occidental FMAM PRO-LENCA.

y planes de negocio, y abordaron temáticas esenciales para el cambio climático. Esto fue realizado a través de instituciones locales, las cuales a su vez buscaron organizar y canalizar de manera más eficiente los fondos de las agencias de cooperación. Si bien se identifican áreas de mejoras en los PACC (ver sección de *Sostenibilidad*), es un primer paso para iniciativas más integradas y coherentes con los retos del Corredor Seco.

158. Innovaciones en soluciones técnicas y asistencia a población vulnerable fueron introducidas como iniciativas piloto a través de las donaciones del FIDA. Las donaciones tuvieron un rol importante, aunque no muy visibilizado, debido a la poca sinergia establecida con los proyectos de inversión (sección *Coherencia*). Destacan las donaciones INNOVATECH y Agriterra, que brindaron asistencia especializada a pequeños productores, a través de soluciones tecnológicas poco costosas, de fácil acceso. Bajo INNOVATECH, se establecieron alianzas con *startups* locales, las cuales ofrecieron soluciones tecnológicas (aplicaciones) a pequeños productores para el acceso y manejo de finanzas rurales. En El Salvador, INNOVATECH, alcanzó a población vulnerable (jóvenes) que generalmente no logra acceder a servicios financieros, y quienes encontraron la aplicación atractiva.⁷⁷ Similar a INNOVATECH, Agriterra buscó proveer plataformas digitales para comercialización de productos y promoción de alianzas entre pequeños productores y compradoras agrícolas. No obstante, en Guatemala el fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones en marketing digital no tuvo los mismos resultados, debido a la debilidad organizativa inicial, y la escasa participación de población joven.⁷⁸
159. En Guatemala, una donación del FIDA cofinanció un programa experimental sobre micro seguros, en colaboración con PMA, Heifer International, GIZ y la compañía de seguros Aseguradora Rural. Esta ha otorgado micro seguros basados en indicadores meteorológicos a 9 370 productores de maíz y frijol (se desconoce cuántos de estos productores eran beneficiarios de préstamos del FIDA). El MAGA está buscando mecanismos para escalar la intervención, en colaboración con PMA. Lamentablemente, los socios nacionales no reconocen adecuadamente la contribución del FIDA en esta iniciativa.
160. **En síntesis**, los resultados de desarrollo de corto y largo plazo se pueden considerar moderadamente satisfactorios. La cobertura de necesidades de base fue alta en términos cuantitativos, así como la capacitación de grupos de productores (aunque las actividades de formación y planes de negocio fueron de calidad variable), y se observaron algunos ejemplos de uso de tecnologías y prácticas ecoamigables, aunque no fueron siempre elementos centrales de los proyectos, y con brechas en la evidencia sobre los resultados en el caso del manejo de agua. Los avances en el fortalecimiento de instituciones nacionales y locales fueron limitados. Los proyectos aseguraron atención al empoderamiento de mujeres, pero atención y adaptación variable a grupos indígenas y pocas iniciativas adaptadas a los jóvenes.
161. La contribución de los programas y proyectos examinados a las innovaciones es más limitada. Los proyectos apoyaron enfoques bastante convencionales y a veces técnicas ya conocidas, pero poco aplicadas en la zona. Se observa una evolución en cuanto a temáticas relevantes para el Corredor Seco como el cambio climático a nivel territorial. Sin embargo, a la fecha faltan líneas claras para un entorno favorable a las innovaciones y se aprovecharon poco las experiencias piloto de las donaciones.

⁷⁷ Entrevistas con MAG y UGP, Rural Adelante.

⁷⁸ En Guatemala, solamente se registró una participación de 25 % de población joven. En Honduras, los participantes jóvenes representaron un 43 %. Según el reporte de finalización de Agriterra, la membresía de jóvenes en organizaciones de productores y bancos comunitarios afectó significativamente el alcance de esta meta. Esto pudo haber sido causado por factores externos a la donación, como la migración, los efectos del COVID-19 o la situación sociopolítica.

E. Sostenibilidad

E.1 Sostenibilidad institucional

162. Las intervenciones financieras por el FIDA impulsaron procesos de planificación multi nivel y multi actor con el intento de promover sostenibilidad local. Las operaciones apuntalaron varios niveles de planificación con un abanico de actores e instituciones. El Recuadro IV.3 sintetiza las tipologías de planes que se utilizaron como instrumentos para promover actividades económicas de familias, organizaciones de base, o desarrollo económico local. Los planes territoriales fueron observados esencialmente en El Salvador y en Nicaragua, y, en el segundo caso, se concentraban en infraestructura para necesidades de base (agua potable y caminos rurales). Los planes de negocio fueron orientados a organizaciones mejor establecidas (típicamente involucradas en procesamiento de producción primaria — procesamiento de lácteos, despulpado o tostado de café—), y se refieren frecuentemente a compra de maquinarias.
163. Los planes de fortalecimiento organizacional se encuentran en la mayoría de los proyectos y sirven generalmente para sostener organizaciones incipientes. Los planes familiares (a veces llamados planes de desarrollo productivo) son también frecuentes y se refieren a organizaciones de productores más incipientes y se dirigen a la entrega de bienes de producción más simples (como hornos de tamaño pequeño, máquinas de coser, herramientas para artesanía). Los planes de desarrollo financiero se refieren a organizaciones financieras comunitarias y buscan aumentar el acceso a recurso para ampliar la cartera de préstamos a los miembros (ver Recuadro IV.3)

Recuadro IV.3

Tipos de planes en los proyectos.⁷⁹

Planes territoriales (Rural Adelante, NICAVIDA, PNDR, Amanecer Rural, Emprende Sur). Se orientan a municipalidades (con menor frecuencia a mancomunidades), asociaciones de base comunitaria, microcuencas. En algunos casos (Rural Adelante) han abordado más explícitamente la adaptación al cambio climático (PACC) o modelos de gestión ambiental (fase final de PNDR). En otros (NICAVIDA) se dirigen a servicios de base (como agua potable, saneamiento básico o pequeñas infraestructuras viales).

Planes de negocio (PROLENCA, Emprende Sur, PRODEMOR-Central-Ampliación, PRODEMORO, Amanecer Rural, Rural Adelante, PRODENORTE, FAT, PROCAVAL, PRODESEC, NICAVIDA, NICADAPTA). Generalmente, se destinan a apoyar grupos asociativos con mayor capacidad de gestión y donde existe posibilidad de inserción en cadenas de valor. Son dirigidos a aumentar el valor agregado y la calidad de los productos y promover una mayor competitividad y acceso a mercados y se refieren a menudo a adquisición de maquinarias para procesamiento de producción primaria.

Planes de fortalecimiento o desarrollo organizacional (PROLENCA, Emprende Sur, PRODEMOR-Central-Ampliación, Amanecer Rural, PROCAVAL). Se enfocan en gobernanza de organizaciones de base, formación en aspectos administrativos, gerenciales y financieros. Buscan aumentar el empoderamiento por parte de las organizaciones.

Planes familiares / de desarrollo productivo (PROLENCA, PRODEMOR-Central-Ampliación, Amanecer Rural, PROCAVAL, NICAVIDA). Son destinados a apoyar organizaciones con menor desarrollo y capacidad de gestión. Tienen costo total inferior con respecto al plan de negocio y requieren un aporte mínimo de los asociados. Incluyen actividades productivas para mejorar la seguridad alimentaria y/o generar excedentes comercializables en pequeña escala

⁷⁹ Se encontraron también planes de apoyo a categorías específicas o de seguridad alimentaria, como los planes de inversión de grupos vulnerables apoyados por Emprende Sur. Se trata de pequeños proyectos implementados por jóvenes en situación de vulnerabilidad o mujeres en situación de exclusión (tales como proyectos de panadería, repostería, corte y confección, tiendas de útiles escolares y elaboración de implementos apícolas) y son similares a los planes familiares. También se ha aplicado estos planes en una lógica explícita de acciones afirmativas hacia mujeres, jóvenes y pueblos indígenas en Rural Adelante.

Planes de desarrollo financiero (Emprende Sur). Apuntan a vincular a los grupos organizados en Cajas Rurales a entidades financieras (bancos, institutos micro financieros) para que las cajas puedan obtener préstamos y prestar a su vez a sus miembros.

Fuente: Elaboración propia a partir de estudio de escritorio y entrevistas de la evaluación.

164. **Sin embargo, hay limitantes en la configuración observada de los planes que afectan la sostenibilidad de los resultados.** Las principales limitaciones fueron las siguientes: i) los planes fueron preparados por proveedores de servicios externos, con experiencia para producción básica (avícola, cerdos), pero con menor experiencia para apoyar procesamientos más elaborados o producción de calidad (como abonos orgánicos, lácteos o café); ii) el insuficiente control de calidad de los proyectos sobre los proveedores de servicios y consultores externo, lo que llevó en varios casos a aprobar planes no factibles (ver también bajo *Eficiencia*), y iii) los planes fueron a menudo acompañados por formación de duración corta, pero los usuarios finales necesitan apoyo especializado y en el largo plazo. Todo ello pone desafíos a la sostenibilidad de las organizaciones de base y de sus actividades económicas.
165. Además, se notó una amplia profusión de planes que no están en sinergia explícita a nivel territorial, ni se complementan en la focalización (por ejemplo, planes territoriales en desfase con planes de negocio en la misma municipalidad). En los proyectos visitados, los planes se han aplicado a menudo con un enfoque vertical de oferta que “baja” a los beneficiarios y sus organizaciones. Se ha observado que “forzar” la organización de grupos para recibir recursos de los proyectos, es una modalidad que, por lo general, ha dado escasos resultados en términos de sostenibilidad.
166. En el caso de los planes de desarrollo financiero, se pudo visitar un número limitado de iniciativas, pero se apreció el compromiso de miembros y órganos directivos y la capacidad de mantener operaciones en el largo plazo con poco apoyo externo.
167. **Hay factores de fragilidad que son inherentes al contexto-país y subregional.** Como se señaló en la sección de *Pertinencia*, más allá de las condiciones de pobreza rural, en la subregión y en el Corredor Seco existen condiciones estructurales que dificultan las operaciones. Por ejemplo, en el caso de Guatemala, las evaluaciones de PRONADER, PNDR Oriente y PRODENORTE resaltan cambios políticos, crisis políticas que afectaron también la ejecución de los proyectos.⁸⁰ En Honduras, se acrecentaron las condiciones de fragilidad (aislamiento de las áreas rurales y escasos servicios básicos, técnicos y financieros, aumento de la violencia, cambios políticos y casos de corrupción) que afectaron Emprende Sur y PROLENCA. En El Salvador, ha habido grandes cambios en la política del Gobierno para enfrentar la violencia de las últimas décadas.
168. La migración es una oportunidad para atraer capital a iniciativas económicas y abrir nuevas rutas comerciales. A pesar de ello, contribuye al aumento del costo de mano de obra y a la disrupción del relevo generacional (sin mencionar dramas humanos, como la trata de seres humanos, secuestros y violencia). El envejecimiento de la población rural, con jóvenes que migran, y la presencia de mujeres solas a cargo del hogar, son problemas estructurales que no se pueden resolver solamente a través de los proyectos.
169. **En las entrevistas se señalaron de manera reiterativa las dificultades de las instituciones** (gobernanza, derechos, sistemas de atención y servicios a las áreas rurales, operativización de las leyes existentes). En países en los que actualmente hay una gran cantidad de recursos de la cooperación internacional, se manifiestan problemas de sobreposición y escaso impacto de los proyectos, que merman las posibilidades de sostenibilidad. Las operaciones del FIDA han tenido que enfrentar

⁸⁰ Además, el Informe de Terminación de PRODENORTE, menciona casos de corrupción y clientelismo (sección A, párrafo 4; sección D, párrafo 59), durante la ejecución por FONAPAZ.

un entorno institucional frágil que, con algunas excepciones, ha apropiado poco los procesos y resultados logrados, y tampoco puede garantizar su continuidad / mejora en el futuro.

170. En Guatemala, a los cambios de Gobierno y políticas se ha asociado una constante rotación de funcionarios, procesos de aprobación de préstamos inciertos y falta de recursos de contrapartida. En Honduras se observó una limitada participación de las instituciones públicas (nacionales y locales) en la implementación de los proyectos del FIDA por factores como escasa presencia territorial del Estado, modelo de contratación temporal, alta rotación de funcionarios públicos, servicios de asistencia técnica de corto plazo, involucramiento limitado de las alcaldías y otras instituciones para continuar asistiendo las organizaciones que recibieron fondos (PROLENCA). En El Salvador se advierten avances (como convenios interinstitucionales en Rural Adelante), pero sigue dándose una débil institucionalización de los proyectos del FIDA en el Estado: unidades de gestión de proyectos, servicios y hasta los mismos convenios continúan dependiendo de los recursos del FIDA y de otras agencias. No se identificaron estrategias de salida, ya que los esfuerzos se orientan más bien hacia el diseño y negociación de nuevos proyectos como ocurrió entre Amanecer Rural y Rural Adelante y ahora con Rural Adelante 2.0.
171. En Nicaragua, por sus características de país, el sistema nacional de gestión de inversiones públicas y seguimiento de proyectos es estructurado. El principal riesgo al respecto es la capacidad de gasto para que el gobierno logre mantener el empleo público (por ejemplo, en MEFCCA). Hubo apropiación institucional de varios de los resultados de los proyectos FIDA y es plausible que continúen por lo menos de manera puntual (como salas de hidrometeorología y aplicaciones móviles en NICADAPTA, y planes familiares más similares a servicios tradicionales de asistencia social en NICAVIDA).
172. **Hay factores de riesgo inherentes a las instituciones locales.** La situación en Guatemala es precaria respecto a la descentralización e institucionalidad local, y las conexiones de los proyectos del FIDA con los socios locales públicos (gobiernos locales) y no públicos (asociaciones de productores, asociaciones gremiales, empresas, cámaras de comercio y ONG) han sido limitadas.⁸¹ En Honduras, los proyectos mantuvieron contactos con las municipalidades en PROLENCA y las alcaldías ayudaron a los proyectos a buscar a asociaciones locales, pero sin "simbiosis institucional", es decir, que los proyectos no se relacionan de manera evidente a planes locales de desarrollo.
173. En el Salvador y Nicaragua se identificaron avances más notables. En El Salvador, instrumentos de apoyo como los PACC pueden contribuir a fortalecer el tejido organizacional local (mancomunidades, municipios, asociaciones de desarrollo comunitario o comité de cuenca), pero no están vinculados a los otros planes previstos en Rural Adelante. Además, en El Salvador, los cambios normativos del país (eliminación del fondo fiscal de transferencia a los municipios y reducción del número de los municipios) plantean escenarios inciertos para el futuro. En Nicaragua, los Planes Territoriales (NICAVIDA) se basan en diagnósticos de las necesidades de las familias y permiten ejecutar servicios básicos. Según las observaciones de la misión, se articulan poco con otros instrumentos de planificación de NICAVIDA. Los gobiernos locales podrían mantener los servicios básicos, pero no disponen de importantes transferencias de recursos desde el nivel central, y sus propios niveles de recaudación son insuficientes. Por lo tanto, aún en los ejemplos más avanzados, se muestran limitaciones (disponibilidad de recursos, procesos participativos y de diálogo, confluencia y coherencia entre los instrumentos de planificación,

⁸¹ En el caso de desarrollo de caminos rurales bajo PRODENORTE, el FIDA realizó esfuerzos para coordinar dicha actividad con MAGA y gobiernos locales. No obstante, dicha actividad tuvo algunos desafíos, debido a la limitada potestad del MAGA para desarrollar caminos rurales y el presupuesto disponible y accionar de los gobiernos locales para su implementación.

capacidades locales instaladas) que son clave de superarse. En ello el FIDA puede contribuir, pero no sustituir el proceso del país.

E.2 Sostenibilidad relacionada con capital social y humano

174. Todos los proyectos del FIDA en la subregión han procurado fortalecer las organizaciones de productores en distintos niveles y fases de maduración. La lógica del FIDA, a través del desarrollo de planes, se basa en trabajar con organizaciones de productores de diferente naturaleza, composición y desarrollo, pero legalmente constituidas. Para ello, los proyectos apoyaron la obtención de la personalidad jurídica y otros requerimientos legales y financieros.
175. Los proyectos pusieron énfasis en mecanismos de fortalecimiento de capacidades, pero la base conceptual y metodológica no es siempre clara. En los diseños y la implementación de los proyectos se encuentran múltiples actividades de formación: i) capacitación; ii) asistencia técnica; iii) talleres; iv) cursos; v) escuelas de campo; vi) escuelas de oficios; vii) diplomados; viii) clases de educación continua; ix) aprendizaje "campesino a campesino", y x) rutas de aprendizaje. Sin embargo, no se hace referencia explícita a lecciones aprendidas de otras experiencias previas del desarrollo o proyectos FIDA. Se trata de actividades a menudo sobrepuestas las unas a las otras, consumidoras de tiempo de los beneficiarios y que terminan cuando los proyectos cierran. Generalmente, no se establecen indicadores sólidos y formas de medición de los resultados de aprendizajes (conocimientos, competencias) y su uso efectivo.
176. En este marco, se pueden identificar diversas perspectivas de sostenibilidad. En Guatemala, las principales perspectivas se visualizan en las asociaciones con actividades comerciales existentes antes de las inversiones del FIDA. Las organizaciones más sólidas son las que recibieron previamente asistencia técnica y capacitaciones por parte de varias entidades (como la Asociación de Salamchó que, antes de PRODENORTE, contó con el apoyo de la alcaldía, la FAO, KOIKA y MAGA-DIPRODI). Otro capital social relevante, pero no siempre enfatizado por los proyectos, fue el de las organizaciones indígenas y de mujeres, especialmente las artesanas.
177. En Honduras, destaca el caso de la Federación de Cajas Rurales el Corpus y las cooperativas de la Sureñita (Emprende Sur), en las que el fortalecimiento es el resultado del encadenamiento del apoyo financiero y técnico de varias organizaciones internacionales durante casi 40 años. Eso muestra el largo tiempo que las organizaciones de base toman para desarrollarse cuando empiezan desde una base muy sencilla, pero se vislumbra también un riesgo de crear dependencia de apoyo externo. En El Salvador se encontró una mezcla de organizaciones (con productores y empresarios asentados, excombatientes reinsertados en la vida civil) que habían recibido apoyos por lo menos durante 20 años, del FIDA y de otras agencias; y, por otro lado, organizaciones más recientes con muchas debilidades. Tanto en Amanecer Rural como en Rural Adelante se dedicó atención a las capacitaciones a través de numerosas consultorías, esperándose efectos "en cascada". Los productores y organizaciones dijeron que, en algunos casos, estas capacitaciones son generalistas y repetidas por diversos programas y agencias de cooperación. No obstante, en general faltó proveer asistencia técnica especializada en temas claves para los planes de negocios (como producción agroecológica, manejo integrado de plagas, cadenas de valor y acceso a mercados).
178. En Nicaragua, se trabaja con cooperativas; también se forman docentes, estudiantes, profesionales y técnicos institucionales. Objetivamente, la calidad de la asistencia suele ser mayor que en los demás países (especialmente en NICADAPTA en la producción y transformación de café y cacao, pero también en NICAVIDA respecto a ciertas prácticas fitosanitarias y de conservación de recursos naturales). Sin embargo, no se encontró información sistematizada sobre apropiación y

utilización de los conocimientos. El hecho de que muchos de los protagonistas capacitados luego hayan emigrado, es otro factor problemático para la sostenibilidad.

E.3 Factores y riesgos económicos y financieros

179. Se observaron esencialmente dos clases de factores de soporte o riesgo económico financiero. En el caso de servicios de base, es clave la capacidad de hacer frente a gastos de funcionamiento y reparaciones, pero el involucramiento variable de los servicios técnicos municipales es un factor de riesgo. En Nicaragua, por ejemplo, en el caso de los Comités de Agua Potable y Saneamiento, los miembros pagan una contribución mensual (fija o por cantidad consumida de agua, si hay medidor) para comprar material para pequeñas reparaciones. Otros gastos de mantenimiento más importantes necesitan contribuciones adicionales o la intervención de los servicios técnicos de las municipalidades. Eso muestra la importancia de establecer congruencia entre proyectos y planes de desarrollo municipal. Se observaron varios intentos en El Salvador y Nicaragua, pero menos frecuentemente en otros países visitados.
180. En el caso de cooperativas o asociaciones de productores, los elementos críticos son las capacidades organizacionales, el acceso a materia prima y a mercados de venta remuneradores: el reto fue encarado de manera variable por los proyectos. En el caso de la materia prima, se observaron retos como la búsqueda de leche de calidad para la producción de queso (NICAVIDA) o la fidelización de los miembros de cooperativas de café, cacao o marañón, para que cumplan con los estándares fitosanitarios y vendan la gran parte de la producción a la cooperativa / asociación y no a compradores externos (un problema señalado en PROCAVAL, NICADAPTA y Emprende Sur). Los proyectos que adoptaron un enfoque de cadenas de valor y de estrategia de mercados (PROCAVAL, NICADAPTA, Emprende Sur y Amanecer Rural) ayudaron los productores a introducir medidas oportunas. Otros proyectos no establecieron enfoques claros (como PRODENORTE, PROLENCA y NICAVIDA).
181. Otro factor clave es vender a precios remunerativos, lo que a menudo se identificó con mercados internacionales, sobre todo para la producción orgánica de café que conlleva costos elevados de insumos (fertilizantes, plaguicidas orgánicos) y de certificación.⁸² Para otros productos (p.ej., cereales, lácteos, carne avícola), la oportunidad de conectar los productores con sistemas de compras públicas (p.ej., programas de alimentación escolar) recibió poca atención, pero podría considerarse en el futuro. Para cooperativas o asociaciones de productores, los factores críticos observados fueron: i) la competencia entre cooperativas establecidas o apoyadas por los proyectos, a veces en las mismas municipalidades (NICADAPTA); ii) la (falta de) capacidad de controlar la rentabilidad de todos los procesos (p.ej. seguimiento poco claro de calidad y beneficios de la Cooperativa Las Diosas, NICADAPTA y la situación de productores de pienso para ganado en Intibucá, PROLENCA), y iv) una tendencia al sobredimensionamiento de las plantas de procesamiento.⁸³
182. Proyectos como NICAVIDA, PROLENCA apoyaron a microempresas, tal como panaderías caseras, pequeñas tiendas de negocios, cría de pollos, productos de artesanía y otros, a menudo con poca vinculación a las oportunidades o desafíos del Corredor Seco. Generalmente, dada la simplicidad de estas empresas (que son a menudo actividades a tiempo parcial), los micro emprendedores logran utilizar las maquinarias o implementos entregados gratuitamente por los proyectos, pagar los gastos de funcionamiento y materia prima y tener beneficio. Un factor de riesgo es

⁸² Según algunas cooperativas entrevistadas en San Juan del Río Coco en Nicaragua, 12 onzas de café orgánico se pueden vender en el mercado extranjero por aproximadamente USD 20, mientras que en el mercado interno no superaban los USD 5.

⁸³ Por ejemplo, la cooperativa secundaria PRODECOOP apoyada por NICADAPTA procesa café, tiene alto nivel organizativo y contactos sólidos con compradores internacionales, pero necesita aumentar la cantidad procesada para que las inversiones en maquinarias sean rentables.

la calidad básica de los productos que en el futuro podrían sufrir competencia (por precio y calidad) de empresas más profesionalizadas o cadenas de distribución.

E.4 Sostenibilidad de recursos naturales y adaptación al cambio climático

183. Cabe mencionar que el FIDA incorporó formalmente el manejo de recursos naturales y la adaptación al cambio climático como eje estratégico recientemente, en 2010. Por lo tanto, parte de los proyectos fueron diseñados sin enfoque específico sobre el tema, aunque en algunos casos lograron integrarlo parcialmente durante la ejecución.

184. **Iniciativas para proteger recursos naturales y favorecer la resiliencia al cambio climático.** Durante el estudio de la documentación y las visitas de campo se encontraron intervenciones que buscaban robustecer la resiliencia climática y ambiental:

a) Manejo de recursos naturales:

- **Técnicas de manejo de cultivo:** diversificación, rotación, producción y aplicación de bio-fertilizantes, reciclaje de desechos y la utilización de barreras vivas y muertas y algunos casos de prácticas de conservación de suelos (FAT, PRONADER, PRODENORTE y Emprende Sur).
- **Forestación, reforestación, agrosilvicultura,** reforestación en partes altas de las subcuencas para la recarga hídrica, establecimiento de parcelas agroforestales y silvopastoriles, siembra de árboles forestales, brigadas de voluntarios para la prevención de incendios y protección de fuentes de agua (NICAVIDA, NICADAPTA y PRODEMOR-Central).
- **Consumo eficiente de leña** (estufas y cocinas mejoradas) para reducir la presión sobre los bosques y la emisión de gases de efecto invernadero (Emprende Sur, NICAVIDA, NICADAPTA, PNDR Oriente, PRODENORTE, PRODEMOR Central y Amanecer Rural). Por otra parte, fueron muy pocas y aisladas las actividades centradas en el uso de fuentes de energía renovable (como el uso de hornos que utilizan combustibles renovables como cáscaras de café o energía solar para el secado del grano, o biogás).

b) Medidas que pueden contribuir a la adaptación al cambio climático:

- **Técnicas y variedades para enfrentar la sequía:** almacenamiento de agua, riego por goteo, invernaderos para mantener la producción estable en épocas secas (Amanecer Rural, Rural Adelante, PRODESEC, PRODEMOR-Central-Ampliación, PRONADER I, PRODENORTE y PROCAVAL).
- Se distribuyeron variedades (café, cacao, cardamomo, marañón) más resistentes a las condiciones climáticas secas (NICADAPTA, Amanecer Rural y Rural Adelante).⁸⁴
- **Información agroclimática** con inversión en estaciones meteorológicas y aplicación para dispositivos móviles y de mensajería, aunque hay poca evidencia clara sobre el uso efectivo por los pequeños productores (NICADAPTA, PROLENCA).

185. Varias iniciativas de protección de recursos naturales y adaptación al climático corresponden a las necesidades, pero tienen alcance territorial generalmente limitado y falta una estrategia para integrar las acciones a nivel local. La revisión de la documentación, las entrevistas y las visitas de campo permitieron identificar un abanico amplio de intervenciones para manejar recursos naturales y mejorar la resiliencia climática, pero con limitaciones significativas. En primer lugar, los

⁸⁴ NICADAPTA logró reducir la vulnerabilidad en las fincas y sus sistemas de producción de café y cacao ante el cambio climático, como demuestra la mejora de los índices de vulnerabilidad calculados según la metodología del CATIE.

proyectos antiguos (aprobados antes 2010), se caracterizaron por realizaciones limitadas en términos territoriales (con la excepción de sistemas mejorados de riego que reportan cobertura geográfica alta, pero con poca evidencia sobre los resultados y la continuación después del cierre de los proyectos). En segundo lugar, se notó una carencia de integración entre actividades en el mismo territorio (iniciativas fragmentadas), vinculada, probablemente, a la ausencia de un auténtico enfoque territorial.

186. Si bien los proyectos favorecieron prácticas de protección del medio ambiente, las misiones de campo permitieron observar **también prácticas que pueden tener externalidades perjudiciales**, por ejemplo, el uso intensivos de plaguicidas inorgánicos en invernaderos para producción de verduras en El Salvador, las camaroneras que pueden dañar los manglares en el mismo país, la no segregación de subproductos contaminantes en algunas plantas de procesamiento en Honduras, y en Guatemala, la disposición inadecuada de residuos sólidos y envases de agroquímicos (tirados en el camino), con riesgos de contaminación a las fuentes de agua, intoxicación de niños o reúso inadecuado de envases. Desde una perspectiva más amplia, el problema de contaminación de agroquímicos genera preocupación en la subregión de América Central que está experimentando una epidemia de enfermedad renal crónica, aparentemente por causa de exposición a contaminantes químicos, trabajo en condiciones precarias y en ambientes de alta temperatura.⁸⁵
187. Los desafíos de colaboración entre los actores principales y la falta de sinergias interinstitucionales afectan la sostenibilidad agroclimática de las inversiones. A pesar de que se implementan diversas iniciativas y proyectos en el terreno entre los ministerios de ambiente y ministerios de agricultura, como el caso de la colaboración entre el MAGA y el MARN (Guatemala) que ejecutan conjuntamente proyectos de adaptación al cambio climático (MARN-KFW), existe el desafío de la dispersión de acciones. Particularmente en Guatemala y en Honduras, se notó limitada integración entre proyectos y gobiernos locales, a pesar de algunas interacciones para identificar asociaciones y grupos de usuarios locales. Además, las oficinas de ambiente de gobiernos locales y mancomunidades enfrentan limitaciones en términos de recursos y capacidad de coordinación de los proyectos y de donantes. Hay intercambio insuficiente de informaciones, lecciones aprendidas y poca cooperación entre contrapartes nacionales, agencias públicas de formación y asistencia técnica y gobiernos locales.

E.5 Datos de sistema de información geográfica

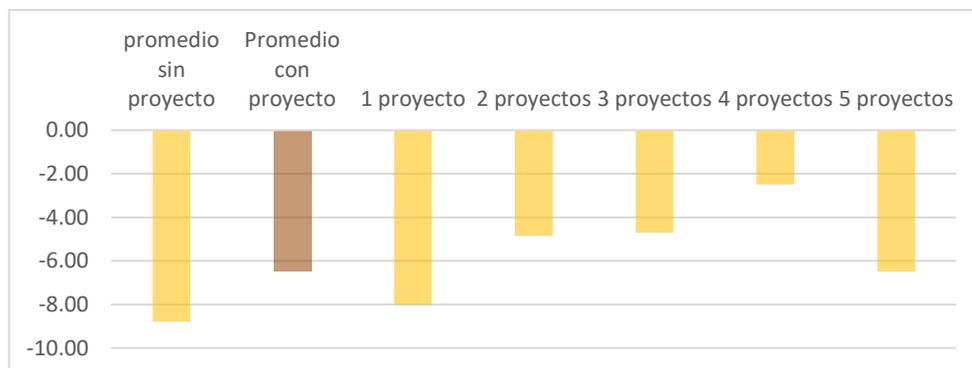
188. El análisis de estadísticas georreferenciadas municipalizadas sugiere que los proyectos FIDA se ejecutaron en municipios con menor pérdida de cobertura vegetal. Sin embargo, la interpretación necesita cautela. Como primer elemento de análisis, esta evaluación utilizó bases de datos estadísticos georreferenciados a nivel municipal, sobre la pérdida de bosques. El Gráfico IV.3 muestra el promedio de pérdida de bosque durante el período entre 2008 y 2021 en relación con presencia y número de proyectos del FIDA. En todos los municipios del Corredor Seco, independientemente de la presencia de proyectos financiados por el FIDA, hubo una pérdida de área de bosque. En los cuatro países, en promedio, los municipios sin proyectos FIDA perdieron 8,8 % del área de bosque, mientras que los municipios con proyectos perdieron 6,5 %. Además, conforme aumenta el número de proyectos en el municipio, la pérdida de cobertura en bosque disminuye.
189. La prudencia es necesaria al interpretar datos y establecer relaciones causales. En los municipios hay otros factores externos (como actividades de extracción, deforestación para leña o agricultura) que pueden afectar los resultados. Es plausible que los proyectos FIDA se hayan ubicado en municipios que tenían voluntad política

⁸⁵ Los estudios han evidenciado particulares frecuencias y severidad de los casos de nefritis en trabajadores de plantaciones de azúcar. Ver, por ejemplo, Organización Panamericana de la Salud (OPS) (2017). *Epidemic of Chronic Kidney Disease in Agricultural Communities in Central America. Case definitions, methodological basis and approaches for public health surveillance*. Washington DC.

de controlar la pérdida de bosques y hayan apoyado estos procesos. Los hallazgos podrían también reflejar la atención de algunos proyectos que apoyaban la producción de café, cacao, cardamomo o marañón: para estas iniciativas se necesita proteger recursos forestales.

Gráfico IV.3

Pérdida de área de bosque en promedio (%), municipios con y sin proyectos del FIDA, 2008-2021.



Fuente: elaboración de datos SIG por el equipo de evaluación (2023).

190. Las imágenes satelitales muestran un aumento de la cobertura vegetal en los sitios con proyectos FIDA, pero tendencias similares se vislumbran en sitios sin intervenciones FIDA. Con base en las coordenadas geográficas de los sitios visitados durante las misiones de país, esta evaluación realizó un análisis de imágenes satelitales y calculó el Índice de diferencia de vegetación normalizada (NDVI)⁸⁶ en un área de un kilómetro a la redonda de cada coordenada (en dos momentos de observación que aproximaban el inicio y conclusión de los distintos proyectos).⁸⁷ Asimismo, esta evaluación definió 'puntos de control', cercanos a los con proyecto, pero que no tenían iniciativas del proyecto.⁸⁸ La Figura IV.1 muestra un ejemplo de esta comparación.
191. El cuadro IV.4 resume el análisis que se hizo con las 29 coordenadas utilizables, presenta los resultados por proyecto y compara con las observaciones sin proyecto. El comportamiento del NDVI varía según las iniciativas ejecutadas (NICADAPTA y PRODENORTE están asociados con los aumentos de cobertura vegetal más pronunciados). El promedio general es más alto para las observaciones de posproyecto, lo que implicaría un aumento (+0,053 en promedio NDVI) de la cobertura vegetal, después de las acciones de los proyectos. Sin embargo, el promedio de las observaciones sin proyecto también muestra un aumento (+0,046). Por lo tanto, no se puede atribuir el cambio observado exclusivamente a los proyectos. Es posible que factores externos (p.ej. sequía en los primeros años o lluvias más abundantes en el año de conclusión de un proyecto; u otras iniciativas de reforestación tomadas de manera independiente del proyecto) hayan también afectado el cambio del índice.⁸⁹

⁸⁶ Es un índice que se calcula sobre imágenes aéreas (o satelitales) y ofrece una medida del verdor de los píxeles de la imagen. Más precisamente, los valores de NDVI fluctúan entre -1,0 y 1,0. Los números negativos reflejan la presencia de nubes y agua, mientras que un NDVI cercano a cero se asocia con suelo descubierto. Por otra parte, un NDVI que oscila entre 0,1 y 0,5 indica vegetación menos densa, y valores superiores a 0,6 representan vegetación verde y frondosa. El NDVI es el resultado de una operación aritmética sencilla en dos de las bandas de las imágenes. La operación también produce una imagen adicional que se puede visualizar con un mapa de colores rojo-verde para resaltar las diferencias.

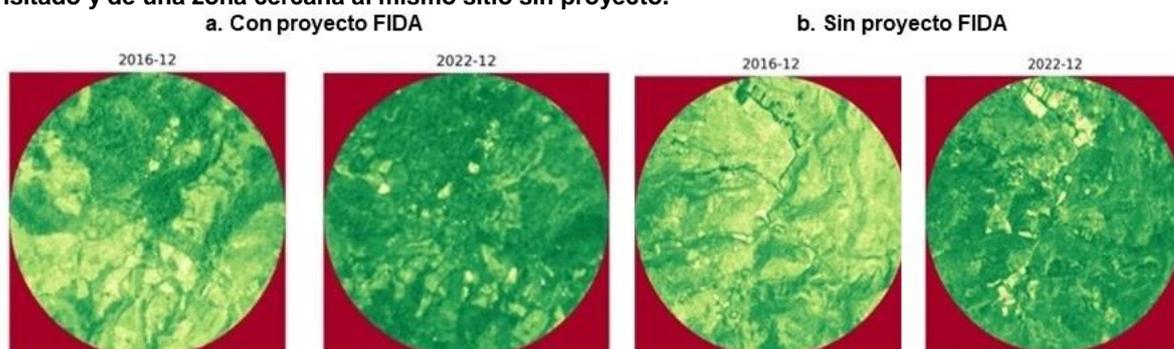
⁸⁷ Las fechas varían por cada proyecto. Para evitar el "sesgo de estación", por cada proyecto se utilizó el mismo mes de observación inicial y final.

⁸⁸ Los puntos de control fueron escogidos al azar empleando los siguientes criterios: a) Evitar traslape: el centroide del punto de control debe estar a por lo menos a 2 km del centroide del punto de tratamiento; y el polígono (búfer de 1 km) del punto de control no debe intersectarse con el polígono del punto de tratamiento ni con otro punto de control; b) Asegurar proximidad: el centroide del punto de control debe estar dentro de un radio de máximo de 10 km del centroide del punto de tratamiento.

⁸⁹ Además, es posible que la escala y densidad espacial de las intervenciones evaluadas (sistemas agrícolas familiares, micronegocios, puntos de agua, cocinas mejoradas), sea baja poder apreciar sus efectos en el paisaje.

Figura IV.4

Ejemplo de imágenes satelitales (diciembre de 2016 y 2022) en falso color* de un sitio NICAVIDA visitado y de una zona cercana al mismo sitio sin proyecto.



*Para resaltar aspectos no observables en colores reales.
Fuente: Elaboración de la misión de datos NICFI-Planet (2023).

Cuadro IV.4

Medias y diferencia de medias por proyecto en el NDVI de los puntos visitados.

	Proyecto	Promedio inicio proyecto	Promedio posproyecto	Diferencia (Final-inicio)
Sitios con proyecto (tratamiento)	Emprende Sur	0,628	0,669	0,041
	NICADAPTA	0,621	0,742	0,121
	NICAVIDA	0,699	0,738	0,038
	PRODENORTE	0,511	0,636	0,125
	PROLENCA	0,677	0,745	0,068
	Rural Adelante	0,675	0,678	0,003
	Total NDVI sitios con proyecto		0,648	0,701
Sitios sin proyecto (control)	Sin proyecto	0,690	0,736	0,046

Fuente: Elaboración de la misión de datos NICFI-Planet.

E.6 Escalamiento

192. A la fecha, los proyectos no han mostrado estrategias claras para escalar las intervenciones en el Corredor Seco, en colaboración con socios y recursos externos.⁹⁰ Las intervenciones han sido continuadas a través de los proyectos sucesivos del FIDA, siendo El Salvador el caso más evidente. Los planes de absorción o ampliación de escala de las intervenciones por parte de socios nacionales u otros actores relevantes no son claros. En Nicaragua, el Gobierno central se ha comprometido con dar seguimiento y buscar oportunidades para ampliar los resultados, pero, desde 2019, las principales instituciones financieras internacionales no han aprobado nuevos préstamos. Nicaragua sigue recibiendo fondos a través de agencias de las Naciones Unidas (como la FAO y el PMA) que han colaborado poco con el FIDA.
193. En Honduras, la práctica de subcontratar los arreglos de ejecución de los proyectos, la débil institucionalización de los mismos y la escasa coordinación de la cooperación internacional, merman las perspectivas de escalamiento. A nivel local, la presencia de varios cooperantes en las mismas zonas de intervención crea oportunidades para que organizaciones encadenen apoyos consecutivos. Los proveedores de asistencia

⁹⁰ Según la definición del FIDA, la ampliación de escala se produce cuando: i) los asociados bilaterales y multilaterales, el sector privado y las comunidades adoptan y difunden la solución probada por el FIDA, y ii) otras partes interesadas invierten recursos para llevar la solución a escala, y iii) el gobierno aplica un marco normativo para generalizar la solución probada por el FIDA (de la práctica a la política).

técnica de Emprende Sur, como Heifer International, reportan que algunos negocios financiados por FIDA han logrado continuar con financiamiento del Banco Mundial en un esquema de financiación compartida. Sin embargo, sin estrategia de escalamiento, el riesgo es que la transición del apoyo de un proyecto a otro proyecto, o de un donante a otro, ocurra de manera arbitraria y que muchas iniciativas no sean escaladas, por falta de información.

194. Fuera del sistema del sector público, un caso positivo es el de las Cajas Rurales de Ahorro y Préstamo en Honduras. El ambiente regulatorio propicio y la demanda de crédito crea oportunidades de escalamiento a través de préstamos otorgados por bancos e instituciones financieras. De forma incipiente, en la Federación de Cajas Rurales el Corpus, algunas cajas sacan préstamos de instituciones financieras para aumentar el capital de trabajo y aprobar préstamos a sus miembros y lograron aumentar el volumen de la cartera global después del cierre del proyecto Emprende Sur.
195. En El Salvador, los riesgos asociados a la institucionalidad municipal y la poca interrelación entre los PACC y los planes de negocios también obstaculizan estrategias focalizadas desde los territorios, que contribuyan a la ampliación de escala de los buenos resultados obtenidos en los proyectos. En el caso de PRODENORTE, en Guatemala, no se encontró evidencia de esfuerzos del proyecto para crear condiciones habilitantes para ampliar los enfoques promovidos con otras agencias multilaterales, Gobierno o sector privado. La corta duración efectiva de PRODENORTE (dos años y medio) afectó el desarrollo de las iniciativas y, por ende, la ampliación de escala. Asimismo, en la implementación no hubo mayor participación de instituciones y actores locales, quienes posibilitan procesos de ampliación de escala en los territorios.
196. En síntesis, el estado de sostenibilidad de los resultados (incluyendo manejo de recursos naturales y adaptación climática) se puede considerar moderadamente satisfactoria. Las poblaciones rurales enfrentan los desafíos ecológicos y sociales del Corredor Seco, además de la fragilidad institucional de la subregión. Las distintas categorías de "planes" y de "fortalecimiento" de capacidades apuntan a crear organizaciones sólidas e instalar capacidades en las zonas de proyecto, pero a menudo carecen de criterios claros de integración y priorización. Si bien se observan medidas oportunas de gestión de recursos naturales y adaptación al cambio climático, la limitada colaboración interinstitucional y la falta de un enfoque territorial plantean un riesgo de dispersión de actividades de menor alcance y presupuesto. Los avances en términos de escalamiento son limitados, con poco énfasis por parte de los proyectos en crear condiciones propicias y también por problemas de coordinación entre instituciones nacionales y entre cooperantes internacionales. En Nicaragua, la situación fue un poco más favorable, gracias a la mayor sinergia entre agencias públicas.

Observaciones clave

Resultados y equidad

- Cumulativamente, los proyectos cubrieron un número alto de municipios del Corredor Seco, particularmente en El Salvador y en Nicaragua. En términos absolutos, el promedio de beneficiarios directos por proyecto fue alto, pero representó una fracción de la población de los municipios. Las inversiones en promedio por beneficiario directo fueron significativas, con respecto al PIB pc.
- Las intervenciones examinadas se desarrollaron en un entorno geográfico de altas inversiones de la cooperación internacional (con poca coordinación), y los logros no son atribuibles exclusivamente a los proyectos del FIDA.
- Los proyectos contribuyeron a mejorar condiciones de higiene y salud. Todos los proyectos apoyaron organizaciones rurales de base, con énfasis en capacitación y financiando planes

de inversión y formalización legal de las organizaciones de base. Sin embargo, se resaltó la generalidad de los contenidos de las capacitaciones.

- Los proyectos reportan generación de empleo y aumento de los ingresos de las familias rurales. Los mayores resultados se lograron cuando se pudo vender productos en mercados más exigentes y remunerativos.
- No se observó una mejora sistemática en las capacidades de intervención de las instituciones públicas nacionales o locales, con algunas excepciones en Nicaragua y en El Salvador. En lo que respecta a la coherencia interinstitucional, se resaltó la poca sinergia entre los proyectos y entidades gubernamentales clave, como los ministerios de Agricultura, los sistemas de extensión agrícola y los institutos técnicos que atienden las cadenas de valor.
- Los datos disponibles confirman la atención a varias categorías marginadas. La cobertura fue alta para mujeres y variable (o no documentada) para jóvenes e indígenas, reflejando diferente atención, capacidad de los equipos y visibilidad dada al tema. En el caso de los jóvenes, las dificultades radican en su propensión a emigrar y en el poco énfasis que se ha dado en adaptar las iniciativas a opciones más atractivas ligadas a la "nueva ruralidad" (economía de los servicios, ecoturismo, negocios "verdes", agrogastronomía).

Sostenibilidad

- Las operaciones del FIDA enfrentaron un entorno institucional débil que, con algunas excepciones, ha apropiado poco los procesos y resultados logrados. Para promover sostenibilidad, los proyectos apoyaron planificación multinivel y multiactor. Limitaciones importantes fueron la subcontratación con poco control de calidad y la duración corta de las formaciones. A menudo se trataba de actividades sobrepuestas las unas con las otras, consumidoras de tiempo de los beneficiarios y con resultados que generalmente no se miden en cuanto a apropiación y uso de los nuevos conocimientos y capacidades.
- En cuanto a factores y riesgos económicos y financieros, para las cooperativas o asociaciones de productores primarios o empresas de transformación, los elementos críticos son el acceso a materia prima de calidad, el acceso a mercados de venta a condiciones remuneradoras. Elementos críticos son también la competencia entre cooperativas, la capacidad de controlar la rentabilidad de todos los procesos y la optimización de escala de las plantas de procesamiento, aspectos no siempre atendidos por los proyectos evaluados.
- Varias intervenciones buscaron robustecer la resiliencia climática y ambiental en el Corredor Seco a través de técnicas de manejo de cultivo, reforestación, agrosilvicultura, consumo eficiente de leña, técnicas y variedades para enfrentar la sequía e información agroclimática. Las iniciativas fueron en principio adecuadas pero limitadas por la falta de una estrategia integradora que evite la fragmentación en acciones de poco alcance.
- Con pocas excepciones, los proyectos no han desarrollado estrategias de escalamiento con socios y recursos externos. La presencia de cooperantes en las mismas zonas de intervención crea oportunidades para que organizaciones encadenen apoyos consecutivos. Sin estrategia de escalamiento, el riesgo es que la transición del apoyo de un proyecto a otro proyecto, o de un donante a otro, ocurra de manera arbitraria y que muchas iniciativas se pierdan

V. Eficiencia de las operaciones y desempeño del FIDA y del Gobierno

A. Eficiencia

A.1 Plazos entre aprobación, vigencia y cierre de los proyectos

197. Los proyectos en El Salvador y Guatemala presentan un plazo promedio más alto entre aprobación y cierre que el promedio regional de América Latina y el Caribe. Como muestra el Cuadro V.1, el plazo entre aprobación de un proyecto y su vigencia fue particularmente alto en El Salvador y en Guatemala. También se aprecia que el promedio de los cuatro países fue superior al promedio regional, el que, a su vez, fue más alto que el promedio de todas las regiones del FIDA. En cambio, el plazo entre aprobación y vigencia en Honduras y Nicaragua fue inferior a los valores promedio de América Latina y el Caribe y el FIDA.
198. Los datos sobre los plazos entre vigencia y cierre en el Corredor Seco muestran una recuperación durante la ejecución: en efecto ellos son sólo ligeramente más altos que los promedios ALC y FIDA global. El nivel promedio de desembolso final fue alto en El Salvador, Honduras y Nicaragua (un 98,4 %, 95,3 % y 94,1 %, respectivamente) y bajo en Guatemala (56,0 %).

Cuadro V.1

Promedio de los plazos entre aprobación, vigencia y cierre de los préstamos FIDA seleccionados para la Evaluación Subregional Corredor Seco (años).

	ES	GT	HN	NI	Promedio Proyectos Corredor Seco	ALC (aprobados de 1999 a 2022)	FIDA Todas regiones (aprobados de 1999 a 2022)
Desde la aprobación hasta la vigencia	2,68	3,41	1,23	0,97	1,97	1,70	1,03
Desde la Vigencia hasta el cierre	6,88	7,65	7,77	7,68	7,52	7,28	7,26
Total (años)	9,56	11,06	9,00	8,65	9,49	8,98	8,29

Notas de los proyectos aprobados desde 1999.

Fuente: Elaboración propia a partir de base de datos ARIE-OEI (mayo de 2023).

199. Entre los desafíos que retrasaron el arranque y la ejecución, se destaca:
- Cambios de gobierno (como Emprende Sur, PRODEMORO, PRODENORTE, PRONADER I) o cambios de entidad ejecutora (PRODENORTE, PRONADER I, PROCAVAL, Emprende Sur y FAT).
 - Alta rotación del personal de la Unidad de gestión (en PROLENCA, PRONADER I, PNDR, Emprende Sur, PRODEMOR-Central-Ampliación),retrasos en la contratación del personal (Amanecer Rural) o baja capacidad del personal.
 - Altos costos de gestión (PNDR, PRODEMOR-Central-Ampliación y PRONADER).
 - La movilización de fondos de contrapartida limitada o con retrasos (Amanecer Rural, PNDR, PRODEMOR-Central-Ampliación, PRODEMORO, PRODENORTE y PRONADER) o retrasos en la firma de los convenios con donantes para otras fuentes de financiamiento (en Emprende Sur para la suscripción del convenio con OFID y BCIE).
 - En tiempos más recientes, los efectos de la pandemia de COVID-19 (como en PROLENCA y Rural Adelante).
200. Los valores promedio de los gastos de gestión de los proyectos (entre 12 % y un 16 %) están dentro del rango típico del FIDA. En la mayoría de los casos, los informes de cierre no presentan un análisis financiero y de costo-beneficio detallado. En los casos en que estos están disponibles, los ejemplos más favorables incluyen NICADAPTA, en el que se estimó la tasa interna de rendimiento en 26,97 %, casi 15

puntos porcentuales por encima de la tasa social de descuento (12 %); y Rural Adelante, con una tasa interna de rendimiento de un 18,94 %. Según su informe de cierre, PRODENORTE terminó con una tasa interna de retorno ex post calculada de un 16,9 % (el diseño consideraba un 20,6 %), lo que parece una estimación generosa, si se toma en cuenta la brecha entre el valor presente neto ex ante (USD 63,6 millones) y ex post (USD 9,8 millones). En el caso de Empeñe Sur, la tasa interna de rendimiento fue calculada en 4 % al cierre del proyecto (22,7 % diseño), probablemente por los retrasos de ejecución.

201. La recuperación apresurada de la ejecución durante los últimos meses antes del cierre y la insuficiente verificación de calidad sobre los proveedores de servicios afectaron la eficiencia. La aceleración de las operaciones en los últimos años o meses generaron incentivos a multiplicar los planes en poco tiempo. A eso debe sumarse la subcontratación de actividades a proveedores de servicio, muy marcada en El Salvador, Honduras y Guatemala, con situaciones de planes aprobados que no pudieron ser ejecutados por falencias técnicas de formulación no detectadas por los equipos técnicos de los proyectos.⁹¹
202. En El Salvador, el equipo de la Unidad de gestión de proyectos tuvo la responsabilidad de los dos últimos proyectos y presentó capacidades técnicas y de coordinación adecuadas a los requerimientos de los proyectos. El problema principal fue la calidad de asistencia técnica desigual brindada por los numerosos consultores contratados (particularmente en medio ambiente, género y producción sostenible).
203. En cambio, en Nicaragua, la plantilla del MEFCCA y otras entidades públicas (INETER, MINSA e INATEC), además de su presencia a nivel central, tiene también alcance (delegaciones) a nivel departamental y municipal y hay coordinación entre agencias y programas públicos. Sin embargo, hay áreas donde el personal tiene menos experiencia (como en la calidad e inocuidad de productos y acceso a mercados).

B. Desempeño del FIDA

B.1 Los recursos y la organización del FIDA en América Central

204. El FIDA tiene una oficina multipaís en Panamá, pero no presencia oficial en los cuatro países considerados, lo que limita su interacción con los socios nacionales. En línea con los cambios corporativos y organizativos del FIDA,⁹² en 2018, el FIDA estableció el *hub* subregional en Panamá y cerró la Oficina de Guatemala en 2021. Actualmente, la Oficina de Panamá cubre la cartera de los países de América Central y el Caribe y México (un total de 23 países), albergando a los directores de país de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua. Ninguno de los países del Corredor Seco analizados en esta evaluación cuenta con una oficina país propia. La Oficina de Panamá alberga también personal del Departamento de Estrategia y Conocimiento del FIDA (divisiones de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social y de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones) en apoyo a las operaciones en los países asistidos. Para los cuatro países analizados, en la Oficina de Panamá se encuentran ubicados un total de 12 miembros del personal FIDA (ver Cuadro V.1)
205. La frecuencia de cambios de directores de país ha estado de la mano con los cambios corporativos del FIDA, principalmente en los años 2018 y 2023. En los países del Corredor Seco, se observa un cambio de dos o tres directores de país del 2016 al

⁹¹ Dos ejemplos en Honduras (PROLENCA) proporcionan una idea del problema. El proveedor de servicios de una asociación de ganaderos en Intibucá preparó un plan de negocios para producción de leche que desencadenó la compra de una máquina de refrigeración. Después de eso, un técnico del Ministerio de Salud notificó que los locales de la asociación no cumplían con los requisitos higiénicos mínimos y, por consiguiente, la máquina nunca fue utilizada. En Lempira, las mujeres miembros de una Caja Rural de Ahorro y Crédito pasaron por tres diferentes planes de negocios: los primeros dos (un plan para la crianza de cerdos y otro para realizar una tienda de negocios), después de su asesoramiento técnico y aprobación, resultaron no viables por razones sanitarias o financiera. Finalmente, el tercer plan (ganado bovino) logró ser desarrollado.

⁹² OpEx- Operational Excellence for Results (OpEx) Exercise. IFAD, 2018. <https://webapps.ifad.org/members/eb/124/docs/EB-2018-124-R-2.pdf>

2023 en cada uno de los cuatro países analizados (ver Cuadro V.2). En su mayoría, estos fueron personal reasignado del FIDA.

Cuadro V.2.

Personal técnico basado en Oficinas país y MCO en Mesoamérica y El Caribe, 2016 a 2022

Cargo	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Director de Hub/MCO	0	0	0	1	1	2	1
Director de País/CPM	1	2	1	1	2	1	2
Oficial de Programas	0	0	1	2	3	3	3
Analista de Programas	0	0	0	1	1	1	1
Asistente de programas	1	1	1	1	2	2	1
Asistente administrativa	0	1	1	1	1	1	0
Analista técnico	0	1	1	0	0	0	0
Técnico especialista ECG	0	0	0	1	3	3	2
Técnico especialista FMD	0	0	0	1	2	2	2
Total	2	5	5	9	15	15	12

Fuente: Elaboración propia a partir de base de datos de la División de Recursos Humanos del FIDA, Julio 2022.

Cuadro V.2

Asignaciones de dirección de país y Oficina multipaís de Panamá, 2016 a 2022

	2016 (año base)	2017	2018	2022	2023
Director de Hub/Oficina MCO	Sin Cambios/P4	Sin Cambios/P4	Cambio/P5	Sin Cambios/P5	Cambio/P5
El Salvador	Sin Cambios/P4	Sin Cambios/P4	Cambio/P5	Cambio/P4	Sin cambio/P4
Guatemala	Sin Cambios/P4	Nuevo Staff/P5	Sin Cambios/P5	Sin Cambios/P5	Cambio/P4
Honduras	Sin Cambios/P4	Sin Cambios/P4	Cambio/P4	Sin Cambios/P5	Sin Cambios/P5
Nicaragua	Sin Cambios/P4	Nuevo Staff/P5	Sin Cambios/P5	Sin Cambios/P5	Cambio/P5
Total frecuencia cambios staff	0	2	3	1	3

Fuente: Operations Document Centre y ORMS, IFAD.

206. **Los consultores-enlace jugaron un papel importante, pero tienen limitantes de recursos y reconocimiento oficial.** Adicional al equipo del FIDA en Panamá, los consultores nacionales enlace asisten al desarrollo de actividades del FIDA en los países. A excepción de Guatemala, cada uno de los países analizados cuenta con un consultor enlace para apoyar el desarrollo de actividades, la asistencia en mesas de trabajo, la coordinación interinstitucional y participar en misiones a los proyectos y en la redacción de reportes. La principal función de los consultores es ayudar a resolver cuellos de botella operativos y de coordinación de actividades de los proyectos. Algunos de estos consultores también dieron seguimiento a las donaciones. Si bien la función de los consultores enlace es clave para la ejecución de los proyectos, dicha figura no puede realizar acuerdos formales en nombre del FIDA ni representar de manera oficial a la institución ante Gobierno y cooperantes en los países.⁹³

⁹³ Bajo la estructura de la Oficina Multipaís de Panamá, no se encuentran registros de consultores enlace en datos de HRD, datos ADM o MCO. Bajo HRD, todos los consultores presentan el título *freelancer* sin ninguna distinción a su especialización o cargo oficial bajo el MCO.

207. Los fondos destinados por el FIDA para apoyar el diseño de proyectos en la región de América Latina y el Caribe han disminuido en los últimos años. Luego de un alza de fondos asignados a la región (presupuesto general del FIDA) para diseño en el año 2017, por USD 1,2 millones, en los años siguientes estos sufrieron una caída (en el 2018, por USD 0,49 millones). En otras regiones del FIDA el presupuesto para el diseño también bajó.
208. En comparación a los gastos globales del FIDA y gastos por región, los gastos de América Latina y el Caribe por misión de supervisión y de apoyo figuran entre los menores. Aunque esta evaluación no obtuvo información detallada sobre los presupuestos de supervisión, se encontraron datos sobre los gastos. Entre los años 2013 y 2021, a nivel regional, la división con los gastos de supervisión más altos fue África Oriental y Austral con un gasto promedio de USD 30 895 por misión. En segundo lugar, se encontró la División de África Occidental y Central, con un gasto promedio de misión de USD 27 043. América Latina y el Caribe es la división con menores gastos por misión de supervisión (USD 20 888).

Cuadro V.3

Misiones y gastos promedio en USD, 2013 a 2021

Promedio total 2013-2021			
Países	Total # misiones	Total asignado (USD)	Costo Promedio misión (USD)
América Latina y el Caribe	732	15 290 333	20 888
Mesoamérica y El Caribe	390	8 155 932	20 913
Corredor Seco	186	3 596 525	19 336
Guatemala	22	486 374	22 108
Honduras	70	1 090 939	15 585
Nicaragua	54	1 215 130	22 502
El Salvador	40	804 082	20 102

Fuente: Operations Document Centre y ORMS, IFAD.

Diseño de los proyectos

209. Las entrevistas en los países **resaltaron la apreciación por la manera consultativa y la flexibilidad del FIDA en la formulación de los proyectos**, lo que también se menciona en evaluaciones de proyectos en Nicaragua (FAT, PROCAVAL, NICADAPTA) y en Honduras, (Emprende Sur). En Nicaragua, algunos entrevistados subrayaron la buena colaboración del FIDA con agencias técnicas nacionales, mientras que otras agencias internacionales tienden a reclutar a consultores internacionales, aun cuando hay especialistas calificados en las agencias públicas.
210. Sin embargo, hay espacio para mejorar la calidad del proceso de diseño y fomentar el manejo de los conocimientos e intercambio entre países. Por ejemplo, aspectos contextuales del Corredor Seco y procesos institucionales no fueron bien examinados en el diseño de las operaciones. Esta evaluación también notó poco conocimiento por parte de las agencias nacionales, de experiencias y prácticas en otros países (como proyectos del FIDA en el Estado Plurinacional de Bolivia, Brasil, Colombia y Perú) y el FIDA habría podido fomentar más activamente los intercambios (por ejemplo, a través de las donaciones).
211. El apoyo al aprendizaje entre generaciones de proyectos no siempre fue un punto de fuerza. En El Salvador, las experiencias de Amanecer Rural en cuanto a manejo integral de cuencas y producción sostenible no se evidencian en el diseño ni en las acciones de Rural Adelante. El diseño del nuevo proyecto Rural Adelante 2.0 busca aplicar lecciones aprendidas.

212. Además, tanto en el diseño como en la ejecución, hubo poca flexibilidad para crear sinergias entre préstamos y donaciones. En los países, los equipos de proyecto y los funcionarios de los ministerios conocen poco las donaciones del FIDA (con algunas excepciones en El Salvador).

B.3 Apoyo del FIDA a la ejecución

213. La documentación y las entrevistas subrayaron los esfuerzos del FIDA para contribuir a una implementación regular de proyectos a través de misiones de supervisión y apoyo. Se evidenció el apoyo en resolver cuellos de botella y realizar ajustes con flexibilidad para ampliaciones de periodo de implementación, así como adecuada gestión de desembolsos / flujo de fondos efectivo y regular y contribución a la negociación con instituciones gubernamentales. Una excepción se observó en Guatemala, donde la calidad y frecuencia de la supervisión de proyectos no fue uniforme (PNDR, PRODENORTE), con seguimiento limitado de las medidas recomendadas por las supervisiones. El cierre de la oficina en Guatemala afectó la asistencia de la supervisión y seguimiento del FIDA a los proyectos, así como la coordinación con otros cooperantes y actores clave.
214. Las supervisiones y las revisiones de medio término se enfocan en cuestiones operacionales, lo que es necesario, pero falta espacio para un repaso más estratégico sobre temas de desarrollo rural en el Corredor Seco, tal como adaptación al cambio climático, desarrollo de cadenas de valor sostenibles y desarrollo territorial. Se entiende la importancia de revisar los detalles de ejecución y guardar conformidad con el diseño y medidas acordadas. Sin embargo, en el sistema de seguimiento actual, hay poco espacio (y recursos) para un análisis de las cuestiones de desarrollo a nivel más estratégico. Un repaso periódico (por ejemplo, cada dos años) a nivel de país habría podido propiciar direcciones estratégicas más claras y la introducción de elementos más originales en los proyectos.
215. En Nicaragua, representantes de distintas agencias nacionales expresan su apreciación general por el apoyo del FIDA, pero perciben que la atención del Fondo ha disminuido en los últimos años y se refieren al menor asesoramiento estratégico que se recibe del Fondo y al hecho de que el último préstamo aprobado fue en 2016.
216. Al igual que en el conjunto de la cooperación internacional en el Corredor Seco, los intercambios entre otras agencias internacionales y el FIDA fueron bastante limitados. Los representantes de instituciones financieras, como BID y BM, o agencias técnicas como FAO, PMA u otras de las Naciones Unidas, conocen poco el programa del FIDA en el Corredor. En Guatemala, el Banco Mundial cofinancia GUAATEINNOVA, que está a la espera de ratificación del Congreso Nacional. Agencias como el BCIE y el Fondo de la OPEP cofinanciaron varios proyectos en los cuatro países. En Honduras, en 2019, se intentó crear una alianza multiagencia para el Corredor Seco (BM, BID, USAID y FAO), que no fue efectiva y el FIDA no formaba parte de esta iniciativa.
217. **En Nicaragua, las actividades de cofinanciamiento con BCIE fueron importantes, pero implicaron duplicaciones administrativas.** El FIDA y BCIE han cofinanciado cuatro proyectos en Nicaragua (PRODESEC, PROCAVAL, NICADAPTA y NICAVIDA). La experiencia de NICAVIDA muestra que las dos organizaciones conducen supervisiones separadas y requieren que el Gobierno prepare informes distintos, lo que resulta en duplicación del trabajo y reducción del tiempo dedicado a la ejecución.

C. Desempeño del gobierno

C.1 Apoyo a diseño y ejecución

218. En El Salvador y Nicaragua, se resaltó la mayor estabilidad del personal de las agencias nacionales, y algunos intentos de colaboración interinstitucional, lo que es importante porque en el Corredor Seco se necesita sinergia entre autoridades responsables del desarrollo rural, protección de recursos naturales y adaptación al

cambio climático. En El Salvador, el Gobierno fue proactivo en ejecutar los convenios y asegurar coordinación y gestión financiera. El Gobierno apoyó la coordinación interinstitucional entre MAG y MARN, como parte de las actividades de Rural Adelante. No obstante, otorgó menor prioridad a la atención hacia la población indígena, afectando el desarrollo del Componente de Políticas Públicas de Rural Adelante.

219. En Nicaragua, el apoyo a la implementación se benefició de la cooperación entre instituciones y programas públicos: hay tradición de coordinación interagencia (INATEC, MEFCCA, MINSA, MARENA, INATER, IPSA y varias universidades), también a nivel de departamento y municipio. Además, hay estabilidad del personal técnico de las agencias públicas, incluso a nivel local. Vinculado a la zona del Corredor Seco, cabe resaltar que NICADAPTA logró fortalecer la agenda nacional (que existía antes) sobre la producción de café y cacao con pequeños productores y, sentó la base técnica y financiera para la promulgación de la Estrategia Nacional Para El Desarrollo De La Caficultura Nicaragüense (2020-2023), siendo el café un cultivo que se adapta a zonas secas.
220. Hay desafíos importantes en Guatemala y Honduras por falta de institucionalización de los proyectos e integración en políticas públicas. En Guatemala, si bien los proyectos buscaron adaptarse a las directrices de Gobierno y contexto social y político del país, el aprendizaje de experiencias anteriores fue limitado. Por ejemplo, el diseño e implementación de PRODENORTE no presenta evidencia explícita de retomar lecciones aprendidas de PNDR (p.ej., limitada cooperación con el gobierno, consideraciones contextuales y políticas, procesos institucionales y administrativos). La escasa integración y coordinación de los proyectos con agencias y programas públicos limitó también la participación de la población vulnerable. Además, se reportan atrasos en la movilización de fondos de contrapartida y trámites de desembolsos.
221. En Honduras hay dificultades en preservar la memoria histórica de la implementación de los proyectos. A nivel central, La Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG) tiene la responsabilidad de los programas de desarrollo en el sector agropecuario. En 2014, la SAG estableció una Unidad Administradora de Proyectos (UAP), responsable de la supervisión administrativa de todos los proyectos en el sector agropecuario con financiamiento internacional. La UAP ofrece apoyo administrativo y de gestión financiera, cuenta solamente con ocho miembros de personal y ha tenido cambios frecuentes de personal en los últimos años.
222. Cada proyecto financiado por la cooperación internacional tiene su propio equipo de coordinación. Estos equipos (incluyendo los coordinadores de proyecto) se componen de personal contratado *ad hoc* para la ejecución. No hay personal de la función pública asignado a comisión de servicio para la implementación de proyectos. Por consiguiente, el personal de los proyectos se disuelve después del cierre, no regresa a instituciones permanentes y se lleva consigo su experiencia. Algunos pueden ser reclutados para integrar el equipo de otros proyectos, pero faltan mecanismos institucionales para capitalizar la experiencia de implementación.⁹⁴
223. El material consultado y las entrevistas efectuadas no descubrieron problemas generalizados en términos de aspectos fiduciarios (manejo financiero, licitaciones). Sin embargo, se identificaron algunas situaciones puntuales. En Nicaragua, el último informe de supervisión de NICAVIDA (enero de 2023) indicó la importancia de mejorar la auditoría de adquisiciones para el componente del plan de inversiones familiares, territoriales y empresariales. En Honduras, una investigación cuestionó la efectiva ejecución de contratos firmados por Emprende Sur en materia de

⁹⁴ Como ocurrió con algunos antiguos miembros del personal de PROLENCA o Emprende Sur, reclutado en PROINORTE, un proyecto del FIDA en el norte del Honduras.

infraestructura de saneamiento.⁹⁵ El informe de terminación de PRONADER Occidente (Guatemala), señaló que no se pudieron conocer los detalles de ejecución, debido al traspaso de responsabilidad del proyecto de FONAPAZ a MAGA y a limitaciones en el sistema de controles.

C.2 Agencias nacionales desconcentradas y gobiernos locales

224. La evaluación resalta que, si bien los gobiernos locales fueron consultados como parte de la programación de las actividades en el Corredor Seco, el involucramiento en términos de integración en los planes municipales, en apoyo técnico y en financiamiento fue más limitado. En el caso de los aportes financieros, parte del problema radica en la limitada descentralización fiscal y menor prioridad en la agenda de los gobiernos anteriores y en el diseño de los proyectos.
225. En Honduras, hay presencia limitada en el territorio de las agencias del gobierno nacional (SAG, Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria, responsable del apoyo técnico a los productores primarios) a nivel de departamento y municipio (con algunas excepciones en el caso de producción de fresas y papas). Ello es una consecuencia de las políticas de ajuste estructural de los años 1990s, que redujo los recursos para el sistema público de extensión agropecuaria (transición hacia la 'privatización' y la práctica de subcontratar los servicios). En Honduras, las alcaldías fueron consultadas durante el proceso de selección de los usuarios finales y a veces, ayudaron a buscar instalaciones para reuniones o ayudaron a grupos locales a conseguir permisos o licencias, actualizar las juntas ejecutivas de las asociaciones de base y realizar acuerdos para infraestructura local. Las convocatorias públicas no siempre fueron el procedimiento estándar para identificar a los beneficiarios. El involucramiento de las municipalidades en términos de apoyo técnico y cofinanciamiento con fondos municipales fue escaso y las actividades de los proyectos representaban más iniciativas puntuales que elementos de planes estratégicos de desarrollo local.⁹⁶
226. En Guatemala, el ambiente político local y las modalidades de asistencia del Gobierno afectaron el desempeño de las actividades de fortalecimiento de instituciones locales. Las actividades de desarrollo y fortalecimiento de instancias locales tales como COCODES y COMUDES, organizaciones locales de base y otros representantes de la sociedad civil, fueron afectados por el modelo extensionista del MAG que no coordinó acciones de manera directa con estas instancias. Otro factor clave fue la presencia de intereses políticos partidistas dentro de las comunidades que dificultaron el acercamiento a asambleas comunitarias o municipales.
227. En El Salvador, Amanecer Rural y Rural Adelante buscaron la participación y contribución de gobiernos locales, asociaciones de municipios y mancomunidades para generar efectos multiplicador de intervenciones en medio ambiente y cambio climático. A pesar de estos avances, el rango de acción de los municipios en los próximos años podría cambiar, debido a los cambios de ordenamiento territorial dictaminados recientemente por el Gobierno Central. Con el cierre y fusión de muchas alcaldías, y la reducción o eliminación de los Fondos de Desarrollo Económico y Social otorgados a los municipios, hay interrogantes respecto a su rol en una gestión territorial atenta a las demandas de los actores locales.
228. En Nicaragua hay representación de las agencias nacionales dentro de las administraciones locales (municipios y departamentos): personal de ministerios (como el MEFCCA) y de agencias técnicas nacionales es asignado a nivel municipal, donde tiene que facilitar la ejecución de proyectos de la cooperación internacional y ha apoyado en particular la implementación de NIVAVIDA y NICADAPTA. El personal

⁹⁵ En 2022, una investigación del Tribunal Superior de Cuentas cuestionó la efectiva entrega de letrinas, según contratos entre Emprende Sur y dos ONG locales.

⁹⁶ Algunos municipios tienen unidades de desarrollo local que hacen acompañamiento a iniciativas productivas (San Juan, Intibucá), pero se trata de actividades no integradas con los proyectos.

de las alcaldías ayudó a identificar inversiones en infraestructura (por ejemplo, caminos, puentes, agua potable).

229. Los proyectos colaboraron poco con las mancomunidades (grupos de municipios), con algunas excepciones en El Salvador y en Honduras (Emprende Sur). Las mancomunidades tienen planes de desarrollo que en algunos casos fueron apoyados por la cooperación internacional (como la cooperación de España y USAID). El apoyo a mancomunidades permite preparar planes de manejo de recursos naturales, como protección de bosques o manejo de cuencas hidrográficas.
230. **En síntesis**, la eficiencia de las operaciones examinadas fue variable, con ejemplos más acertados en El Salvador y en Nicaragua, pero con desafíos en Honduras y en Guatemala. Sobre el desempeño de los socios, en el caso del FIDA, se resalta la buena flexibilidad en el diseño y compromiso en apoyar la ejecución, pero con limitantes en la promoción de intercambios de conocimientos, coordinación con actores internacionales y bajas sinergias entre préstamos y donaciones. El desempeño de los gobiernos fue variable, con los casos más favorables en Nicaragua y en parte en el Salvador, pero con brechas en Honduras y desafíos de implementación en Guatemala, en particular debido al cambio institución ejecutora, de FONAPAZ a MAGA.

Observaciones clave

Los proyectos en los cuatro países presentan un plazo promedio más alto entre aprobación y cierre que el promedio regional América Latina y el Caribe, pero se notó una recuperación durante la ejecución. El ritmo lento inicial de ejecución, la recuperación apresurada durante los últimos meses de ejecución y la verificación inadecuada sobre los proveedores de servicios afectaron la eficiencia de las realizaciones, con inversiones que no se aprovechan suficientemente.

El FIDA tiene una oficina multipaís en Panamá, pero no presencia oficial en los cuatro países. Los consultores-enlace juegan un papel importante en resolver cuellos de botella operativos y de coordinación de actividades de los proyectos, pero no pueden representar de manera oficial al FIDA ante gobierno y cooperantes.

La evaluación resalta la manera consultativa y la flexibilidad del FIDA en la formulación de los proyectos. Sin embargo, el FIDA habría podido fomentar más intercambio de conocimientos dentro de la subregión y con países de otras subregiones de América Latina y el Caribe y más sinergias entre préstamos y donaciones.

El FIDA aseguró seguimiento regular de los proyectos, a través de misiones de supervisión y apoyo. Las supervisiones y las revisiones de medio término se enfocan en cuestiones operacionales, lo que es necesario, pero falta espacio para un repaso más estratégico sobre temas de desarrollo rural en el Corredor Seco, tal como adaptación al cambio climático, desarrollo de cadenas de valor sostenibles y desarrollo territorial.

El personal de las agencias nacionales estuvo poco expuesto a prácticas en otros países (como en proyectos del FIDA en el Estado Plurinacional de Bolivia, Brasil, Colombia y Perú). Se encontraron desafíos importantes en la ejecución y capitalización de experiencias en Guatemala y en Honduras, por falta de institucionalización de los proyectos (contratación externa).

Si bien los gobiernos locales fueron consultados como parte de la programación de las actividades, el involucramiento en términos de integración en los planes municipales, en apoyo técnico y en financiamiento fue bastante limitado. Con excepciones en El Salvador, los proyectos colaboraron poco con las mancomunidades, que ahora tienen planes de desarrollo y su rol puede ganar importancia en el manejo de recursos naturales y fomento de actividades económicas locales (protección del patrimonio histórico y cultural, turismo).

VI. Conclusiones y recomendaciones

A. Conclusiones

231. **El Corredor Seco se caracteriza por desafíos múltiples y complejos, que no se limitan a las características agroclimáticas.** El Corredor Seco Centroamericano se define generalmente como una ecozona, cuya vulnerabilidad climática (principalmente sequías, pero también episodios de lluvia intensa) pone desafíos a la agricultura en general y a la agricultura familiar de manera particular. A pesar de los desafíos, el Corredor Seco tiene una tradición de producción agropecuaria diversificada, con variedades de cultivos o animales que se adaptan a las condiciones agroclimáticas y tienen oportunidades de venta en mercados remuneradores (como café, carne, leche, carne, miel, marañón, sin olvidar hortalizas en invernadero).
232. La pobreza rural en el Corredor Seco tiene múltiples dimensiones: hay brechas socioeconómicas relacionadas con grupos específicos (como mujeres, jóvenes, pueblos indígenas), fragilidad institucional, violencia y actividades criminales que minan el tejido social y el desarrollo. La fuerte migración al extranjero genera oportunidades de ingreso e inversiones, pero también riesgos para los migrantes y causa escasez de mano de obra y pérdida de experiencias y capacidades en los territorios de origen.
233. **En el Corredor Seco hay intervenciones importantes de agencias internacionales, pero con poca coordinación.** Esta evaluación encontró evidencia de al menos 18 proyectos (nacionales y subregionales) de la cooperación oficial enfocados en el Corredor Seco (pero no solamente orientados hacia agricultura familiar), aprobados entre 2011 y 2023, por un monto de USD 717 millones. El problema de la escasa coordinación es reconocido, pero no hay al momento respuestas que logren construir alternativas y las mesas de donantes funcionan solamente en algunos territorios o en ocasión de contingencias (como la pandemia de COVID-19 o sequía severa). La preparación de estrategias o programas subregionales para el Corredor Seco (como en el caso de BCIE y FAO) es un fenómeno reciente que ha permitido ganar atención y forjar alianzas.
234. Cumulativamente, en los últimos 15 años, el FIDA alcanzó una cobertura alta de municipios en el Corredor Seco de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. Los proyectos financiados por el FIDA lograron una cobertura de 71 % de los municipios clasificados como parte del Corredor Seco (cumulando entre todos los proyectos y donaciones examinados en esta evaluación) y un promedio de 45 000 beneficiarios directos por proyecto y con inversiones promedio por municipio y por beneficiario que se pueden considerar significativas.
235. La ausencia de lineamientos estratégicos específicos a nivel de la subregión o de la ecozona Corredor Seco dificultó la adaptación de las intervenciones a características estructurales del contexto. El FIDA no tiene una estrategia para el Corredor. Las iniciativas financiadas por los proyectos del FIDA abordan algunos de los desafíos del Corredor. Sin embargo, no siempre reflejan problemáticas y tendencias específicas. En las estrategias de país (COSOP), las referencias al Corredor Seco son secundarias, pero se observan menciones a riesgos ambientales y climáticos en los COSOP aprobados después de 2010. Las problemáticas socioeconómicas del contexto (por ejemplo, inseguridad y violencia, migración y remesas, acceso y tenencia de tierra) no tienen un rol central en los COSOP, ni en el diseño de los proyectos. Algunos de los conceptos que aparecen en los diseños de los nuevos proyectos que el FIDA acaba de aprobar (abordaje de cuenca, sostenibilidad multidimensional), podrían ayudar a preparar nuevos lineamientos estratégicos, si desarrollados de manera adecuada.
236. En términos de cambios en las condiciones de vida de pequeños productores y comunidades rurales, los resultados corresponden a temas de intervención

tradicional del FIDA. La mayoría de las intervenciones examinadas se desarrollaron en un entorno geográfico de altas inversiones de la cooperación internacional y los logros son el resultado de una secuencia de intervenciones de múltiples actores (entre los cuales participó el FIDA). Todos los proyectos apoyaron organizaciones rurales de base, con énfasis en capacitación, planes de inversión y formalización de grupos de productores. Sin embargo, un importante factor limitante fue la falta de una metodología sólida para 'poner en sistema' y priorizar temática y territorialmente las múltiples formas de 'capacitación', asistencia técnica, talleres, escuelas de campo y clases. Al final, muchas consistieron en formación de corta duración que terminaron con el cierre de los proyectos, con pocas oportunidades de aplicar posteriormente técnicas y conocimientos.

237. Con algunas intervenciones, se promovió la transformación socioeconómica de zonas rurales del Corredor, a través de desarrollo empresarial, facilitación de acceso a mercados y fortalecimiento de cadenas de valor. Los mayores logros dependieron del éxito en mejorar calidad de productos (que se adaptan a las condiciones del Corredor) y en promover su venta en mercados remuneradores (internacionales y nichos de mercados nacionales) y en la capacidad de controlar el sistema de producción y la rentabilidad de todas sus fases. Cabe señalar que cinco proyectos adoptaron enfoques de desarrollo de cadenas de valor (Amanecer Rural, Emprende Sur, PROCAVAL, NICADAPTA, Rural Adelante). Los demás no tenían planes explícitos para lograr contratos estables o diversificar las estrategias de mercado. Además, aunque algunos proyectos dieron (correctamente) énfasis a mercados internacionales, se dio menor atención a sistemas de compra pública (por ejemplo, para mensas escolares) y mercados ligados al turismo, lo que podría ser una oportunidad futura.
238. En términos de equidad de los beneficios, los proyectos mantuvieron énfasis en categorías marginadas, como mujeres, pueblos indígenas y jóvenes, pero con diferentes éxitos en adaptar los servicios a características y demandas de estos grupos. Las iniciativas en el campo lograron participación alta de mujeres y variable de jóvenes e indígenas. Los proyectos promovieron participación de las mujeres en los planes de inversión y el acceso a servicios financieros y a la asistencia técnica. Algunos proyectos contribuyeron a la reducción de la carga de trabajo doméstico a través de la dotación de cocinas, estufas mejoradas y agua potable (NICAVIDA introdujo iniciativas para personas con discapacidad).
239. La cobertura de pueblos indígenas varió entre y dentro de los proyectos, según la concentración de estos grupos en las zonas de intervención y según la atención que le aplicaron las unidades de implementación y la capacidad de acomodar las iniciativas a sus demandas específicas. La cobertura de los jóvenes fue menor, por una mezcla de factores contextuales (migraciones) y por la falta de iniciativas atractivas. Hay un reto en adaptarse a la evolución del entorno económico de las zonas rurales, donde las empresas no agrícolas son más atractivas para los jóvenes y la tercerización de la economía (servicios técnicos para empresas y cadenas de valor, turismo local, negocios "verdes") es incipiente. En NICAVIDA, se incluyó un nuevo segmento poblacional a atender, que son las personas con discapacidad, pero no se dispone de cifras precisas.
240. En términos de los servicios ofrecidos por los proyectos, tres observaciones se generalizan: i) los proyectos subcontrataron el apoyo técnico a proveedores externos sin control sistemático de calidad, lo que resultó en planes de negocio con problemas de viabilidad financiera o fitosanitaria; ii) hay pocos proveedores de servicios en áreas no "convencionales", como la comercialización de productos de alto valor añadido, que se venden a clientela sofisticada con estándares elevados (productos orgánicos, mercado internacional eco-solidario, gran distribución agroalimentaria, nuevos negocios "verdes"), y iii) el apoyo técnico suele ser disperso y de corta duración.

241. Las asociaciones de productores mejor consolidadas contaron con apoyos externos concadenados (de proyectos del FIDA y de otras entidades cooperantes) de dos décadas o más. Ello muestra la importancia de inscribir las intervenciones en el largo plazo. Pero, en términos de equidad, se necesita también una perspectiva de 'graduación' y un equilibrio entre seguir apoyando las mismas organizaciones de productores (con el riesgo de que sigan dependiendo de apoyo público en lugar de buscar su propia autonomía) y ayudar a nuevas organizaciones más frágiles.
242. En la concepción de las iniciativas apoyadas en el Corredor Seco, faltó un auténtico enfoque territorial para priorizar las intervenciones, generar masa crítica y minimizar dispersión. Las intervenciones examinadas carecen de un enfoque territorial que abarque los recursos naturales y los riesgos climáticos, los activos económicos, sociales, culturales de una zona, e involucre activamente las instituciones públicas, las organizaciones de productores y las empresas privadas locales y nacionales con iniciativas en el territorio. Esta carencia de enfoque territorial y la falta de articulación entre los distintos planes (familiares, de negocio, territoriales) a menudo resulta en acciones segmentadas y proliferación de micro actividades y emprendimientos sin vinculación al contexto del Corredor Seco.
243. La falta de un enfoque integrador de desarrollo territorial se repercute en iniciativas dispersas de manejo de recursos naturales y adaptación al cambio climático. Las soluciones propuestas por algunos proyectos son fundamentadas, pero corren en riesgo de perderse en acciones puntuales con poco presupuesto y alcance. Algunos proyectos implementaron medidas como la conservación de suelo y lucha contra la erosión, reforestación, prevención de incendios y protección de fuentes de agua. A veces distribuyeron variedades de cultivos (sobre todo café, a veces maíz y frijoles) o animales resistentes a clima seco. Las intervenciones en manejo de agua fueron múltiples, pero faltan datos fiables sobre los efectos sobre la productividad agrícola o la adaptación de las fincas a la variabilidad climática, particularmente en zonas críticas como el Corredor.
244. En una ecozona de alta presencia de cooperación internacional, para demostrar su valor añadido, el FIDA y los gobiernos necesitan asegurar enfoques más innovadores, y mayor especialización, lo que requiere un buen manejo de los conocimientos. Se ha aprovechado poco las experiencias importantes del FIDA en otras subregiones de América Latina y el Caribe, por ejemplo, en tema de elaboración de planes de negocio; desarrollo territorial; y aprovechamiento del patrimonio agroalimentario, adaptación a ecozonas semiáridas. Las actividades de gestión de conocimientos son poco estructuradas, coyunturales, y respaldadas con recursos escasos.
245. A través de su programa de donaciones, el FIDA pilotó experiencias valiosas y originales, tal como técnicas de manejo de cultivos, suelo y agua, inclusión social en situaciones de conflictos, desarrollo territorial y agro-ecosistémico, digitalización de servicios financieros y empresariales y esquemas de seguro basado en índices climáticos. A pesar de los resultados alentadores iniciales, hubo poca sinergia con los préstamos.
246. La capacidad de intervención de las instituciones públicas en el Corredor Seco no ha cambiado de manera significativa, pero algunas experiencias a nivel local merecen atención. Esta evaluación destacó las dificultades de las instituciones en los países: problemas de gobernanza, operativización de las leyes existentes, capacidad de ofrecer servicios técnicos de calidad en las áreas rurales. Es difícil operar frente a la poca sinergia entre agencias nacionales (por ejemplo, las responsables de agricultura y las responsables de medio ambiente, infraestructuras y servicios sociales). La situación se repercute en la implementación y asistencia técnica brindada por los proyectos. Una excepción positiva fue la de Nicaragua, donde existe coordinación entre agencias públicas y sinergia entre programas públicos.
247. El diálogo sobre políticas públicas, en temas de relevancia para el Corredor Seco, no ha sido un eje central de los proyectos. Sin embargo, en Nicaragua los

financiamientos del FIDA contribuyeron a revitalizar agendas nacionales existentes para sostener la agricultura en la producción de café y cacao.

248. A nivel subregional, y gracias a la colaboración con el SICA, el FIDA apoyó el proceso de definición de políticas en tema de jóvenes y Política de Agricultura Familiar, Campesina, Indígena y Afrodescendiente. Queda pendiente el reto de traducir estas políticas en programas concretos a nivel nacional e iniciativas de desarrollo a nivel local. Este reto podría informar inversiones futuras del FIDA.
249. Con respecto a los gobiernos locales, los proyectos mantuvieron contactos con las municipalidades para identificar algunas actividades y los beneficiarios, pero no fueron generalmente integrados en los planes municipales. Se observaron excepciones positivas en El Salvador, donde las municipalidades prepararon planes locales de adaptación al clima, y en Nicaragua donde NICAVIDA ayudó a preparar planes territoriales, que se concentran en infraestructura de base (como agua potable, caminos) y algunas iniciativas de reforestación y protección de recursos naturales. Los proyectos interactuaron poco con las mancomunidades, que han comenzado a preparar planes de desarrollo local con el apoyo de la cooperación internacional.
250. El FIDA puede ofrecer apoyo estratégico a los gobiernos y a las instancias subregionales y promover intercambio de conocimientos sur-sur. Se ha aprovechado parcialmente estas oportunidades. El FIDA confronta límites de recursos: tiene una oficina multipaís en Panamá, pero ninguna oficina en los cuatro países considerados. En cada país, consultores enlaces, de manera semiformal, han apoyado el seguimiento de las operaciones y facilitado la comunicación con las agencias gubernamentales. En los últimos ocho años, América Latina y el Caribe tuvo recursos promedio de supervisión por misión inferiores a los de otras oficinas regionales FIDA. Sin embargo, las misiones de supervisión y apoyo a la implementación fueron efectuadas de manera regular y ayudaron a resolver problemas de ejecución.
251. Hubo poco intercambio de conocimientos con otras subregiones latinoamericanas y limitada sinergia entre préstamos y donaciones. Los cambios generacionales de los encargados de programa y las reasignaciones del personal pueden haber complicado la gestión de conocimiento, pero estas actividades no fueron priorizadas, en parte por falta de presupuesto y personal dedicado. Las misiones y los reportes de supervisión y revisión de medio término se enfocan en cuestiones operacionales, lo que es indispensable, pero faltó espacio para un repaso más estratégico sobre temas de desarrollo rural en el Corredor Seco, tal como adaptación al cambio climático, desarrollo de cadenas de valor sostenibles y desarrollo territorial.
252. Con respecto al papel de los gobiernos, en algunos países se notó la limitada institucionalización de los proyectos en agencias públicas permanentes y la pérdida de memoria histórica después del cierre de los proyectos, un problema particularmente agudo en Guatemala y en Honduras, donde se contractan externamente casi todas las funciones de manejo de proyectos. El personal de los equipos de gestión se disuelve después del cierre, llevando consigo la experiencia del proyecto. Además, aun cuando hay buena institucionalización y cooperación entre agencias, y estabilidad del personal técnico, como en Nicaragua, hay brechas en áreas técnicas menos "tradicionales" (cadenas de valor, adopción de tecnologías digitales, energías renovables, negocios "verdes" y manejo de enfoques de inclusión social). Los equipos de proyectos y el personal de las agencias nacionales estuvieron poco expuestos a experiencias de desarrollo de agricultura familiar y desarrollo territorial en otros países de la región.

B. Recomendaciones

253. **Recomendación 1. Preparar lineamientos estratégicos para un plan de acción subregional, con atención específica al Corredor Seco y a sus múltiples retos de desarrollo.** El FIDA necesita lineamientos estratégicos claros

para sus intervenciones y asociaciones en América Central, con énfasis especial en el Corredor Seco. Estos pueden estructurarse —en un tiempo relativamente corto— en un documento interno, ágil, que se puede ajustar de manera paulatina. Sería una hoja de ruta que permita posicionarse más consistente y sistemáticamente frente a los desafíos del contexto. En ese sentido, es importante que los lineamientos estratégicos aborden las múltiples dimensiones de desarrollo del Corredor Seco: agroclimática, socioeconómica, política, institucional (incluyendo los retos debidos a situaciones de fragilidad y violencia) y cultural. La preparación de los lineamientos estratégicos propiciarían oportunidades fundamentales: i) innovar en enfoques y métodos para las intervenciones; ii) formar alianzas estratégicas con actores del desarrollo subregional con competencias técnicas específicas, incluyendo a órganos intergubernamentales del SICA; iii) abrir el espacio para mayor involucramiento en el diálogo sobre políticas públicas pertinentes al sector rural, y iv) establecer prioridades para el personal y los recursos descentralizados del FIDA.

254. **Recomendación 2. El FIDA y los gobiernos necesitan establecer un enfoque integrador territorial para que agricultura familiar y desarrollo territorial resilientes sean temas centrales de la cooperación con la subregión.** El enfoque territorial ayudaría a establecer un hilo conductor para las iniciativas apoyadas, reduciendo la dispersión de actividades. El enfoque territorial, integrado por una visión de una agricultura familiar multifuncional, implicaría: i) involucrar activamente las instituciones públicas locales (como municipalidades y mancomunidades), las organizaciones de base y las empresas privadas; ii) atender a economías familiares en transición, incluyendo fuentes de ingresos y empleos no agropecuarios; iii) contribuir a la innovación en los sistemas agro-alimentarios basados en la producción de pequeña escala, mejorando la gobernanza de las cadenas de valor, y iv) facilitar el círculo virtuoso entre los saberes, tradiciones culturales y los conocimientos y tecnologías nuevos. El FIDA puede ayudar a mejorar las experiencias incipientes de planificación territorial a través de su propia experiencia en otras subregiones de América Latina y el Caribe.
255. **Recomendación 3. Afinar los instrumentos de focalización de los usuarios de los proyectos, con atención a los territorios.** Es importante que la focalización tome en cuenta el objetivo de desarrollar un territorio (aspectos de fragilidad agroecológica, socioeconómica e institucional), más allá de la asistencia a familias o asociaciones individuales (que sigue siendo necesaria). Dentro de los enfoques territoriales, es importante mantener atención a grupos sensibles, tal como mujeres, jóvenes e indígenas. Es esencial incluir mecanismos basados en concursos transparentes y con asesoramiento de representantes de organizaciones de las comunidades. Asimismo, para promover equidad, es importante guardar balance entre apoyo a organizaciones consolidadas y apoyo a nuevas iniciativas individuales y asociaciones incipientes.
256. Para integrar a los jóvenes, es importante tomar en cuenta la evolución de la economía rural, el crecimiento de las actividades de transformación de productos y cadena de valor, así como la incipiente tercerización de las zonas rurales. La economía de los servicios rurales (servicios técnicos, apoyo a la comercialización, turismo local, iniciativas agro-culinarias) y la digitalización de procesos financieros y empresariales podrían animar el interés de los jóvenes. Asimismo, hay oportunidades de integrar los flujos de remesas de manera más explícita en el diseño de los proyectos, colaborando con instituciones microfinancieras y comunitarias (por ejemplo, las cajas rurales) para reducir los costos de transferencia monetaria y reinvertir los montos en actividades productivas, implicando las redes de los migrantes que se encuentran en el extranjero.
257. Aunque no es un tema tradicional de la cooperación del FIDA, en el Corredor, la atención psicosocial a familiares de migrantes o víctimas de violencia podría formar el objeto de colaboración piloto con ONG o agencias públicas especializadas.

258. **Recomendación 4. Apoyar enfoques innovadores en el Corredor Seco, con mayor atención al manejo de conocimientos, asociaciones estratégicas y diálogo sobre políticas públicas.** El FIDA puede apoyar las agencias nacionales a elaborar y aplicar enfoques y métodos más allá de los convencionales. En términos de manejo de conocimientos, el FIDA y los gobiernos necesitan integrar las experiencias en América Central (p.ej., apoyo a cadenas de valor; iniciativas piloto en digitalización de servicios empresariales y financieros, seguros indexados e informaciones y mesas agroclimáticas), con experiencias en otras subregiones de América Latina y el Caribe (como planes de negocio, desarrollo territorial, patrimonio agroalimentario, adaptación a contextos semiáridos) y con experiencia de otras organizaciones internacionales, ONG, instituciones de investigación (por ejemplo, técnicas de protección de suelo y agua, restauración de cobertura vegetal; energías renovables, eco-turismo, comercialización de productos del territorio).
259. En término de diálogo sobre políticas públicas, las iniciativas podrían focalizarse en intercambios entre países, con el SICA y en sinergia con donaciones FIDA. La prioridad es ayudar las agencias nacionales a ampliar la caja de herramientas y utilizar las lecciones aprendidas de los proyectos para fortalecer las políticas públicas. Algunos ejemplos incluyen: i) la ampliación del apoyo de los proyectos a micro y pequeñas empresas individuales (no solamente a entidades colectivas), y ii) repensar el uso de la subcontratación para servicios de asistencia técnica, para mejorar la calidad de los servicios a los pequeños productores. Se podría introducir sistemas de acreditación de los proveedores de servicio basados en la retroalimentación de los clientes y acreditar asociaciones de base exitosas como proveedores de servicios para otras asociaciones.
260. **Recomendación 5. Reafirmar el liderazgo del FIDA.** En un entorno saturado por los donantes, el FIDA necesita reafirmar su valor añadido. El FIDA puede ofrecer guía estratégica, más allá del seguimiento operacional de las misiones de supervisión y apoyo a la ejecución. El FIDA puede propiciar intercambios de buenas prácticas e innovaciones a través de cooperación sur-sur y promover coordinación con otras agencias internacionales, instituciones financieras, instituciones de investigación, ONG y organizaciones que operan en el SICA. El FIDA necesita iniciar un diálogo con las autoridades nacionales para institucionalizar los proyectos en las agencias y programas públicos (particularmente en El Salvador, Guatemala y Honduras).

Informaciones adicionales sobre actividades del FIDA en América Central

Cuadro 1

Detalles sobre fechas de aprobación, vigencia, cierre y fuentes de financiamiento de los préstamos FIDA considerados en esta evaluación

País	ID del proyecto	Nombre	Tipo de proyecto	Fecha de aprobación	Fecha de entrada en vigencia	Fecha de implementación	Fecha de términos	Financiamiento del FIDA (miles de USD)	IFAD Total (USD thousands)	Government Financing (USD thousands)	Co-Financing (USD thousands)	Beneficiario (USD thousands)	Total (USD thousands)
EL Salvador	1100001416	Rural Development and Modernization Project for the Central and Paracentral Regions (PRODEMO R Central)	Rural Development	12/09/2007	18/12/2009	31/12/2015	30/06/2016	14 559 (Loan)	14 559	5 418	14 999 (Spanish Fund)	3 394	38 372
	1100001321	Rural Development and Modernization Project for the Eastern Region (PRODEMO RO)	Rural Development	19/04/2005	24/12/2008	31/12/2016	30/06/2017	1 000 (Grant) 14 998 (Loan)	15 000	5 200	-	1 000	22 199
	1100001568	Rural Territorial Competitiveness Programme (Amanecer Rural)	Rural Development	15/12/2010	01/06/2012	31/12/2018	30/06/2019	16 999 (Loan)	16 999	150	14 999 (OFID)	4 473	36 622
	1100001736	National Programme of Rural Economic Transformation for Living	Credit and Financial Services	12/12/2015	02/04/2019	30/06/2024	Ongoing	12 127 (Loan) 5 000 (Grant)	17 127	500	-	1 062	18 689

Pais	ID del proyecto	Nombre	Tipo de proyecto	Fecha de aprobación	Fecha de entrada en vigencia	Fecha de implementación	Fecha de términos	Financiamiento del FIDA (miles de USD)	IFAD Total (USD thousands)	Government Financing (USD thousands)	Co-Financing (USD thousands)	Beneficiarios (USD thousands)	Total (USD thousands)
		Well - Rural Adelante											
	1100001274	National Rural Development Programme Phase I: the Western Region (PRONADER I)	Rural Development	11/09/2003	20/10/2006	31/12/2012	30/06/2013	30 000 (Loan)	30 000	6 000	10 000 (OFID)	2 000	48 000
	1100001317	National Rural Development Programme: Central and Eastern Regions (PNDR Oriente)	Rural Development	02/12/2004	01/12/2008	31/12/2017	30/06/2018	17 000 (Loan)	17 000	4 000	11 000 (OFID)	1 999	34 000
Guatemala	1100001473	Sustainable Rural Development Programme for the Northern Region (PRODENORTE)	Rural Development	17/12/2008	27/01/2012	30/09/2019	31/03/2020	17 973 (Loan) 450 (Grant)	18 423	4 349	14 967 (OFID)	2 703	40 442
	2000002250	Responding to COVID-19: Modern and Resilient Agrifood Value Chains Project	Credit and Financial Services	13/01/2021	Not available yet	12/02/2027	[Awaiting confirmation of Loan Agreement]	11 330 (Loan)	11 330	-	150 000 (Multilateral organizations)	17 670	179 000

País	ID del proyecto	Nombre	Tipo de proyecto	Fecha de aprobación	Fecha de entrada en vigencia	Fecha de implementación	Fecha de términos	Financiamiento del FIDA (miles de USD)	IFAD Total (USD thousands)	Government Financing (USD thousands)	Co-Financing (USD thousands)	Beneficiarios (USD thousands)	Total (USD thousands)
Honduras	1100001535	Sustainable Rural Development Programme for the Southern Region (Emprende Sur)	Rural Development	16/09/2010	01/02/2011	31/03/2019	30/09/2019	10 000 (Loan)	10 000	3 676	9 999 (OFID) 9 999 (BCIE)	3 530	37 206
	1100001682	Project for Competitiveness and Sustainable Development in the South-Western Border Region (PROLENCA)	Rural Development	17/08/2013	03/03/2014	31/03/2023	Ongoing	20.4 (Loan)	20 484	1 335	3 000 (GEF)	4 005	28 825
Nicaragua	1100001120	Technical Assistance Fund Programme for the Departments of León, Chinandega and Managua (FAT)	Research, extension and training	09/12/1999	20/06/2001	30/06/2013	31/12/2013	200 (Grant) 14 000 (Loan)	14 200	1 230	350 (Switzerland) 3 150 (IDA)	1 648	20 578
	1100001256	Programme for the Economic Development of the Dry Region in Nicaragua (PRODESEC)	Rural Development	10/04/2003	17/08/2004	31/12/2010	30/06/2011	14 000 (Loan)	14 000	1 820	4 000 (Domestic Financial Institution) 3 995 (BCIE)	1 183	25 000

Pais	ID del proyecto	Nombre	Tipo de proyecto	Fecha de aprobación	Fecha de entrada en vigencia	Fecha de implementación	Fecha de términos	Financiamiento del FIDA (miles de USD)	IFAD Total (USD thousands)	Government Financing (USD thousands)	Co-Financing (USD thousands)	Beneficiarios (USD thousands)	Total (USD thousands)
	1100001380	Inclusion of Small-Scale Producers in Value Chains and Market Access Project (PROCAVAL)	Storage, processing and marketing	12/09/2007	20/08/2008	31/12/2015	28/09/2016	10 414 (Loans) 9 914 (Grants)	20 328	950	7 999 (BCIE) 4 499 (Domestic financial institution)	4 171	37 957
	1100001683	Adapting to Markets and Climate Change Project (NICADAPTA)	Storage, processing and marketing	25/11/2013	01/07/2014	31/12/2020	30/06/2021	8 060 (Loan) 16 060 (Grants)	24 120	3 350	7 000 (BCIE)	2 580	37 051
	2000001242	Nicaraguan Dry Corridor Rural Family Sustainable Development Project (NICAVIDA)	Rural Development	03/09/2016	15/02/2017	31/03/2023	Ongoing	20 504 (Loan)	20 504	5 974	15 000 (BCIE)	6 984	48 462

Cuadro 2
Muestra de las donaciones revisadas durante la evaluación

Área temática	Título	Contribución del FIDA (millones de USD)	Periodo de vigencia	Países de América Central ^a	Entidad ejecutora
Apoyo a diseño de programas y al diálogo sobre políticas rurales	Unidad Regional de Asistencia Técnica (RUTA) – Fase final	1,0	2007-2011	ES, GT, HN, NI	UNOPS
	Diálogo Regional Rural Centroamérica y República Dominicana (PDRR)	1,5	2016-2019	ES, GT, HN, NI	Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente (PRISMA) OXFAM y RIMISP
	Young Leaders SICA Region: Jóvenes Líderes para el Desarrollo Rural en la Región del Sistema de la Integración Centroamericana	2,5	2017-2022	GT, HN, NI	Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural (PROCASUR)
Inclusión social	Jóvenes con Todo: Promoting linkages & synergies between social & economic policy & initiatives in favour of rural youth	0,5	2017-2021	ES	Ministerio de Hacienda/Instituto Nacional de la Juventud (INJUVE)
	Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas	0,67	2018-2021	ES, GT, HN	Foro Internacional de las Mujeres Indígenas
Apoyo a agro- y ecosistemas resilientes a riesgos naturales y al cambio climático	1303-NAFIN Programme to Strengthen Community-Based Management in Support of the REDD+ Strategy in Mesoamerica	1,2	2011-2016	GT, HN	Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO)
	A common journey on climate smart agriculture	1,0	2017-2019	ES, GT, HN, NI	Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT) y CGIAR
	Conservation agriculture in crop and livestock systems in drylands to enhance water use and soil fertility	2,5	2017-2022	NI	International Center for Agricultural Research in the Dry Areas (ICARDA)
	AKSAAM: Adapting Knowledge for Sustainable Agriculture and Access to Markets	2,0	2015-2023	ES, GT, HN	Fundação Arthur Bernardes (FUNARBE-UFV)
	KM for Adaptation to CC: Knowledge Management for Adaptation of Family Farming to Climate Change INNOVA AF	2,0	2018-2022	GT, HN	Instituto Interamericano de Cooperación Para la Agricultura (IICA)

Producción no agrícola, promoción de empresas y finanza rural incluyente	DAKI: Dryland Adaptation Knowledge Initiative	1,5	2019-2024	ES	Associação Um Milhão de Cisternas, con FUNDAPAZ y FUNDE.
	INNOVATECH-RPSF: Innovative solutions AGRO/FINTECH as a response for COVID19	2,5	2021-2023	ES, GT, HN	Deutsche Sparkassenstiftung für Internationale Kooperation
	Digital ALC: Digital solutions virtual TA overcome obstacles rural poor for marketing access financing related COVID-19	2,43	2020-2021	GT, HN	Stichting Agriterra
	_PROCASUR - Promoting Young People's Entrepreneurship/Juventudes Rurales	2,0	2012-2016	ES, GT, HN, NI	PROCASUR
	Insurance for Rural Resilience & Economic Development (INSURED)- from the SIDA SF Parametric Microinsurance	0,7	2018-2022	GT	Organización Internacional del Trabajo (OIT))

ES= El Salvador; GT= Guatemala; HN = Honduras; NI = Nicaragua. Algunas donaciones abarcaron también otros países de América Latina y Caribe.
Fuente: Elaboración propia (enero de 2023).

Cuadro 3a

Notas de las evaluaciones anteriores sobre los proyectos en zona Corredor Seco y comparación con promedio FIDA y América Latina y el Caribe.

	Pertinencia	Eficacia	Eficiencia	Impacto	Sostenibilidad	Igualdad de género
Promedio Corr Seco	4,45	4,00	3,45	4,40	3,82	4,64
Pro medio Corr Seco sin Guatemala	4,63	4,38	4,13	4,63	4,25	5,13
Promedio Guatemala	4,00	3,00	1,67	3,50	2,67	3,33
Promedio ALC	4,27	3,85	3,44	3,56	3,96	4,06
Promedio Global FIDA	4,26	3,95	3,60	3,67	4,04	4,20

MRN=manejo de recursos naturales; ACC= Adaptación al cambio climático.

Notas de los proyectos aprobados desde 1999.

Fuente: Elaboración propia a partir de base de datos ARIE-OEI.

Cuadro 3b

Notas de las evaluaciones anteriores sobre los proyectos en zona Corredor Seco y comparación con promedio FIDA y América Latina y el Caribe (sigue).

	Innovación	Ampliación de escala	MRN	ACC	Desempeño IFAD	Desemp. Gobierno	Promedio de todas las notas
Promedio Corr Sec	4.00	3.73	3.91	3.89	4.82	3.73	4,07
Promedio Corr Sec sin Guatemala	4.63	4.38	4.25	4.33	5.00	4.25	4,50
Promedio Guatemala	2,33	2,33	3,00	3,00	4,33	2,00	2,96
Promedio ALC	3.90	4.15	3.86	3.73	4.33	3.83	3.91
Promedio Global FIDA	4.02	4.12	4.01	3.86	4.19	3.85	3.98

MRN=manejo de recursos naturales; ACC= Adaptación al cambio climático.

Notas de los proyectos aprobados desde 1999.

Fuente: Elaboración propia a partir de base de datos ARIE-OEI.

Cuadro 4
Notas de OEI sobre las donaciones examinadas (asignadas por esta evaluación)

Área temática	No.	ID proyecto	Título	Contr. FIDA (Millones USD)	Periodo de vigencia	Países	Entidad ejecutora	Pertinencia	Eficacia y Resultados	Integración/ Coherencia	Promedio donac. individual
Apoyo a diseño de programas y al diálogo sobre políticas rurales	1	999	Unidad Regional de Asistencia Técnica (RUTA) – Fase final	1,0	2007-2011	Honduras, Guatemala, El Salvador, Nicaragua	UNOPS	4	5	4	4,33
	2	2000001004	Diálogo Regional Rural Centroamérica y República Dominicana (PDRR)	1,5	2016-2019	El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua	PRISMA, OXFAM y RIMISP	4	4	3	3,67
	3	2000001615	Young Leaders SICA Region: Jóvenes Líderes para el Desarrollo Rural en la Región del Sistema de la Integración Centroamericana	2,5	2017-2022	Guatemala, Honduras, Nicaragua	Corporación PROCASUR	5	5	5	5,00
Inclusión social	4	2000001807	Jóvenes con Todo: Promoting linkages & synergies between social & economic policy & initiatives in favour of rural youth	0,5	2017-2021	El Salvador	Ministerio de Hacienda/Instituto Nacional de la Juventud (INJUVE)	4	2	NA	NA
	5	2000004264	Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas	0,65	2018-2021	El Salvador, Guatemala, Honduras	Foro Internacional de las Mujeres Indígenas	4	5	2	3,67
Apoyo a agro- y ecosistemas resilientes a riesgos naturales y al cambio climático	6	1000004072	1303-NAFIN Programme to Strengthen Community-Based Management in Support of the REDD+ Strategy in Mesoamerica	1,2	2011-2016	Guatemala, Honduras	CONABIO (Biodiversity Trust Fund)	5	5	N/A	NA
	7	2000001340	A common journey on climate smart agriculture	1,1	2017-2019	El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua	CIAT/CGIAR	5	4	3	4,00
	8	2000000981	AKSAAM: Adapting Knowledge for Sustainable Agriculture and Access to Markets	2	2015-2023	El Salvador, Guatemala, Honduras	Fundação Arthur Bernardes: FUNARBE-UFV	4	3	3	3,33
	9	2000001611	KM for Adaptation to CC: Knowledge Management for	2	2018-2022	Guatemala, Honduras	Inter-American Institute for	5	5	4	4,67

Área temática	No.	ID proyecto	Título	Contr. FIDA (Millones USD)	Periodo de vigencia	Países	Entidad ejecutora	Pertinencia	Eficacia y Resultados	Integración/ Coherencia	Promedio donac. individual	
			Adaptation of Family Farming to Climate Change INNOVA AF				Cooperation on Agriculture (IICA)					
	10	2000002810	DAKI: Dryland Adaptation Knowledge Initiative	1,5	2019-2024	El Salvador	Associação Um Milhão de Cisternas, in consortium with FUNDAPAZ and FUNDE.	5	5	3	4,33	
	11	2000003835	INNOVATECH-RPSF: Innovative solutions AGRO/FINTECH as a response for COVID19	2,5	2021-2023	El Salvador, Guatemala, Honduras	Deutsche Sparkassenstiftung für Internationale Kooperation	5	4	4	4,33	
	12	2000003469	Digital solutions virtual TA overcome obstacles rural poor for marketing access financing related COVID-19- Agriterra -RPSF	2,4	2020-2022	Guatemala, Honduras	Agriterra	4	4	3	3,67	
Producción no agrícola, promoción de empresas y finanza rural incluyente	13	1000004073	1305_PROCASUR - Promoting Young People's Entrepreneurship/Juventudes Rurales	2	2012-2016	El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua	Corporación PROCASUR	5	5	5	5,00	
	14	2000002566	Insurance for Rural Resilience & Economic Development (INSURED)- to ILO from the SIDA SF Parametric Microinsurance	0,7	2018-2022	Guatemala	International Labour Organization (ILO)	5	4	N/A	NA	
Total Millones USD				21,6			Promedio calificaciones	4,57	4,29	3,55	4,21	
								Porcentaje de notas 4 y más altas	100 %	86 %	46 %	64 %
								Número de observaciones	14	14	11	11

Fuente: estudio de escritorio de la evaluación subregional Corredor Seco (2023).

Cuadro 5

Asignación de recursos en ALC en IFAD12: Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) y Mecanismo de Acceso a Recursos Ajenos (BRAM) (2022-2024) ^a

ISO	Country	Income Category	Lending Terms	BRAM eligible (Y/N)	IFAD11 PBAS allocation (en USD)	IFAD12 PBAS allocation	BRAM
ARG	Argentina	UMIC	O	Y	13 131 915,43	-	15 000 000,00
BOL	Bolivia (Estado Plurinacional de)	LMIC	O	Y	23 601 281,95	10 000 000,00	13 000 000,00
BRA	Brasil	UMIC	O	Y	35 659 393,90	-	36 000 000,00
JCOL	Colombia	UMIC	O	Y	-	-	50 000 000,00
DOM	República Dominicana	UMIC	O	Y	12 375 596,34	-	20 000 000,00
SLV	El Salvador	LMIC	O	Y	-	11 826 368,50	4 500 000,00
GTM	Guatemala	UMIC	O	Y	11 339 549,34	-	20 000 000,00
HTI	Haití	LMIC	D	N	23 810 139,24	22 471 832,49	-
HND	Honduras	LMIC	B	Y	-	7 706 303,84	5 000 000,00
MEX	México	UMIC	O	Y	38 452 817,37	-	60 000 000,00
PER	Perú	UMIC	O	Y	23 968 777,24	-	60 000 000,00

a. Nicaragua no tiene asignación para el periodo FIDA12.

O= Condiciones ordinarias (*ordinary terms*). Estos préstamos tienen un plazo de vencimiento y un período de gracia variables. El plazo máximo de vencimiento que puede solicitar un prestatario es de 35 años, sujeto a un plazo medio máximo de reembolso de 20 años. El período máximo de gracia se establece en 10 años, a partir de la fecha en que el FIDA haya determinado que se cumplen todas las condiciones generales previas al principal retirado. El interés de los préstamos en condiciones ordinarias se compone de una tasa de referencia variable basada en el mercado y de un diferencial. Los prestatarios pueden elegir entre un diferencial variable y un diferencial fijo. El nivel del diferencial del préstamo depende del tramo medio de reembolso, así como de la categoría de ingresos del prestatario, sujeto a otras clasificaciones de los países.

B= Condiciones combinadas (*blended terms*): Los préstamos en condiciones combinadas tienen un plazo de vencimiento de 25 años, incluido un período de gracia de cinco años a partir de la fecha de aprobación de la Junta Ejecutiva. Se les aplica un cargo por servicios sobre el principal pendiente, sujeto a un mínimo del 0,75 % anual, con ajustes para préstamos en una sola moneda. Además, se pagan intereses sobre el principal pendiente a una tasa fija del 1,25 %, con ajustes para préstamos en una sola moneda, sujetos a un mínimo del 0 %. El principal del préstamo se amortiza al 5 % del total del principal retirado anualmente entre los años 6 y 25.

Cuadro 6
Pobreza Multidimensional: Individuos en Hogares Carenciados en Cada Indicador

Deprivation rate (share of population)									
	Income Group	Survey year	Monetary (%)	Educational attainment (%)	Educational enrolment (%)	Electricity (%)	Sanitation (%)	Drinking water (%)	MP* headcount ratio (%)
Uruguay	HIC	2018	0,1	2,2	0,7	0,2	0,9	0,4	0,1
Chile	HIC	2017	0,3	4	0,4	0,3	0,6	0,1	0
Costa Rica	UMIC	2018	1,5	4,9	1	0,4	1,8	0,1	1,8
Argentina	UMIC	2018	1,3	1,3	0,7	0	0,5	0,3	1,3
México	UMIC	2018	1,7	4,3	2,5	0,5	6,2	4,2	3,3
Brazil	UMIC	2018	4,4	13,9	0,5	0,3	35,7	1,8	9
Dominican Republic	UMIC	2018	0,4	14,4	26,7	1,1	6,7	1,1	6
Peru	UMIC	2018	2,7	5,7	0,6	4,8	12,2	6,8	6
Colombia	UMIC	2018	4,2	5,5	2,6	1,5	8,3	2,5	5,7
Ecuador	UMIC	2018	3,3	3,9	2,3	1,3	3,1	4,4	4,7
Paraguay	UMIC	2018	1,4	6,3	2,7	0,5	10,4	2,8	4,6
Guatemala	UMIC	2014	8,8	24,8	18,3	16,5	46,7	8,4	21,6
El Salvador	LMIC	2018	1,5	24,7	4	3	9,3	3,8	7,4
Bolivia	LMIC	2018	4,5	15,3	1,6	7,2	19,4	9,4	12,4
Honduras	LMIC	2018	16,9	12,5	12,4	8,4	7,7	8,4	20,9
Nicaragua	LMIC	2014	3,4	14,1	8,1	20	42,7	12,5	15,2

MP=Pobreza multidimensional.

Fuente: Poverty and Shared Prosperity 2020, Word Bank Group (2021).

Figura 1
La Teoría del cambio general del *Libro Blanco ALC*.

Drivers of rural poverty in LAC	Amplify Impact themes	Example supporting activities	Example outputs	Example outcomes	Impacts
1) Few public resources directed towards rural development	Theme 1: Climate Change Adaptation & Resilience Theme 2: Market Linkages Theme 3: Inclusive Rural Finance	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Innovate & Partner: Policy engagement at multiple levels; non-sovereign loans to commercial financial institutions for on-lending to rural areas ▪ Speak & convene: Organize policy exchanges; connect rural beneficiaries to existing programs 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ National policies that incorporate more focus on rural development ▪ More private and public finance deployed to support rural economic activities 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Increased rural incomes ▪ Increased financial inclusivity 	Reduced rural poverty in LAC Increased climate resilience in LAC Increased inclusive rural economic development in LAC
2) Lack of access to finance					
3) Lack of rural linkages to competitive agricultural value chains		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Innovate: Apply circular economy concepts to rural areas; design market-enabling regional mechanisms ▪ Partner: Leverage co-financing for programs directed towards climate change and/or marginalized peoples ▪ Speak & convene: Develop case studies of innovative approaches for replication 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Pilot programs linking rural small-scale producers, especially marginalized peoples, to national and global agricultural value chains ▪ Issuance of debt-relief green bonds for LAC countries 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Sustainable management of resources ▪ Climate resilience 	
4) Marginalization of women, youth, and indigenous people					
5) Climate change impact					

Fuente: LAC (2022).

Matriz de evaluación y clasificación temática de las áreas de intervención del FIDA en el Corredor Seco

Cuadro 1
Aplicación de criterios y preguntas.

Criterio	Ejemplos de Aplicación	Recopilación de datos
92 Pertinencia de préstamos y donaciones con respecto a desafíos sub-regionales corredor Seco	¿El diseño de las intervenciones reflejan las estrategias y políticas de los gobiernos, del FIDA y de organismos subregionales en lo que pertenece al corredor seco (¿por ejemplo, temas de medio ambiente, adaptación al cambio climático)?	Repaso de documentos disponibles sobre las operaciones apoyada por el FIDA
	¿En qué medida el diseño del proyecto / préstamo (y sus cambios) y de las donaciones han abordado el tema del Corredor Seco? ¿Cuáles temas y sub-temas han desarrollado? ¿Se hace referencia de manera explícita o implícita?	Revisión de estudios y publicaciones sobre el contexto regional y nacional
	¿Los proyectos se han adaptado al contexto de pobreza (por ejemplo, emigración, mujeres solas, acceso limitado a educación y servicios de base, pocas oportunidades de empleo y generación de ingresos, mala calidad de la comida)?	Repaso de las evaluaciones OEI disponibles
	¿Se han tomado en cuenta elementos de fragilidad (actividades ilegales, violencia), debilidad institucional?	Entrevistas virtuales y en los países con socios claves (representantes de gobiernos, organizaciones internacionales y subregionales, ONG, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones del sector privado, académicos y especialistas del sector)
	¿Se ha tomado en cuenta (y fortalecido) la capacidad de ejecución de las agencias nacionales y locales?	Observación de la situación en el terreno en las zonas de los proyectos
	¿Hubo aprendizaje de experiencia de proyectos previos en la subregión o de experiencias del FIDA en otras subregiones (por ejemplo, el caso del Nordeste brasileño)?	Observación de la situación en el terreno en las zonas de los proyectos
	¿Se ha adaptado el diseño en curso de ejecución para responder a los desafíos encontrados"?	Observación de la situación en el terreno en las zonas de los proyectos

Criterio	Ejemplos de Aplicación	Recopilación de datos
<p>Resultados y valor agregado del FIDA</p> <p>(Eficacia, Impacto, Equidad e Innovación)</p>	<p>¿Cuáles objetivos temáticos, vinculados al tema Corredor Seco, se han logrado en mayor / menor medida y por cuáles razones / factores?</p>	
	<p>¿Cuáles datos / información están disponibles sobre los cambios impulsados por los proyectos y donaciones? Se consideran en este rubro los efectos directos de los proyectos (resultados o outcomes) y también los cambios a más largo plazo (impactos) en las condiciones de vida de hogares y comunidades.</p>	<p>Repaso de las evaluaciones OEI disponibles</p>
	<p>¿Cuáles son los cambios más importantes (a nivel de outcome y de impacto), tomando en cuenta los desafíos del Corredor Seco? ¿Se trata de cambios significativos o marginales en las condiciones de vida de los pequeños productores y pobres rurales?</p>	<p>Revisión de estudios de impacto de FIDA-RIA</p>
	<p>¿Cómo se compara la experiencia del FIDA con la de otras organizaciones de desarrollo en el Corredor Seco?</p>	<p>Análisis sobre las informaciones secundarias disponibles sobre resultados e impacto.</p>
	<p>¿Cuáles son las áreas de intervención que han logrado menores resultados y por cuáles razones? ¿Cuál ha sido la experiencia de otras agencias en estas áreas?</p>	<p>Entrevistas con otras agencias que apoyaron programas de desarrollo en el Corredor Seco</p>
	<p>¿Se alcanzaron grupos sensibles o marginados (por ejemplo, indígenas, mujeres, jóvenes, afrodescendientes)? Considerar también interacciones entre factores de marginación (interseccionalidad)</p>	<p>Visitas en los países y especialmente en las áreas de los proyectos, observaciones y entrevistas con socios locales</p>
	<p>¿Se observan cambios a nivel institucional (¿p.ej. cómo operan las instituciones en el ámbito de la lucha contra la pobreza rural? Se consideran instituciones a nivel local (organizaciones de base, municipalidades, mancomunidades), estatal (ministerios, agencias gubernamentales, asociaciones nacionales de la sociedad civil) y subregional (como en el caso del SICA y de sus órganos técnicos).</p>	<p>Entrevistas individuales y grupos de discusión focal con usuarios de los proyectos y otros informantes claves</p>
<p>Innovación: ¿en qué medida el apoyo del FIDA ha promovido innovaciones, tal como soluciones técnicas u organizativas que no existían antes?</p>	<p>Revisión de las informaciones disponibles a través de sistemas de información geográfica</p>	
<p>El redescubrimiento de prácticas tradicionales o ancestrales puede contar como ejemplo de innovación</p>		

Criterio	Ejemplos de Aplicación	Recopilación de datos
<p>46</p> <p>Coherencia interna y externa, a nivel de los países y de la sub-región</p>	<p>Coherencia interna. Sinergia entre: i) actividades financiadas por el FIDA a nivel de los países, que pueden incluir una mezcla de actividades financiadas por préstamos y donaciones; ii) actividades financiadas por el FIDA a nivel sub-regional (sobre todo donaciones) y actividades en los países. ¿Hay intercambio, aprendizaje entre actividades FIDA nacionales y subregionales?</p> <p>Coherencia Externa: colaboración con intervenciones apoyadas por otros actores a nivel subregional (agencias internacionales, SICA). Gestión de conocimientos, involucramiento en dialogo sobre políticas subregionales.</p> <p>¿Con cuales organizaciones / socios los programas financiados por el FIDA han interactuado? <i>Por ejemplo:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Entidades intergubernamentales (SICA...) - Agencias financiadoras internacionales (BCIE, OFID) - Agencias ONU, entidades técnicas y ONG internacionales (FAO, PMA, PNUD, ILO, UNODC, OXFAM...) - Tanques de pensamiento y organizaciones de investigación aplicada - Federaciones de organizaciones de base e indígenas <p>Entidades del sector privado</p> <p>¿Cuáles han sido los logros principales de estas colaboraciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> - a nivel de las operaciones (p.ej., calidad de desempeño de los proyectos, innovaciones, impactos más importantes sobre pobreza rural) - a nivel de diálogo sobre las políticas públicas (por ejemplo, políticas y programas con atención especial a los rurales pobres y a los pequeños productores en zonas rurales afectadas por el cambio climático) - a nivel de la gestión de conocimiento (buenas prácticas para la adaptación al cambio climático, para el manejo de recursos rurales, para apoyar productividad y diversificación de producción e ingresos) <p>¿Cuáles son las oportunidades no aprovechadas en términos de asociaciones?</p> <p>¿Cuáles son las oportunidades futuras?</p>	<p>Repaso de documentos disponibles sobre las operaciones apoyada por el FIDA</p> <p>Repaso de las evaluaciones OEI disponibles</p> <p>Entrevistas virtuales y en los países con socios claves (representantes de gobiernos, organizaciones internacionales y subregionales, ONG, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones del sector privado, académicos y especialistas del sector)</p> <p>Entrevistas específicas con otras agencias que apoyaron programas de desarrollo en el Corredor Seco</p>

Criterio	Ejemplos de Aplicación	Recopilación de datos
Eficiencia	<p>temas e indicadores 'tradicionales' de la eficiencia de los proyectos, tal como:</p> <ul style="list-style-type: none"> - plazo del diseño y la ejecución del proyecto. Procesos gerenciales -¿Análisis económico financiero, tomando en cuenta los aspectos contextuales y los acontecimientos imprevisibles? <p>Cuestiones de eficiencia que se derivan de actividades subregionales: por ejemplo, la colaboración interagencial e intergubernamental</p>	<p>Repaso de documentos disponibles sobre las operaciones apoyada por el FIDA</p> <p>Repaso de las evaluaciones OEI disponibles</p> <p>Entrevistas virtuales y en los países con socios claves (representantes de gobiernos, organizaciones internacionales y subregionales, ONG, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones del sector privado, académicos y especialistas del sector)</p>
Sostenibilidad Incluyendo: i) Gestión de recursos naturales, adaptación al cambio climático y ii) ampliación de escala	<p>¿Cuáles son las perspectivas de mantener los resultados e impactos de las intervenciones en el largo plazo, teniendo cuenta de los rubros siguientes?</p> <ul style="list-style-type: none"> -Perspectivas de continuidad de apoyo político -Riesgos vinculados a instituciones locales débiles -Riesgos relacionados a situaciones de ilegalidad o violencia -Capacidad de las organizaciones de base de productores - Viabilidad económica de las iniciativas apoyadas <p>- Compromiso de socios de desarrollo (gobierno, organizaciones internacionales, sector privado, comunidades) en dar seguimiento y movilizar recursos para agrandar y ampliar los resultados (escalamiento)</p>	<p>Repaso de las evaluaciones OEI disponibles</p> <p>Revisión de estudios de impacto de FIDA-RIA</p> <p>Análisis sobre las informaciones secundarias disponibles sobre resultados e impacto.</p> <p>Entrevistas con otras agencias que apoyaron programas de desarrollo en el Corredor Seco</p>

Criterio	Ejemplos de Aplicación	Recopilación de datos
	<ul style="list-style-type: none"> - Medidas apoyadas para proteger y manejar agua, suelo, vegetación y otros recursos naturales - Medidas para reducir los riesgos de contaminación ambiental - Medidas reducir los efectos del cambio climáticos sobre los campesinos y fortalecer la resiliencia de las comunidades 	<p>Visitas en los países y especialmente en las áreas de los proyectos, observaciones y entrevistas con socios locales</p> <p>Entrevistas individuales y grupos de discusión focal con usuarios de los proyectos y otros informantes claves</p> <p>Revisión de las informaciones disponibles a través de sistemas de información geográfica</p>
	<p>¿Cuál ha sido la contribución del FIDA, de los gobiernos (y eventualmente de organismos subregionales) a la calidad de la formulación de préstamos y donaciones? ¿En qué medida han contribuido a responder a los desafíos del Corredor Seco?</p> <p>¿Cuál ha sido la contribución del FIDA, de los gobiernos (y eventualmente de organismos subregionales) a la calidad de la ejecución de préstamos y donaciones? Eso incluye también la disponibilidad de recursos humanos y financieros, aspectos organizativos, aspectos fiduciarios</p>	<p>Repaso de documentos disponibles sobre las operaciones apoyada por el FIDA</p> <p>Repaso de las evaluaciones OEI disponibles</p>
<p>Desempeño del FIDA, del Gobierno y de organizaciones sub-regionales</p>	<p>¿En qué medida el FIDA, los gobiernos y los organismos sub-regionales han intercambiado sobre las experiencias y los resultados de las operaciones?</p> <p>¿En qué medida el FIDA, los gobiernos y los organismos sub-regionales se han involucrado en el diálogo sobre las políticas públicas, para establecer políticas favorables al desarrollo rural en el Corredor Seco?</p> <p>¿ Cuáles son las oportunidades para fortalecer el apoyo a la ejecución, el intercambio de experiencias y la contribución al diálogo sobre políticas públicas, vinculadas al Corredor Seco?</p>	<p>Entrevistas virtuales y en los países con socios claves (representantes de gobiernos, organizaciones internacionales y subregionales, ONG, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones del sector privado, académicos y especialistas del sector)</p>

Definición y calificación de los criterios de evaluación utilizados por la OEI

Manual de Evaluación de 2022

Criterio	Definición *
Pertinencia	<p>La medida en que: (i) los objetivos de la intervención / estrategia son compatibles con los requisitos de los beneficiarios, las necesidades del país, las prioridades institucionales y las políticas de los socios y donantes; (ii) el diseño de las intervenciones / estrategia *, las estrategias de focalización adoptadas son consistentes con los objetivos; y (iii) la intervención / estrategia ha sido (re) adaptada para abordar los cambios en el contexto.</p> <p>*En las evaluaciones se analizará la estrategia seguida, ya sea explícita (escrita) o implícita.</p>
Coherencia	<p>Engloba los conceptos de coherencia externa e interna. La coherencia externa es la congruencia de la estrategia con las intervenciones de otros actores en el mismo contexto. La coherencia interna se refiere a la lógica interna de la estrategia, incluido el carácter complementario de los objetivos crediticios y no crediticios dentro del programa en el país. Las actividades no crediticias son ámbitos específicos para evaluar la coherencia.</p> <p>Gestión de los conocimientos</p> <p>Medida en que el programa en el país financiado por el FIDA capta, crea, destila, difunde y utiliza los conocimientos.</p> <p>Creación de asociaciones</p> <p>Medida en que el FIDA establece asociaciones oportunas, eficaces y sostenibles con instituciones gubernamentales, organizaciones internacionales, el sector privado, organizaciones que representan a grupos marginados y otros asociados para el desarrollo a fin de cooperar, evitar la duplicación de esfuerzos y aprovechar la ampliación de escala de las buenas prácticas e innovaciones reconocidas en apoyo de la agricultura en pequeña escala y el desarrollo rural.</p> <p>Actuación en el ámbito de las políticas</p> <p>Medida en que el FIDA y las partes interesadas en el país se comprometen, y los progresos realizados, en el apoyo al diálogo sobre las prioridades en materia de políticas o el diseño, la aplicación y la evaluación de las instituciones, las políticas y los programas oficiales que conforman las oportunidades económicas para que un gran número de personas de las zonas rurales salgan de la pobreza.</p>
Eficacia	<p>La medida en que la intervención / estrategia de país logró, o se espera que logre, sus objetivos y sus resultados en el momento de la evaluación, incluidos los resultados diferenciales entre los grupos.</p> <p>Un subámbito específico de la eficacia se refiere a:</p> <p>La innovación, es decir, medida en que las intervenciones han aportado una solución (práctica, enfoque o método, proceso, producto o norma) que es novedosa con respecto al contexto específico, el marco temporal y las partes interesadas (usuarios previstos de la solución), con la finalidad de mejorar el desempeño y/o hacer frente a uno o varios problemas relacionados con la reducción de la pobreza rural.</p>
Eficiencia	<p>La medida en que la intervención o estrategia cumple, o es probable que logre, resultados de manera económica y oportuna.</p> <p>“Económica” significa la conversión de insumos (por ejemplo, fondos, conocimientos técnicos, recursos naturales, tiempo) en productos, efectos directos e impactos de la manera más rentable posible, en comparación con las alternativas viables en el contexto. La consecución “oportuna” es la que se produce en el plazo previsto, o en un plazo razonablemente ajustado a las exigencias de la evolución del contexto. Esto puede incluir la evaluación de la eficiencia operacional (grado en que se ha gestionado adecuadamente la intervención).</p>
Impacto en la pobreza rural	<p>La medida en que una intervención / estrategia de país ha generado o se espera que genere efectos de mayor nivel, positivos o negativos, previstos o no previstos.</p> <p>El criterio incluye los siguientes dominios:</p> <ul style="list-style-type: none"> -cambios en ingresos, activos y capacidades productivas -cambios en el capital social / humano -cambios en la seguridad alimentaria y la nutrición de los hogares -cambios en la institución y las políticas <p>El análisis del impacto buscará determinar si los cambios han sido transformadores, generando cambios que pueden llevar a las sociedades a vías de desarrollo</p>

Criterio	Definición *
<p>Sostenibilidad de los beneficios</p>	<p>fundamentalmente diferentes (por ejemplo, debido al tamaño o los efectos distributivos de los cambios en los grupos pobres y marginados).</p> <p>Medida en que las autoridades gubernamentales, las organizaciones donantes, el sector privado y otros organismos mantienen y amplían de escala (o es probable que mantengan y amplíen de escala) los beneficios netos de la intervención o la estrategia.</p> <p>Nota: Esto entraña un examen de la capacidad financiera, económica, social, ambiental e institucional de los sistemas que se necesitan para mantener los beneficios netos a lo largo del tiempo. Implica el análisis de la resiliencia, los riesgos y las posibles contrapartidas.</p> <p>Ámbito específico de la sostenibilidad:</p> <p>Gestión de los recursos naturales y el medio ambiente y adaptación al cambio climático. Medida en que las intervenciones o la estrategia de desarrollo contribuyen a mejorar la sostenibilidad ambiental y la resiliencia al cambio climático en la agricultura en pequeña escala.</p> <p>La ampliación de escala* se produce cuando: i) los asociados bilaterales y multilaterales, el sector privado y las comunidades adoptan y difunden la solución probada por el FIDA; ii) otras partes interesadas invierten recursos para llevar la solución a escala, y iii) el gobierno aplica un marco normativo para generalizar la solución probada por el FIDA (de la práctica a la política).</p> <p>*Téngase en cuenta que la ampliación de escala no solo se refiere a las innovaciones.</p>
<p>Igualdad de género y empoderamiento de la mujer</p>	<p>Hasta qué punto las intervenciones del FIDA han contribuido a mejorar la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.</p> <p>Por ejemplo, en lo que respecta al acceso de las mujeres a los bienes, recursos y servicios y a su propiedad; la participación en la adopción de decisiones; el equilibrio de la carga de trabajo y el impacto en los ingresos, la nutrición y los medios de vida de las mujeres; y la promoción de cambios sostenibles, inclusivos y de gran alcance en las normas sociales, las actitudes, los comportamientos y las creencias que sustentan la desigualdad de género.</p> <p>En las evaluaciones se valorará en qué medida las intervenciones y estrategias han sido transformadoras en materia de género con relación al contexto, al: i) abordar las causas profundas de la desigualdad y la discriminación de género; ii) actuar sobre los roles de género, las normas y las relaciones de poder, y iii) promover procesos más amplios de cambio social (más allá de la intervención inmediata).</p> <p>Los evaluadores tendrán en cuenta el impacto diferencial en función del género y la forma en que interactúan con otras formas de discriminación (como la edad, la raza, la etnia, la condición social y la discapacidad), lo que también se conoce como interseccionalidad de género.</p>
<p>Logros generales del proyecto</p> <p>Desempeño de los asociados</p> <ul style="list-style-type: none"> • FIDA • Gobierno 	<p>Media aritmética de los criterios clave de evaluación</p> <p>Desempeño de los asociados (evaluado por separado para el FIDA y el gobierno)</p> <p>En qué medida el FIDA y el Gobierno (incluidas las autoridades centrales y locales y los organismos de ejecución) apoyaron el diseño, la ejecución y el logro de resultados, un entorno normativo propicio y el impacto y la sostenibilidad de la intervención / programa de país</p> <p>Idoneidad del sentido de apropiación y la responsabilidad del prestatario durante todas las fases del proyecto, incluidos el gobierno y el organismo de ejecución, para garantizar la calidad de la preparación y la ejecución, el cumplimiento de los convenios y acuerdos, el apoyo a un entorno normativo propicio y para sentar las bases de la sostenibilidad y fomentar la participación de las partes interesadas en el proyecto.</p>

* Estas definiciones se basan en el glosario de los principales términos sobre evaluación y gestión basada en resultados del CAD de la OCDE, el marco metodológico para la evaluación de proyectos según el Manual de Evaluación del FIDA 2022 examinado en junio 2021 con un grupo de expertos internacionales designados por la OEI y la Dirección del FIDA. El nuevo Manual de Evaluación del FIDA se adhiere a la Política de Evaluación del FIDA, revisada en abril 2021

Fuentes Análisis Sistema de Información Geográfica

En el marco de la Evaluación Subregional del Corredor Seco, se elaboró una serie de ocho indicadores geográficos a nivel municipal para cada uno de los cuatro países involucrados en la intervención (El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua). El propósito de este ejercicio es realizar una comparación entre los municipios del Corredor Seco que han sido beneficiados por el FIDA y aquellos que no. Se construyó también un noveno indicador que calcula la diferencia en el NDVI¹ para un radio de un kilómetro en los puntos visitados por las misiones de cada país. A continuación, se presenta un resumen de las fuentes empleadas para calcular los indicadores:

1. **Número de proyectos del FIDA en el municipio (Unidad: número de proyectos):** Para el cálculo de este indicador, se utilizan los datos del shapefile proporcionados por la oficina de mapas del FIDA.² Estos archivos contienen información georreferenciada de los proyectos del Fondo en la región.
2. **Habitantes circa 2020 (Unidad: número de habitantes):** La población aproximada de cada municipio en 2020 se determina utilizando los mapas de alta densidad de población provenientes de la colaboración entre Meta y Columbia University.³ Estos mapas proporcionan estimaciones precisas de la población en diferentes áreas geográficas.
3. **Municipios con proyecto FIDA desde 2008 (Unidad: variable dicótoma):** Para este indicador, se recurre a al *shapefile* de la oficina de mapas del FIDA y a un estudio de gabinete de los préstamos del FIDA en la región. Estas fuentes permiten identificar qué municipios han estado involucrados en proyectos del FIDA desde 2008.
4. **Municipios que pertenecen al Corredor Seco (Unidad: variable dicótoma):** La identificación de los municipios que pertenecen al Corredor Seco se hace utilizando el estudio de caracterización del Corredor Seco Centroamericano realizado por la FAO en 2012.⁴
5. **Ingreso per cápita en la zona en USD (Unidad: USD constantes de 2011 en PPA):** Este indicador se calcula a partir de los conjuntos de datos globales para el Producto Interno Bruto y el Índice de Desarrollo Humano, proporcionados por Kummu, Taka y Guillaume (2018).⁵ Estos conjuntos de datos ofrecen información sobre el ingreso per cápita en las áreas geográficas de interés.
6. **Elevación sobre el nivel del mar en metros (Unidad: metros sobre el nivel del mar):** Para determinar la elevación media sobre el nivel del mar de cada cluster, se recurre a la capa global de topografía producido por el Modelo de Elevación Digital de la NASA disponible a través del USDG.
7. **Tiempo de viaje a la ciudad grande más cercana en minutos (Unidad: minutos):** Este indicador se calcula utilizando un conjunto de indicadores de accesibilidad global proporcionados por Nelson et al. (2019)⁶. Este conjunto de datos ofrece información detallada sobre el tiempo de viaje a las ciudades más cercanas.
8. **Deforestación (Unidad: hectáreas; porcentaje):** Para cuantificar la pérdida de superficie boscosa en cada clúster entre 2008 y 2021, se recurre a los mapas globales de cambio de cobertura forestal del siglo XXI proporcionados por Hansen et

¹ Índice de Vegetación de Diferencia Normalizada.

² Esta información fue actualizada manualmente utilizando como parámetro la tabla 6 del estudio de gabinete del portafolio de préstamos del FIDA en la región del corredor seco.

³ «Data For Good at Meta High Resolution Population Density Maps».

⁴ «Corredor Seco Centroamérica - Openlayers - "FAO Catalog"».

⁵ Kummu, Taka, y Guillaume, «Gridded Global Datasets for Gross Domestic Product and Human Development Index over 1990–2015».

⁶ Nelson et al., «A suite of global accessibility indicators».

al. (2013)⁷. Estos mapas permiten determinar la cantidad y el porcentaje de área boscosa perdida en cada clúster durante el periodo mencionado.

9. **NDVI:** Para construir el índice se utilizaron las imágenes satelitales de 4,7 m² por pixel del mosaico bianual para la zona tropical del mundo de la empresa Planet disponibles a través del esquema NICFI⁸. El cálculo del índice se realizó conforme al procedimiento que indica la empresa Planet para el trabajo con este tipo de imágenes que se puede consultar [aquí](#).

Referencias

«Corredor Seco Centroamérica - Openlayers - "FAO Catalog"». Accedido 22 de mayo de 2023. <https://data.apps.fao.org/catalog/dataset/rlc-fao-corredor-seco-centroamerica/resource/95b98d23-f5cc-46bd-8af9-efcf7f1c8852>.

«Data For Good at Meta High Resolution Population Density Maps». Accedido 1 de junio de 2023. <https://dataforgood.facebook.com/dfg/tools/high-resolution-population-density-maps#methodology>.

Hansen, M. C., P. V. Potapov, R. Moore, M. Hancher, S. A. Turubanova, A. Tyukavina, D. Thau, et al. «High-Resolution Global Maps of 21st-Century Forest Cover Change». *Science* 342, n.º 6160 (15 de noviembre de 2013): 850-53. <https://doi.org/10.1126/science.1244693>.

Kummu, Matti, Maija Taka, y Joseph H. A. Guillaume. «Gridded Global Datasets for Gross Domestic Product and Human Development Index over 1990–2015». *Scientific Data* 5, n.º 1 (6 de febrero de 2018): 180004. <https://doi.org/10.1038/sdata.2018.4>.

Nelson, Andy, Daniel J. Weiss, Jacob van Etten, Andrea Cattaneo, Theresa S. McMenemy, y Jawoo Koo. «A suite of global accessibility indicators». *Scientific Data* 6 (7 de noviembre de 2019): 266. <https://doi.org/10.1038/s41597-019-0265-5>.

Quesada-Hernández, Luis Eduardo, Oscar David Calvo-Solano, Hugo G Hidalgo, Paula M Pérez-Briceño, y Eric J Alfaro. «Dynamical Delimitation of the Central American Dry Corridor (CADC) Using Drought Indices and Aridity Values». *Progress in Physical Geography: Earth and Environment* 43, n.º 5 (1 de octubre de 2019): 627-42. <https://doi.org/10.1177/0309133319860224>.

«rasterstats — rasterstats 0.10.3 documentation». Accedido 2 de junio de 2023. <https://pythonhosted.org/rasterstats/>.

⁷ Hansen et al., «High-Resolution Global Maps of 21st-Century Forest Cover Change».

⁸ [Norway's International Climate and Forests Initiative Satellite Data Program](#).

Alcance de los proyectos FIDA en los municipios del Corredor Seco

Cuadro 1
Ejemplo de clasificación temática de las intervenciones de las iniciativas apoyadas por el FIDA en el Corredor Seco.

I. Capital humano	A. Atención a las necesidades básicas de familias y comunidades	Infraestructura básica (caminos rurales, puentes, alcantarillas)
		Alfabetización funcional
II. Capital social e inclusión	B. Apoyo organizacional a asociaciones de base	Apoyo a la gobernanza de las asociaciones
		Preparación de planes de negocio
	C. Fortalecimiento de instituciones locales, enfoque territorial y manejo de conflictos	Apoyo técnico y formación
		Gobernanza local a nivel comunal y de las mancomunidades
		Servicios técnicos y capacidad de planificación de desarrollo local y de protección de recursos naturales
D. Promoción de equidad socioeconómica y manejo de conflictos socio económicos	Diálogo entre organizaciones públicas locales y asociaciones de base y manejo de conflictos	
	Equidad de género e interseccionalidad	
	Atención a las oportunidades económicas de los jóvenes y a sus redes nacionales e internacionales	
	Atención a grupos indígenas y enfoques culturalmente receptivos	
III. Producción agropecuaria primaria, manejo de recursos naturales, resiliencia del ecosistema a choques climáticos	E. Manejo de los recursos naturales y adaptación al cambio climático	Atención a otras situaciones de marginación socioeconómica y al manejo de conflictos socioeconómicos
		Medidas de protección de sol y agua
		Forestación, reforestación agrosilvicultura
		Consumo eficiente de leña y otros productos de los bosques; Fuentes de energía renovable a nivel comunitario
IV. Actividades no agrícolas y finanza rural incluyente	F. Apoyo a la productividad agropecuaria y acceso a técnicas y tecnologías	Variedades de cultivos / ganado mejoradas y/o resistentes a choques naturales
		Sistemas eficientes de riego
		Sistemas geográficos de información y "grandes datos" (<i>big data</i>) para el diseño y la ejecución de los proyectos
V. Mercados y cadenas de valor	G. Diversificación de las fuentes de ingresos	Estaciones meteorológicas para mejor seguimiento de la situación climática, generación de datos
		Diversificación hacia actividades fuera de la producción primaria (transformación, microempresas)
		Productos financieros adaptados o novedosos (préstamos, depósitos, micro seguros, arrendamiento y factoring)
		Integración vertical y horizontal entre actores de la cadena de valor

H. Acceso a mercados y cadenas de valor (nacionales e internacionales)	Plataforma de múltiples partes interesadas de la cadena y sistemas de información
	Infraestructura de almacenamiento y condicionamiento
	Transformación de la producción primaria
	Apoyo a prestadores de servicios técnicos y comerciales; certificación de productos

Cuadro 2

Municipios del Corredor Seco, según FAO (2012).

Pais	Municipios
El Salvador ¹	San José, Bolívar, Comarcarán, Meanguera del Golfo, San Antonio Pajonal (norte y este), San Alejo, Metapán (oeste), Yucuaiquín, San Miguel (centro-este), San Lorenzo (norte), Santa Rosa Guachipilín (oeste), Masahuat (noroeste), Pasaquina (oeste y sureste), San Idelfonso (sur), Santa Rosa de Lima, Texistepeque (norte), La Unión (norte), Conchagua (norte); también son afectadas pequeñas áreas: Uluzapa, Ahuachapán (norte), Santiago de la Frontera (norte), San Miguel y Apastepeque y San Vicente (norte).
Guatemala	Estanzuela, Asunción Mita, Huité, Guastatoya, Cabaoas, San Manuel Chaparrón, San Agustín, Gualán, Jerez, Cabañas, El Progreso, Cubulco, Zapotitlán, San Pedro Pínula, Comapa y San Pedro Ayampuc, Sanarate (centro-norte), El Júcaro, Zacapa (centro-noroeste), Morazán (centro-sur), San José del Golfo (centro-norte), San Luis Jilotepeque (centro-este), Ipala (noroeste y noreste), Chuarrancho (norte y este), Sansare (noreste), Agua Blanca (sur), Teculután (sur), Pachalum (centro-sureste), Usumatlán (sureste), Chiquimula (este), Santa Catarina Mita (este y porción noroeste), Monjas (centro-este), San José La Arada (suroeste y porción noreste), Granados (sur), Atescatempa (noreste), San Antonio La Paz (noroeste), San Diego (centro y oeste), Río Hondo (sur), Salama (sur y centronorte), El Chol (sur), Jocotán (centro de este a oeste), Rabinal (centro), Camotán (diagonal de suroeste a noreste), San Jerónimo (noroeste), San Jacinto (este), Quetzaltepeque (centro-noroeste), San Raymundo (porción norte), San Miguel Chicaj (porciones centro este y centro oeste), San Juan Ermita (porción oeste), San Juan Sacatepequez (porción norte), y en muy pequeñas áreas afecta a los municipios de: Acasaguastlán (sur), Jutiapa (porción noreste), San Martín Jilotepeque (porción noreste), Cubulco (porción centro este).
Honduras	La Venta, Alauca, Liure, San Antonio de Flores, Oropolí, Orocuina, San Matías, Morolica, Yauyupe, Vado Ancho, Apacilagua, Amapala, Duyure, Pespire, Morocelí, Texíguat, Villa de San Antonio, Sabanagrande y pequeñas áreas de: San Isidro, Alianza, El Paraíso, Yuscarán, Sulaco, Aguanqueterique, Goascorán, Mercedes de Oriente, Potrerillos, Soledad, Comayagua, San Antonio del Norte, Jacaleapa, San José, Marale, Reitoca.
Nicaragua	Santa María, San Isidro, Ciudad Darío, Palacagüina, Sébaco, Santa Rosa del Peñón, El Jícaral, Somoto, Ciudad Sandino, San Francisco Libre, Ciudad Antigua, Mateare, Managua, Tipitapa, Terrabona, Ocotal, Macuelizo, Mosonte, Yalagüina, Condega, La Trinidad, Estelí, Totogalpa, San Lucas, Teustepe, El Crucero, Telpaneca.

Fuente: Van der Zee *et al.* 2012.

¹ Un estudio realizado en 2014 por la Dirección General de Economía del MAG-DGEA/MAG, identifica en El Salvador la presencia de Corredor Seco al menos en 104 municipios (ahora distritos) del país.

Cuadro 3
Instrumentos y políticas de agricultura familiar en centroamérica

País	Instrumentos y políticas
Guatemala	Programa de agricultura familiar para el fortalecimiento de la economía campesina (PAFFEC 2012 - 2015) MAGA
	Decreto 16 Ley de Alimentación Escolar 2017 y Acuerdo 183 Reglamento de la Ley 2018
	Programa de Agricultura Familiar para el Fortalecimiento de la Economía Campesina 2016-2020 MAGA
	Lineamientos estratégicos para el fortalecimiento de la agricultura familiar y la inclusión en Guatemala. IICA 2017
	Agenda 2016-2020 hacia el desarrollo social, rural, territorial y sustentable. FAO 2017
	Estrategia Nacional para el Desarrollo de la Producción Orgánica y Agroecológica de República de Guatemala 2013-2023
	Plan estratégico de seguridad alimentaria y nutricional 2016 2020
El Salvador	Programa de agricultura familiar para el encadenamiento productivo. MAG ELS 2010
	Plan de agricultura familiar y emprendedurismo rural para la seguridad alimentaria nutricional MAG 2011 – 2014 Que incluyó:
	<ul style="list-style-type: none"> -El Programa de Agricultura Familiar para Encadenamientos Productivos - Colaboración con FAO en "Programa de Abastecimiento Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional – -Colaboración con PAM", especialmente en el subprograma "Producción de Alientos y Generación de Ingresos"; - Colaboración con IICA en el "Programa de Agricultura Familiar para Encadenamientos Productivos - PEP". - Con financiamiento del BCIE se ejecutó el "Programa de Apoyo a la Agricultura Familiar
	Comité Nacional de Agricultura Familiar (reactivado en 2019)
	Decreto N.º 814- Ley de Agricultura Familiar 2021
Honduras	Estrategia de Agricultura Familiar 2017-2030. SAG 2017
	Programa de apoyo a la agricultura familiar 2012
	Acuerdo 286 creación de la comisión nacional pública de agricultura familiar 2016
	Ley de alimentación escolar 2016
	Estrategia nacional de agricultura familiar de Honduras 2017 2030
	Acuerdo 62 creación de la unidad de agricultura familiar 2019
Nicaragua	Programa Productivo Alimentario (Hambre Cero) 2007
	Ley No 804 que crea el Ministerio de Economía Familiar Comunitaria Cooperativa y Asociativa (MEFCCA) 2012
	Acuerdo No 201/12- Traslada el Programa Hambre Cero al Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa 2012
	Ley 693 de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional 2009
	El Programa Nacional de Agroindustria PNAIR. GRUN-IDR 2011
	Estrategia Nacional de promoción de la agricultura familiar para la SAN 2019-2021

Fuente: Datos recopilados por IICA 2023. Programa de Agricultura y Desarrollo Territorial.

Cuadro 4

En **El Salvador** se ha avanzado en el marco del Plan Nacional de Cambio Climático, el cual, de acuerdo con Rodríguez *et al.* (2015), es el “instrumento referente para el diseño de políticas, estudios de impacto y vulnerabilidad de los diferentes sectores” (p. 31). En la misma línea, se encuentra la Política Nacional de Adaptación al Cambio Climático para el sector Agropecuario, Forestal y Pesquero. De esta forma, tanto el Ministerio de Agricultura y Ganadería como el Ministerio de Recursos Naturales actúan en conjunto para la optimización de programas y estrategias, así como en la coordinación de ambos instrumentos señalados sumados al Plan Nacional de Biodiversidad y el Plan Nacional de Saneamiento Ambiental. Desde el año 2021, El Salvador también ha implementado el Plan Maestro de Rescate Agropecuario, iniciativa con la finalidad de modernizar y fortalecer la institucionalidad agropecuaria enfocando sus acciones en tres ejes principales: soberanía alimentaria, rescate del café y ruralización.

En **Guatemala**, el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) desarrolló el Plan Estratégico de Cambio Climático, con la gestión de tres ejes estratégicos en la adaptación, mitigación y fortalecimiento institucional para hacer frente al cambio climático en el sector agropecuario. De igual modo, cuenta con el Programa de Agricultura Familiar para el Fortalecimiento de la Economía Campesina, teniendo en consideración que al menos un 31 % de la población se desempeña en el sector agrícola.

Honduras, por su parte, cuenta con el Plan Nacional de Adaptación al cambio climático (2018) orientado a incorporar acciones de adaptación y estrategias de desarrollo sostenible con la finalidad de reducir los impactos adversos del cambio climático. De igual manera, el año 2014 se dictó la Ley de Cambio Climático (Decreto 297-2013) que establece principios y regulaciones para planificar, prevenir y responder de manera adecuada los impactos generados por el Cambio Climático. Además, la Secretaría de Agricultura y Ganadería creó la Unidad de Riesgo Agropecuario (URA); mientras que, desde el 2009, cuenta con un Comité de Seguros Agrícolas.

El año 2020, el Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA) de **Nicaragua** estableció los lineamientos estratégicos del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático, el cual está bajo la dirección de la Unidad de Cambio Climático de dicha cartera. El objetivo del plan es reducir la vulnerabilidad frente a los efectos del cambio climático, con la creación de capacidades de adaptación y resiliencia en los distintos sectores de desarrollo en el país.

Cuadro 5
Grupos objetivo de los proyectos en el Corredor Seco.

País	Proyecto	Grupo objetivo	Atención especial a grupos vulnerables / metas de participación
El Salvador	PRODEMORO ¹	33 ,000 beneficiarios/as directos y 40, 000 indirectos. Se incluyen productores/as agrícolas, pequeños empresarios/as, y jóvenes a capacitar laboralmente.	<ul style="list-style-type: none"> - Mujeres (jefas de hogar, esposas o convivientes): 10 000 (30 % aprox. de beneficiarios/as directos) - Jóvenes: 15 % de usuarios/as directos
	PRODEMOR-Central-Ampliación ²	33 000 beneficiarios/as directos y 41 600 beneficiarios/as indirectos. Con ampliación /cofinanciación española en 2016 se agregan 40 000 nuevas personas totalizando 73 000 personas. Se incluyen: habitantes de las comunidades pobres que se dedican a la agricultura familiar en pequeña escala, para su propio consumo o para la comercialización en los mercados locales; agricultores/as sin tierra y jornaleros/as agrícolas; propietarios/as de pequeños negocios y microempresas (agrícolas y no agrícolas).	<ul style="list-style-type: none"> - Mujeres: 30 % de beneficiarios/as directos³ - Jóvenes: 10 % de beneficiarios/as directos⁴ - Pobladores de comunidades de marcada tradición cultural indígena
	Amanecer Rural ⁵	40 000 familias de: pequeños productores/as agropecuarios pobres, de subsistencia, incluyendo familias sin tierra (jornaleros/as y arrendadores/as); pequeños productores/as con potencial para vincularse a los mercados; productores/as agropecuarios con vinculación incipiente a mercados y cadenas de valor; micro y pequeños empresarios/as rurales (agropecuarios y no-agropecuarios); productores/as de artesanías, artífices de productos culturales, y prestadores/as de turismo rural comunitario.	<ul style="list-style-type: none"> - Mujeres: 30 % - Jóvenes - Familias de ascendencia indígena
Guatemala	Rural Adelante ⁶	8 300 beneficiarios/as directos y 32 000 beneficiarios/as indirectos. Población rural en condición de pobreza vinculada a organizaciones formales.	<ul style="list-style-type: none"> - Mujeres (incluyendo madres solas): 40 % - Jóvenes: 20 % - Pueblos indígenas: 5 %
	PRONADER I ⁷	30 000 beneficiarios/as directos y 100 000 indirectos incluyendo a pequeños productores/as agropecuarios, productores/as marginales, de subsistencia, familias rurales sin tierra, jefas de horas productoras, microempresarios/as, asalariados/as agrícolas y no agrícolas, artesanos/as.	<ul style="list-style-type: none"> - Mujeres: 37 % de beneficiarios/as directos - Jóvenes: 20 % jóvenes sin tierra - Pueblos indígenas: 65 % de beneficiarios/as directos e indirectos

¹ Fuente: Informe del Presidente 2005, VIFP 2018.

² Fuente: VIFP 2021.

³ Fuente: Documento de diseño 2007.

⁴ La meta hace referencia únicamente al diseño original sin financiación española.

⁵ Fuente: Informe de diseño 2010.

⁶ Fuente: Informe del Presidente 2015.

⁷ Fuente: Informe del Presidente 2003.

País	Proyecto	Grupo objetivo	Atención especial a grupos vulnerables / metas de participación
Honduras	PNDR Oriente ⁸	30 000 beneficiarios/as directos y 70 000 indirectos incluyendo a grupos más vulnerables de pobres rurales del país (pequeños agricultores/as, con y sin tierra, microempresarios/as y artesanos/as, y jóvenes sin tierra).	- Mujeres adultas: 38 % - Jóvenes: 26 % - Pueblos indígenas: 3 %
	PRODENORTE ⁹	25 000 hogares beneficiarios/as directos y 53 000 indirectos. Se incluyen: productores/as agrícolas de subsistencia, productores/as agropecuarios comerciales emergentes, agricultores/as sin tierra/jornaleros/as agrícolas, microempresarios/as agropecuarios y no agropecuarios, artesanos/as de productos culturales y elementos de artesanía tradicionales.	- Mujeres: 30 % - Jóvenes: 10 % - Pueblos indígenas: 90 %
	GUATEINNOVA	Miembros de 1 900 MIPYMES + 100 000 personas a través de campañas de comunicación + 10 000 personas que buscan trabajo (50 % mujeres).	- Mujeres: 20 % de empresas lideradas por mujeres - Jóvenes - Pueblos indígenas o afrodescendientes: miembros de 25 % de empresas apoyadas
	Emprende Sur ¹⁰	40 000 personas , incluyendo a: pequeños productores/as rurales pobres; campesinos/as y productores/as de ladera; microempresarios/as con potencialidades para insertarse en cadenas de valor (agropecuarios y no-agropecuarios); pequeños empresarios/as en transformación y agregación de valor; pequeños productores/as de pesquería artesanal.	- Mujeres: 30 % - Jóvenes rurales - Población indígena Lenca
	PROLENCA ¹¹	13 500 familias rurales pobres / beneficiarias directas y 31 500 indirectas incluyendo: pequeños productores/as agropecuarios; artesanos/as rurales con organización incipiente y débilmente vinculadas a los mercados; microempresarios/as rurales y comerciantes a pequeña escala.	- Mujeres (incluyendo madres solas): 30 % - Jóvenes: 20 % - Pueblos indígenas (etnia Lenca) ¹²
Nicaragua	FAT ¹³	15 000 familias incluyendo a pequeños y medianos productores/as y microempresarios/as rurales, en particular campesinos/as minifundistas, campesinos/as pobres, finqueros/as y productores/as medianos.	- Mujeres: 30 %
	PRODESEC ¹⁴	44 600 familias beneficiarias indirectas (incluyendo 8 500 encabezadas por mujeres) y 12 000 familias beneficiarias directas incluyendo: trabajadores/as rurales de temporada/migrantes, campesinos/as de subsistencia, pequeños productores/as relacionados con el mercado y microempresarios/as.	- Mujeres: 40 % de beneficiarios/as directos

⁸ Fuente: Informe del Presidente 2004, Informe de terminación 2018.

⁹ Fuente: Informe del Presidente 2008, Informe final 2020.

¹⁰ Fuente: Informe del Presidente 2010, Documento de proyecto 2011.

¹¹ Fuente: Informe del Presidente 2013, Informe diseño 2013.

¹² Según el documento de diseño, en el área de intervención del proyecto se ubica casi la totalidad de la población de la etnia Lenca, la gran mayoría de la cual habita en el medio rural.

¹³ Fuente: Informe del Presidente 1999.

¹⁴ Fuente: Informe del Presidente 2003.

País	Proyecto	Grupo objetivo	Atención especial a grupos vulnerables / metas de participación
	PROCAVAL	10 500 familias beneficiarias directas. Ampliado en 2012 a 21,000 familias beneficiarias directas (109,200 personas): población rural que vive en condiciones de pobreza y de inseguridad alimentaria, incluyendo a: semiagricultores/as; minifundistas; campesinos/as finqueros; campesinos/as pobres con tierra y propietarios/as sin capital.	<ul style="list-style-type: none"> - Mujeres: 50 % - Jóvenes: - Pueblos indígenas:
	NICADAPTA ¹⁵	40 000 familias o 200 000 personas beneficiarios/as directos/as incluyendo a pequeños productores/as pobres de café y cacao, con baja productividad, bajos ingresos y amenazas relacionadas con los cambios climáticos, y en el mercado.	<ul style="list-style-type: none"> - Mujeres - Jóvenes - Pueblos indígenas: 10 %
	NICAVIDA ¹⁶	30 000 familias , (aproximadamente 152 100 personas) incluyendo: familias sin tierras, productores/as para el autoconsumo, en transición, con explotaciones comerciales.	<ul style="list-style-type: none"> - Mujeres: 50 % - Jóvenes: 20 % - Pueblos indígenas: 11 %

¹⁵ Fuente: Informe del Presidente 2013, Informe de diseño 2013.

¹⁶ Fuente: Informe del Presidente 2016, Informe de diseño 2016.

Cuadro 6

Zonas de intervención de los proyectos en el Corredor Seco

País	Proyecto	Zona de intervención	Municipios potencialmente afectados en grado severo por efecto de la sequía
El Salvador	PRODEMORO	<p>33 municipalidades¹⁷ ampliadas a 70¹⁸ durante la implementación en los Departamentos de La Unión, Morazán, San Miguel, Usulután. El fondo de inversión ambiental del proyecto se enfoca en 13 municipios:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Morazán: Chilanga, Guatajiagua, San Simón, Gualococti, Delicias de Concepción, Osicala, Yamabal, Sensembra - San Miguel: Ciudad Barrios - La Unión: Poloros, Anamoros, Nueva Esparta, Lislique 	<p>Una municipalidad en fase de diseño (San José, Departamento de La Unión); ocho municipalidades durante implementación (11 % de los municipios de implementación del proyecto):</p> <ul style="list-style-type: none"> - La Unión: Bolívar, Conchagua, Meanguera del Golfo, San Alejo, San José, Pasaquina, Santa Rosa de Lima, La Unión.
	PRODEMOR-Central-Ampliación	<p>66 municipalidades en los Departamentos de Cuscatlán, Cabañas, San Salvador, La Paz, San Vicente.¹⁹ En 2013, con financiación adicional, se agregaron 33 municipalidades en el Departamento de Chalatenango y 22 en el Departamento de La Libertad, totalizando 121 municipalidades.²⁰</p>	<p>Cuatro municipalidades (3 % de los municipios de implementación del proyecto) en el Departamento de San Vicente: Apastepeque, San Lorenzo, San Ildefonso, San Vicente.</p>
	Amanecer Rural	Cobertura nacional, en 196 municipios y 848 comunidades	
	Rural Adelante	<p>87 municipalidades en los Departamentos de La Unión, Usulután, San Miguel y Morazán, con prioridad a zonas del Corredor Seco.</p>	

8

¹⁷ Se incluyen los municipios siguientes: (i) La Unión: Lislique, San José, Yayantique; (ii) Morazán: Torola, Guatajiagua, Gualococti, San Isidro, Joateca, San Simón, Cacaopera, Corinto, Yamabal, Arambala, Chilanga, San Fernando, Sensembra, Lolotiquillo, Tecapán, El Rosario, Delicias de Concepción; (iii) San Miguel: San Antonio, Carolina, Sesorí, San Gerardo, Ciudad Barrios, San Jorge; (iv) Usulután: Nueva Granada, San Agustín, San Francisco Javier, Alegría, Concepción Batres, Ozatlan, Juacurán.

¹⁸ En el curso de la implementación se agregaron los municipios siguientes: (i) La Unión (Anámoros, Nueva Esparta, Concepción de Oriente, El Sauce, Polorós, Conchagua, Intipucá, Meanguera del Golfo, San Alejo, El Carmen, Bolívar, Pasaquina, Santa Rosa de Lima, La Unión); (ii) Morazán: Sociedad, Osicala, Meanguera, Yoloaquin, Jocoaitique, Perquin, Jococho. San Isidro y Tecapan no aparecen más entre los municipios de intervención; (iii) San Miguel: Nuevo Edén de San Juan, San Luis de La Reyna, Chirilagua, Moncagua, Chapelitque, Chinameca, San Miguel, Nueva Guadalupe. San Jorge no aparece más entre los municipios de intervención; (iv) Usulután: Tecapán, Estanzuelas, San Dionisio, Berlín, Jiquilisco, Santa Elena, Puerto El Triunfo, Santa María, Jucuapa, El Triunfo, Usulután.

¹⁹ Se incluyen los municipios siguientes: (i) Cuscatlán: Candelaria, Cojutepeque, El Carmen, El Rosario, Monte San Juan, Oratorio de Concepción, San Bartolomé Perulapía, San Cristóbal, San José Guayabal, San Pedro Perulapán, San Rafael Cedros, San Ramón, Santa Cruz Analquito, Santa Cruz Michapa, Suchitoto, Tenancingo; (ii) Cabañas: Cinquera, Dolores, Guacotecti, Ilobasco, Jutiapa, San Isidro, Victoria, Sensuntepeque, Tejutepeque; (iii) San Salvador: Guazapa, Panchimalco, San Martín, Rosario de Mora, Tonacatepeque, Santiago Texacuangos; (iv) La Paz: Cuyultitán, El Rosario, Jerusalén, Mercedes La Ceiba, Olocuilta, Paraíso de Osorio, San Antonio Masahuat, San Emigdio, San Francisco Chinameca, San Juan Nonualco, San Juan Talpa, San Juan Tepezontes, San Luis La Herradura, San Luis Talpa, San Miguel Tepezontes, San Pedro Masahuat, San Pedro Nonualco, San Rafael Obrajuelo, Santa María Ostuma, Santiago Nonualco, Tapalhuaca, Zacatecoluca; (v) San Vicente: Apastepeque, Guadalupe, San Cayetano Istepeque, San Esteban Catarina, San Ildefonso, San Lorenzo, San Sebastián, San Vicente, Santa Clara, Santo Domingo, Tecoluca, Tepetitán, Verapaz.

²⁰ Se incluyen los municipios siguientes: (i) Chalatenango: Agua Caliente, Arcatao, Azacualpa, Cancasque, Chalatenango (ciudad), Citalá, Comapala, Concepción Quezaltepeque, Dulce Nombre de María, El Carrizal, El Paraíso, La Laguna, La Palma, La Reina, Las Flores, Las Vueltas, Nombre de Jesús, Nueva Concepción, Nueva Trinidad, Ojos de Agua, Potonico, San Antonio de la Cruz, San Antonio Los Ranchos, San Fernando, San Francisco Lempa, San Francisco Morazán, San Ignacio, San Isidro Labrador, San Luis del Carmen, San Miguel de Mercedes, San Rafael, Santa Rita y Tejutla; (ii) La Libertad: Antiguo Cuscatlán, Chiltiupán, Ciudad Arce, Colón, Comasagua, Huizúcar, Jayaque, Jicalapa, La Libertad, Santa Tecla, Nuevo Cuscatlán, San Juan Opico, Quezaltepeque, Sacacoyo, San José Villanueva, San Matías, San Pablo Tacachico, Talnique, Tamanique, Teotepeque, Tepecoyo y Zaragoza.

País	Proyecto	Zona de intervención	Municipios potencialmente afectados en grado severo por efecto de la sequía
Guatemala	PRONADER I	56 municipios en los departamentos de Quetzaltenango, Sololá, Totonicapán, San Marcos, Huehuetenango y El Quiché (este último involucrado durante implementación). ²¹	El municipio Chiquimula en el Departamento de Totonicapán (2 % de los municipios de implementación del proyecto).
	PNDR Oriente	43 municipios de los Departamentos de El Progreso, Jalapa, Jutiapa, Zacapa y Santa Rosa, ubicados en el Corredor Seco de Guatemala. ²²	<p>25 municipios (58 % de los municipios de implementación del proyecto):</p> <ul style="list-style-type: none"> - El Progreso: Guastatoya, El Júcaro, Morazán, San Agustín, Acasaguastlan, San Antonio la Paz, Sansare, Sanarate - Jalapa: San Luis Jilotepeque, San Manuel Chaparrón, Monjas - Jutiapa: Asunción Mita, Jutiapa, El Progreso, Santa Catarina Mita, Agua Blanca, Atescatempa, Jerez, Zapotitlán, Comapa - Zacapa: Gualán, Usumatlán, San Diego, Huité, Cabañas
	PRODENORTE	19 municipios en los Departamentos de Alta Verapaz, Baja Verapaz (atendidos hasta 2011 por el Programa de Desarrollo Rural de las Verapaces - PRODEVER) y Quiché. ²³	3 municipios (16 % de los municipios de implementación del proyecto) en el Departamento de Baja Verapaz: San Miguel Chicaj, Rabinal, Cubulco
	GUATEINNOVA	Cobertura nacional	

²¹ Se incluyen los municipios siguientes: (i) Quetzaltenango: Salcajá, Palestina de los Altos, Cantel, San Francisco de la Unión, Génova, San Martín Sacatepéquez, Concepción Chiquirichapa, Cabricán, Olinstepeque, San Carlos Sija, Almolonga, Quetzaltenango, Zunil, La Esperanza, Sibilia, San Juan Ostuncalco, Huitán, San Miguel Sigüila, San Mateo; (ii) San Marcos: San Miguel Ixtahuacán, Tejutla, San Cristóbal Cucho, Sipacapa, San Antonio Sacatepéquez, Rio Blanco. (iii) Huehuetenango: Huehuetenango, La Democracia, Malacatancito, San Antonio Huista, Santa Bárbara, Santa Ana Huista, (iv) Sololá: Nahualá, Santa Catalina Ixtahuacán, Sololá, Santiago Atitlán, San Lucas Tolimán, Santa Lucía Utatlán, San Antonio Palopó, San Andrés Semetabaj, San Pedro La Laguna, San Juan La Laguna, Santa Clara La Laguna, Concepción, Santa Cruz La Laguna, San José Chacayá, Santa María Visitación, (v) Totonicapán: Totonicapán, San Francisco El Alto, Santa María Chiquimula, San Cristóbal Totonicapán, San Andrés Xecul, Santa Lucía La Reforma, San Bartolo Aguas Calientes, (vi) El Quiché: Sacapulas, Uspantán, Chicamán.

²² Se incluyen los municipios siguientes: (i) El Progreso: Guastatoya, Morazán, San Agustín Acasaguastlan, San Cristóbal Acasaguastlan, San Antonio la Paz, El Júcaro, Sansare, Sanarate, San Antonio la Paz; (ii) Jalapa: Jalapa, San Pedro Pinula, San Luis Jilotepeque, San Manuel Chaparrón, San Carlos Alzatate, Monjas, Mataquescuintla; (iii) Jutiapa: Jutiapa, El Progreso, Santa Catarina Mita, Agua Blanca, Asunción Mita, Atescatempa, Yupiltepeque, Jerez, El Adelanto, Zapotitlán, Comapa, Jalpatagua, Conguaco, Moyuta, Pasaco, San José Acatempa, Quezada; (iv) Santa Rosa: Oratorio, Santa María Ixhuatan, Casillas, Santa Rosa de Lima, Nueva Santa Rosa, San Rafael las Flores, San Juan Tecuaco; (v) Zacapa: Gualán, Usumatlán, San Diego, Huité Zacapa, Cabañas.

²³ Se incluyen los municipios siguientes: (i) Alta Verapaz: Cahabón, Lanquín, Fray Bartolomé de las Casas, Chahal, Chisec-Raxruhá, Tukurú, Senahú, San Pedro Carchá, San Juan Chamelco, Tamahú, Panzós, Cobán, La Tinta; (ii) Baja Verapaz: San Miguel Chicaj, Rabinal, Purulhá, Cubulco; (iii) Quiché: Playa Grande-Ixcán. Se incluye área natural protegida Lachúa, (Cobán, Alta Verapaz).

País	Proyecto	Zona de intervención	Municipios potencialmente afectados en grado severo por efecto de la sequía
Honduras	Emprende Sur	65 municipalidades en los Departamentos de Choluteca, El Paraíso, Francisco Morazán, La Paz y Valle ²⁴	<p>25 municipalidades (38 % de los municipios de implementación del proyecto):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Francisco Morazán: Reitoca, Sabanagrande - Choluteca: San Antonio de Flores, San José, Orocuina, Morolica, Apacilagua, Duyure, Pespire, San Isidro - Paraíso: Oropoli, Liure, Vado Ancho, Moroceli, Texiguat, Yauyupe, El Paraíso - Valle: Amapala, Alauca, Alianza, Yuscarán, Goascorán - La Paz: Aguanqueteripe Mercedes de Oriente, San Antonio del Norte
	PROLENCA	42 municipalidades en los Departamentos de Intibucá, La Paz y Lempira ²⁵	Dos municipalidades (5 % de los municipios de implementación del proyecto): La Paz: San José; Intibucá: San Antonio
	FAT	12 municipios en los Departamentos de León, Chinandega y Managua. ²⁶ Durante la implementación se extiende a 25 municipios con inclusión de Departamento de Segovia.	Dos municipios (17 % de los municipios de implementación del proyecto en la fase de diseño): (i) Managua: San Francisco Libre; (ii) León: Santa Rosa.
Nicaragua	PRODESEC	33 de los 116 municipios de la región seca en los Departamentos de León, Chinandega, Estelí, Madriz, Carazo, Managua, Masaya. ²⁷	<p>Ocho municipios (24 % de los municipios de implementación del proyecto):</p> <ul style="list-style-type: none"> - León: Santa Rosa del Peñón - Estelí: Condega, Estelí, La Trinidad

²⁴ Se incluyen los municipios siguientes: (i) Choluteca: Choluteca, Pespire, Duyure, San Marcos de Colón, Orocuina, Santa Ana de Yusguare, Marcovia, San Isidro, San Antonio de Flores, Apacilagua, El Corpus, Concepción de María, Namasigtie, Morolica, El Triunfo y San José; (ii) Francisco Morazán: Distrito Central, Villa de San Francisco, Santa Lucía, Valle de Ángeles, Santa Ana, San Antonio de Oriente, San Juan de Flores, Tatumbula, Maraita, Nueva Armenia, Ojojona, La Venta, Alubarén, Lepaterique, La Libertad, Sabanagrande, San Buenaventura, San Miguelito, Curarén y Reitoca; (iii) Valle: San Lorenzo, Alianza, Amapala, Aramecina, Nacaome, Caridad, Goascorán, Langue, San Francisco de Coray, El Paraíso, Yuscarán y Alauca; (iv) Paraíso: El Paraíso, Yuscarán, Alauca, Guinope, Liure, Moroceli, Oropoli, San Antonio de Flores, San Lucas, Texiguat, Vado Ancho y Yauyupe; (v) La Paz: Aguanqueteripe, Guajiquiro, Lauterique, Mercedes de Oriente, Opatoro y San Antonio del Norte.

²⁵ Se incluyen los municipios siguientes: (i) Intibucá: Camasca, Colomoncagua, Concepción, Dolores, Intibucá, La Esperanza, Magdalena, San Antonio, San Francisco de Opalaca, San Juan, San Marcos de la Sierra, San Miguel Guancapla, Santa Lucía y Yamaranguila; (ii) La Paz: Cabañas, Marcala, San José, Santa Ana, Santa Elena y Yarula; (iii) Lempira: Belén, Candelaria, Cololaca, Erandique, Gracias, Gualcinco, Guarita, La Campa, La Virtud, Mapulaca, Piraera, San Andrés, San Francisco, San Juan Guarita, San Manuel Colohete, San Marcos de Caiquin, San Sebastián, Santa Cruz, Tambla, Tómalá, Valladolid, Virginia.

²⁶ Se incluyen los municipios siguientes: (i) León: Achuapa, El Jicaral, El Sauce, Larreynaga, Santa Rosa; (ii) Chinandega: Somotillo, San Pedro, Cinco Pinos, San Francisco del Norte, Santo Tomas, Villanueva; (iii) Managua: San Francisco Libre.

²⁷ Se incluyen los municipios siguientes (i) León: Achuapa, El Jicaral, El Sauce, Malpaisillo/Larreynaga, Santa Rosa del Peñón, Nagarote, La Paz Centro; (ii) Chinandega: Somotillo, San Pedro del Norte, Cinco Pinos, San Francisco del Norte, Santo Tomas del Norte, Villa Nueva; (iii) Estelí: Estelí, Condega, La Trinidad, Pueblo Nuevo, San Juan de Limay; (iv) Madriz: Palacaguina, Yalacaguina, Telpaneca, San Juan del Río Coco; (v) Carazo: Diriamba, Jinotepe, Santa Teresa, El Rosario; (vi) Managua: Mateare, Villa Carlos Fonseca, San Rafael del Sur, Ticuantepe, San Francisco Libre; (vii) Masaya: Catarina, San Juan de la Concepción.

País	Proyecto	Zona de intervención	Municipios potencialmente afectados en grado severo por efecto de la sequía
			<ul style="list-style-type: none"> - Madriz: Palacaguina, Telpaneca - Managua: Mateare, San Francisco Libre
	PROCAVAL	27 municipios en los Departamentos de Jinotega, Matagalpa y Boaco. ²⁸ Ampliado a 108 municipios en 2012 incluyendo a los Departamentos de Nueva Segovia, Madrid, Estelí, Chinandega, León, Rivas, Masaya y Carazo.	Tres municipios en Matagalpa (11 % de los municipios de implementación del proyecto en la fase de diseño): Ciudad Darío, San Isidro, Terrabona.
	NICADAPTA	56 municipios que incluyen siete territorios indígenas y afrodescendientes ²⁹ en los Departamentos de Jinotega, Matagalpa, Boaco, Madriz, Nueva Segovia, Estelí, Río San Juan y RAAN/RAAS ³⁰	
	NICAVIDA	Enfoque en Corredor Seco: 37 municipios en los Departamentos de León, Chinandega, Managua, Boaco, Matagalpa, Estelí, Nueva Segovia, Madriz. ³¹	13 municipios (35 % de los municipios de implementación del proyecto) <ul style="list-style-type: none"> - León: Santa Rosa del Peñón - Managua: Tipitapa, Mateare, El Crucero - Boaco: Teustepe - Matagalpa: Sébaco, San Isidro - Nueva Segovia: Macuelizo; Ciudad Antigua; Santa María - Madriz: San Lucas Somoto; Totogalpa

²⁸ Se incluyen los municipios siguientes: (i) Jinotega: San Sebastián de Yalí, Santa María de Pantasma, Wiwili, Cúa, San José de Bocay, San Rafael del Norte, La Concordia, Jinotega; (ii) Matagalpa: Rancho Grande, Río Blanco, Maniguas, El Tuma, La Dalia, Matagalpa, San Ramón, Muy Muy, Esquipulas, San Dionisio, Ciudad Darío, San Isidro, Sebaco, Terrabona; (iii) Boaco: Camoapa, Boaco, Santa Lucía, San Lorenzo, Teustepe, San José de los Remates.

²⁹ Mayangna Sauni As, Mayangna Sauni Bas Sikilta, Mayangna Sauni Arungka Matumbak, Twahka y Tasba Pri en la RAAN; parte de los territorios Kriol Bluefields y Cuenca Pearl Lagoon de la RAAS.

³⁰ Región Autónoma del Atlántico Norte y Región Autónoma del Atlántico Sur.

³¹ Se incluyen los municipios siguientes: (i) León: Santa Rosa del Peñón, Larreynaga, La Paz Centro, León, Nagarote, Telica, Quezalguaque; (ii) Chinandega: Cinco Pinos; San Francisco del Norte, Chichigalpa, Chinandega, El Realejo, El Viejo, Puerto Morazán, Posoltega; (iii) Managua: Tipitapa;, Villa Carlos Fonseca, Mateare, El Crucero; (iv) Boaco: San Lorenzo, Teustepe, San José de Los Remates, Santa Lucía; (v) Matagalpa: Sébaco, San Isidro; (vi) Estelí: Pueblo Nuevo, San Juan de Limay, San Nicolás; (vii) Nueva Segovia: Macuelizo, Mozonte, Ciudad Antigua, Santa María; (viii) Madriz: San Lucas Somoto; Las Sabanas; Totogalpa; San José de Cusmapa.

Cuadro 7
Desafíos y soluciones propuestas en el trabajo con las organizaciones de base.

País	Proyecto	Problema	Cambio aportado / ajustes
El Salvador	PRODEMOR-Central-Ampliación	La falta de un estatus de organización legalmente constituida presentó una de las principales barreras para la participación de estos grupos.	Hubo un esfuerzo importante para ayudar a los grupos a formalizarse y adquirir personalidad jurídica.
	Amanecer Rural	Varias organizaciones rurales no fueron elegibles para inversiones en los proyectos impulsados por la competitividad, principalmente debido a la falta de equipo adecuado, estructura productiva y organizacional, y/o falta de bienes o recursos (tierra, acceso a agua, capital de trabajo).	El proyecto llevó a cabo un proceso de caracterización y diagnóstico de las organizaciones solicitantes. Una vez categorizadas, se adoptó una estrategia de atención diferenciada y en fases condicionando las organizaciones menos desarrolladas a pasar primero por un proceso de fortalecimiento organizacional y acompañamiento para el desarrollo de sus perfiles de proyecto.
Guatemala	PNDR Oriente	La existencia de organizaciones económicas legalmente constituidas y adecuadas para la comercialización fue un supuesto que no se verificó del todo en las comunidades pobres con las cuales el proyecto debía trabajar. La debilidad de las organizaciones afectó la cantidad y calidad de proyectos propuestos y representó un riesgo para la sostenibilidad.	
Honduras	Emprende Sur	Falta de suficientes organizaciones potencialmente beneficiarias para lograr el alcance de las metas de los proyectos	Esfuerzos adicionales para trabajar en procesos organizativos y aumentar el número de socios en las organizaciones ya establecidas y la creación y legalización de nuevas. También se introdujo un nivel inferior al de plan de negocio, definido como plan de desarrollo organizacional.
Nicaragua	FAT	Falta de organizaciones con capacidades desarrolladas en la gestión de proyectos como se suponía en fase de diseño.	FAT tuvo que invertir importantes esfuerzos para trabajar con organizaciones temporales y grupos no formalizados.
	PRODESEC	a)	Promoción del modelo organizativo de “asociaciones momentáneas” y apoyo para su transición a formas asociativas más sostenibles.
	NICADAPTA		Utilización flexible de organizaciones consolidadas usadas como administradoras,
	NICAVIDA		Promoción del modelo organizativo de “asociaciones momentáneas” y apoyo para su transición a formas asociativas más sostenibles.

Cuadro 8
Cobertura e inversiones promedio de los proyectos por beneficiario y municipio

País	Proyectos	Municipios	Personas beneficiarias directas (total)	Inversiones / Municipio (USD millones) *	Invers / beneficiario directo (USD) *
El Salvador	PRODEMORO	70	41 303	0,220	372,7
	PRODEMOR Central Ampl	121	34 435	0,090	316,5
	Amanecer Rural	196	56 460	0,144	499,3
	Rural Adelante	87	41 905	0,170	352,1
	<i>Promedio ES)</i>	<i>118.5</i>	<i>45 927 (=4,97 % de la población)^a</i>	<i>0,15</i>	<i>406,9 (4,97 % ingreso per cápita promedio)^b</i>
Guatemala	PRONADER I	56	125 000	0,118	53,0
	PNDR Oriente	43	15 033	0,428	1 223,0
	PRODENORTE	19	51 356	0,588	217,7
	<i>Promedio GT</i>	<i>39.33</i>	<i>73 069 (=5,40 % de la población)^a</i>	<i>0,31</i>	<i>505,9 (5,40 % ingreso per cápita pro-medio)^b</i>
Honduras	Emprende Sur	66	39 080	0,515	870,0
	PROLENCA	42	45 000	0,698	651,6
	<i>Promedio HN</i>	<i>54</i>	<i>41 382 (=7,13 % de la población)^a</i>	<i>0,59</i>	<i>785,1 (17,2 % ingreso per cápita promedio)^b</i>
Nicaragua	FAT	25	18 909	0,512	676,7
	PRODESEC	33	12 000	0,542	1 491,8
	PROCAVAL	108	24 397	0,271	1 199,7
	NICADAPTA	56	45 155	0,549	680,8
	NICAVIDA	37	152 100	1,133	275,6
	<i>Promedio NI</i>	<i>51.8</i>	<i>45 019 (=5,78 % de la población)^a</i>	<i>0,51</i>	<i>942,2 (14,8 % ingreso per cápita promedio)^b</i>

Lista de personas clave contactadas

Gobierno

El Salvador

Pablo Ayala Montenegro, Gerente Meteorología, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Giovani Molina, Gerente Geoestadística, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Claudia Gutiérrez, Gerente, Rural Adelante

Amílcar Landaverde, Director, Dirección General de Desarrollo Rural, Ministerio de Agricultura y Ganadería

Patricia Carballo, Coordinadora Componente 1, Rural Adelante

Luis Calles, Coordinador Componente 3, Rural Adelante

Jorge A. Salinas, Encargado de seguimiento, DGDR-MAG

Eduardo Cáceres, Oficina de Políticas y Planificación Sectorial, MAG

Guatemala

Héctor Francisco Espinoza García, Viceministro de Recursos Naturales y Ambiente, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales

Pedro Rosado Pol, Viceministro de Desarrollo Económico Rural, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación

Juan José Vélez, Subjefe apoyo a ejecución de préstamos externos, Ministerio de Finanzas Públicas

Víctor Arellano, Sub Director de Extensión Rural, Dirección de Coordinación Regional y Extensión Rural (DICORER), Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación

Héctor Chávez, Proyecto Canje de Deuda KfW-Guatemala, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales

Azucena Ramírez, Jefe apoyo a ejecución de préstamos externos, Ministerio de Finanzas Públicas

Francisco Mendoza, Director Ejecutivo PRODENORTE, PRODENORTE

Marvin Mejía, Delegación MARN Verapaces, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales

Gustavo Reyes, Delegación MARN Verapaces, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales

Juan Carlos Román, Delegación MAGA Baja Verapaz, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación

Carla Vanessa Franco Hurtarte, Asesora técnica del Vice-Despacho de Recursos Naturales y Ambiente, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales

Wilmar Méndez, Asesor Despacho, Viceministerio de Desarrollo Económico Rural, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación

Honduras

Juan Valery, Oficial de monitoreo y seguimiento

Juan Valerio, Oficial de Monitoreo y Evaluación de Proyectos

Guissela Martínez, Oficial de Adquisiciones, PROLENCA

Fátima Martínez, Coordinadora Intibucá, PROLENCA

Fátima Martínez, Administradora, PROLENCA

Henry Cantalicio Paz Portillo, Técnico regional, PROLENCA

Otoniel Flores, Técnico regional, Emprende Sur

Carla Patricia Gutiérrez Quiroz, Sub-Directora General de Inversiones Públicas, Secretaría de Finanzas

Laura Suazo, Secretaria, Secretaría de Agricultura y Ganadería

Manuel Antonio Martínez Guzmán, Responsable Unidad de Administración de Proyectos, Secretaría de Agricultura y Ganadería

Jeimy Soto, Especialista de proyectos, Departamento de Inversiones Públicas, Secretaría de Finanzas

José Marvin Alvarado, Director ad interim PROLENCA, Unidad de Administración de Proyectos, Secretaría de Agricultura y Ganadería

Delkin Polanco, Responsable de planificación, PROLENCA

Nicaragua

Néstor Carrillo, Oficial de proyectos, Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria (INTA)

Mariano Gutiérrez, Dirección de Meteorología, Instituto de Estudios Territoriales (INETER)

Manuel Prado, Dirección de Meteorología, Instituto de Estudios Territoriales (INETER)

Aldo Avilés, Área de Proyectos Especiales, Instituto de Estudios Territoriales (INETER)

José Adrián Chavarría, Viceministro General, Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP)

José Benito Aragón, Viceministro, Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA)

Giovanni Alvarez, Secretario General, Ministerio de Agricultura (MAG)

Merhi Zúñiga Alemán, Responsable Ministerio de Salud, Totogalpa, Ministerio de Salud (MINSAL)

Leonila del Carmen López, Responsable Ministerio de Educación, Totogalpa, Ministerio de Educación (MINED)

Norlan Tercero Bucardo, Responsable Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARENA), Totogalpa, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARENA)

Franklin Antonio Hernández, Responsable en Totogalpa, Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA)

Wilson Pablo Montoya, Responsable en Madriz, Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA)

Guillermo Martínez, Gerente Proyecto NICAVIDA, Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA)

Rosa Argentina Rugama, Especialista de Género, Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA)

Yury Zepeda, Encargado de Relaciones con Organismos Multilaterales, Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP)

Manuel Larios Treminio, Director de Cooperación y Proyectos, Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA)

Ricardo Somarriba, Director, Instituto de Protección y Sanidad Agropecuaria (IPSA)

Norlan Tercero Bucardo, Delegado Departamental (Madriz), Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARENA)

Freydi Acuña Olivas, Delegado Departamental (Madriz), Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria (INTA)

Vladimir Gutiérrez, Codirector, Instituto de Estudios Territoriales (INETER)

Danilo Montalván, Oficina de Cooperación Externa, Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria (INTA)

Marlon Omar Herrera Hernández, Director General de Inversión y Crédito Público, Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP)

FIDA

Rossana Polastri , Directora Regional Latinoamérica y el Caribe, FIDA

Fabrizio Bresciani, Antiguo Economista Regional Principal, División de Latinoamérica y el Caribe, FIDA

Juan Diego Ruiz Cumplido, Jefe Oficina Multipaís Región Andina y Cono Sur, América Latina y el Caribe, FIDA

Enrique Hennings, Jefe Oficina Mesoamérica y el Caribe, FIDA

René Castro, Director País, FIDA

Isabel de la Peña, Oficial de Programa, FIDA

Miguel Gomez, Antiguo director RUTA, FIDA

Vera Salazar Canziani, Oficial de Programa, FIDA

Perla Carias Mossi, Consultora Enlace Honduras, FIDA

Adolfo Castrillo, Consultor Enlace Nicaragua, FIDA

Ana Lucía Moreno, Consultor Senior Gender Expert, FIDA

Rocío Díaz, Consultora, FIDA

Rosa Amelia Campos, Consultora enlace Salvador, FIDA

Juan José Pineda, Consultor en sistemas productivos/cadenas de valor, FIDA

Leonardo Umaña, Analista de Juventud e Inclusión Social, ECG-LAC, FIDA

Glayson Ferrari, Antiguo Director de país El Salvador, Guatemala y Honduras, FIDA

Violeta Fargas

Ladislao Rubio, antiguo director País, FIDA

Martin Raine, antiguo director RUTA, FIDA

Iliara Firman, Especialista Técnica Senior en Pueblos Indígenas, IPAF, FIDA

Margherita Loddoni, Consultora del Fondo de Apoyo a Pueblos Indígenas (IPAF), FIDA

Karla Pita Vidal, Consultora IPAF, FIDA

Pedro de Vasconcelos, PMI especialista senior, FIDA

Bibiana Vasquez, PMI Consultora, FIDA

Julia Marin-Morales, Oficial de Programas, FIDA

Frederic Ponsot, PMI especialista, FIDA

Agencias y cooperantes regionales e internacionales

Ryna Ávila, Oficial Programa Desarrollo Sostenible y Resiliencia, PNUD en El Salvador

Mario Peñate Dávila, Oficial de Programas, FAO en El Salvador

Carmen María Marroquín, Directora de Cooperación de la SG-SICA, Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)

Patricia Palma, Directora, Programa Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional de Centroamérica, Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)

Álvaro Herdocia, Especialista, Programa Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional de Centroamérica, Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)

Raquel Sigüenza, Representante de País, UICN

Ottoniel Monterroso, Coordinador del Proyecto Altiplano Resiliente, UICN

María Febres, Representante, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) Guatemala

Marcos Machado, Director de país, Heifer-Honduras

Jorge Cruz, Gerente de proyectos, Heifer-Honduras

Fausto Castillo, Oficial de Programa, Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Ana Ríos, Oficial de Programas, Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Gladys Morena, Oficial de Programas BID Invest, Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Francisco Bueso, Especialista en Desarrollo rural, Banco Mundial

Johannes Georges Pius Jansen, Proyecto Corredor Seco Nicaragua, Banco Mundial

Mauricio Peñalba Nissen, Oficial Nacional de Programas, Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)

Francisco Pérez, Asesor en Asuntos de Cooperación, Desarrollo Económico Sostenible, Delegación de la Unión Europea en Nicaragua

Amelie Bordeleau, Consejera (Desarrollo), Embajada de Canadá en Nicaragua

Valérie Potvin, Primera Secretaria (Desarrollo), Embajada de Canadá en Nicaragua

Mauricio Peñalba Nissen, Oficial Nacional de Programas, Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)

Myrna Moncada, Consultora internacional, Banco Mundial

Lucrecia Rodríguez, Secretaria Ejecutiva SECAC, Consejo Agropecuario Centroamericano, Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)

Ricardo Montero, Coordinador Técnico SECAC, Consejo Agropecuario Centroamericano, Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)

Leonardo Ferreira Neves, r Adjunto, Dirección de la OIT para América Central, Haití, Panamá y República Dominicana, Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Marco Scuriatti, Representante del Banco Mundial en Guatemala, Banco Mundial Guatemala

Guillaume MEYSSONNIER, adjunto de la directora regional y encargado de seguimiento a las actividades del grupo AFD en América Central, Agence Française de Développement (AFD)

Matthieu Robin, Oficina AFD en CRI, Agence Française de Développement (AFD)

Lizzy Fallas-Sanchez, Iniciativa 5 bosques de la UE desde la delegación de la UE de San José, Agence Française de Développement (AFD)

Erick Quirós, Representante, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) El Salvador

Santiago Vélez, Representante, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) Honduras

Mauricio Guevara, Representante, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) Nicaragua

Michele Klein Solomon, Directora Regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe, Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Jorge Peraza Breedy, Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Nicola Graviano, Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Pascal Martinez, Senior Climate Change Specialist, GEF

Evelyn Swain, Senior Environmental Specialist, GEF

Mark Zimsky, Senior Biodiversity Specialist, Latin America Regional Coordinator, Biodiversity Focal Area Coordinator, GEF

Sarah Wyatt, Biodiversity Specialist, Latin America regional team, SIDS regional team, biodiversity, SDGs, Indigenous Peoples, GEF

Jean-Gabriel Duss, Director Regional para América Central, Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)

Antoine Federer, Jefe de Gestión América Central, Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)

Gabriela García, Financiamiento Externo de la Gerencia de Finanzas, Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)

Humberto Rodriguez, Jefe del Departamento de Mercados de Capital y Financiamiento Externo, Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)

José Efraín Deras, Chief of Evaluation , Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)

Shirley Orellana, Coordinadora de Evaluación, Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)

Jorge Carballo, Analista de Evaluación II, Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)

Patricia Inestroza, Assistant to Office of the Chief Economist, Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)

Marion Le Pommellec, Agriculture, Natural Resources and Rural Development Lead Specialist - Coordinator for Panama, Central America, Mexico, Haiti and Dominican Republic, Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Laura Oroz Ulibarri, Directora de Cooperación para América Latina y el Caribe, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)

Haven Cruz-Hubbard, Mission Director, USAID Guatemala

Janina Jaruzelski, Mission Director, USAID Honduras

Michael Eddy, Mission Director, USAID Nicaragua

Christopher Cushing, Mission Director, USAID El Salvador

Martin McLaughlin, Director de Asuntos de América Central y México, USAID CA

Emily Rostkowski, Oficina de Programas, Oficina Regional América Latina y el Caribe, USAID CA

Todd Anderson, Asesor Monitoreo y Evaluación, Oficina Regional América Latina y el Caribe, USAID CA

Lola Castro, Regional Director, Programa Mundial de Alimentos (PMA) Panama

Raphael Leao, resilience senior advisor, Programa Mundial de Alimentos (PMA) Panama

Andreia FAUSTO, Head Of Programme, Programa Mundial de Alimentos (PMA) Guatemala

Jorge BARRIENTOS, Digital Finance & Climate Risk Innovation Expert, Programa Mundial de Alimentos (PMA) Guatemala

Priscila MOLINA, Senior Monitoring and Evaluation Officer, Programa Mundial de Alimentos (PMA) Guatemala

Rafael Trejo, Gerente Programas, Resiliencia para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, Programa Mundial de Alimentos (PMA) Honduras

Gerd Weißbach, Team Leader Latin America and the Caribbean, La Sparkassenstiftung Alemana para la Cooperación Internacional

Christina Olsen, Project Director IFAD, La Sparkassenstiftung Alemana para la Cooperación Internacional

Jacqueline Bonilla, especialistas Senior de Programas en FAO Nicaragua., FAO Nicaragua

Ligia Calderón Moreno, especialistas Senior de Programas en FAO Nicaragua., FAO Nicaragua

Johannes Jansen, Economista senior de agricultura, Banco Mundial

Mauricio Penalba-Nissen, Oficial Nacional de Programa, Nicaragua, Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)

Marc Dumas-Johansen, Agriculture Specialist, GCF, Fondo Verde del Clima (GCF)

Adoniram Sanches Peraci, Coordinador Oficina Subregional de FAO para Mesoamérica, FAO

Dina López, Oficial Cooperación Sur, FAO

Julián Carrazón, Oficial de Agricultura, FAO

Pablo Rabczuk, Oficial de Comercio y Sistemas Agroalimentarios., FAO

Erika Zárate Baca, Consultora, FAO Oficina Subregional

Francisco Javier Bueso Ucles, Senior Agriculture Specialist, Agriculture and Food Global Practice, Banco Mundial, Honduras

Marta Moneo Lain, Oficial de Programa, Programa para el Medio Ambiente (PNUMA)

María Paula Quintero, Jefa de la Misión Adjunta OIM en El Salvador , Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Johan Aldana, Enlace Gobernanza con SICA , Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Rosalinda Solano, Coordinadora Nacional Proyecto Respuestas Integrales sobre Migración en Centro América , Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Guillermo García, Experto Unidad de Información, Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Antonio Meaño , Experto Unidad de Información, Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Gladis Morena Gómez Gavarrete, Banco Interamericano de Desarrollo (BID) Honduras

Fausto Tomas Castillo, Banco Interamericano de Desarrollo (BID) Honduras

Ana Ríos Gálvez, Banco Interamericano de Desarrollo (BID) Honduras

Organizaciones y asociaciones no gubernamentales

Ileana Gómez, PRISMA

Cesar Martínez, Subgerente , Fondo de Tierras (FONTIERRAS)

Pablo Hurtado, Director Ejecutivo, Asociación de Investigación y Estudios Sociales (Asies)

Olga Duarte, Secretaria Ejecutiva, Asociación de Investigación y Estudios Sociales (Asies)

Directora, Fundación para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario y Forestal de Nicaragua (FUNICA)

Víctor Campos, Director Asociación Centroamericana , Centro Humboldt

Ileana Gómez, Investigadora Principal de Fundación Prisma, El Salvador, PRISMA

Rita Bórquez, Institutional grantee focal point, PROCASUR

Juan Moreno, Presidente Corporación, PROCASUR

Pablo Olmenó, Coordinador Centroamérica, PROCASUR

Jesús Amadeo Martínez, Consejero Mayor y Consejo Coordinador Nacional Indígena Salvadoreño (CCNIS), Consejo Indígena de Centroamérica (CICA)

Zulema Burneo de la Rocha, Coordinadora Regional para América Latina y el Caribe International Land Coalition, International Land Coalition

Ismael Merlos, Coordinador Daki El Salvador, FUNDE

Aníbal Hernández, Representante , FUNDE

Johanis Amador, Coordinadora en Colombia, Foro Internacional de Mujeres Indígenas (FIMI)

Centros de investigación

Jesus Quintana, Director Gerente, Américas, Alianza Bioersity-CIAT, Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional – CGIAR y Centro Internacional de Agricultura Tropical - (CIAT)

Joaquín Lozano, Regional Director, Latin America and the Caribbean y Antiguo Director de país Guatemala y Honduras, Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional – CGIAR y Centro Internacional de Agricultura Tropical - (CIAT)

Jenny Wieger, Regional Coordinator for Central America, Alianza Bioersity-CIAT, Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional – CGIAR y Centro Internacional de Agricultura Tropical - (CIAT)

Valeria Piñeiro, Jefa a.i., Región América Latina y Coordinadora , Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional – CGIAR y El Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI)

Mario Naira, Coordinador de Sistemas Agrosilvopastoriles y Agricultura Familiar , Instituto de Investigación y Desarrollo Instituto (Nitlapana) de la Universidad Centroamericana (UCA) de Nicaragua.

Gobiernos locales

El Salvador

Ramón Santos, Responsable Unidad de Medio Ambiente, Alcaldía de Pasaquina

Miguel Arriaza, Concejal y Alcalde interino, Alcaldía de Pasaquina

Honduras

Eligio Cedillo, Alcalde, Santa Lucía, Intibucá

Ana Yaneth Salazar Guevara, Vice Alcaldesa, San Juan Intibucá

Zimry Vásquez, Responsable de Oficina de Desarrollo Local, Alcaldía de San Juan Intibucá

Nicaragua

Ana Jaquelin Arauz Acuña, Alcaldesa, Municipio de San Nicolás

Brendaly Molina Cruz, Exalcaldesa, Municipio de San Nicolás

Asisclo Laguna Mairena, Alcalde, Municipio de San Juan de Río Coco

Melvin Gadea, Alcalde, Municipio de Totogalpa

Marisol López, Vicealcaldesa, Municipio de Villa del Carmen

Organizaciones y representantes de beneficiarios

El Salvador

Socios y representantes de junta directiva, MANORSARM

Socias y representantes de junta directiva, ACMM

Socios y representantes de junta directiva, ACPACUV

Socios y representantes de junta directiva, ASACHA

Socios y representantes de junta directiva, Fauna Silvestre

Socios y representantes de junta directiva, ACICAFOC Cacaopera

Guatemala

Socios y representantes de junta directiva, Asociación de Desarrollo Salamchó

Socios y representantes de junta directiva, Asociación de Apicultores US KAAB, - ASAPUSKA

Socias y representantes de junta directiva, Asociación de Mujeres Unidas por el Trabajo AMUT – KEEM MIIT PAMINOX

Honduras

María Muñoz, Presidenta, La Sureñita

Bilsa Gonzales, Junta Fiscalizadora, La Sureñita

Lenin Gudiel, Asesor comercial, La Sureñita

María López, Presidenta de cadena de marañón, La Sureñita

Reina Mendoza, Tesorera, La Sureñita

Belsahi Herrera, Comercialización, La Sureñita

Ramon Laínez, Administrador, JICASUR

Leslie Flórez, Junta Fiscalizadora, JICASUR

Nancy Espinal, Socia, JICASUR

Socios, Asociación de Ganaderos, Municipio de Santa Lucía, Intibucá

Socias y representantes de junta directiva, CRAC Mujeres Unidas de Maiquirá, Municipio de San Francisco

René Cruz, Presidente de Fundación para el Desarrollo de la Caficultura Sostenible de San Juan, San Juan Intibucá.

Socios, Federación de Cajas Rurales Desarrollo económico Alianza Corpeño, Departamento de Choluteca

Socias y representantes de junta directiva, Junta Directiva , Cooperativa Regional de Producción Agropecuaria La Sureñita Ltda. (COREPROSUL). Namasigue, Departamento de Choluteca

Lenin Gudiel, Gerente, Cooperativa Regional de Producción Agropecuaria La Sureñita Ltda. (COREPROSUL). Namasigue, Departamento de Choluteca

Ramon Laínez, Administrador, El Jicaral de Linaca municipio de Choluteca.

Nicaragua

Merling Preza Ramos, Gerencia General, Central de Cooperativas de Servicios Múltiples PRODECOOP R.L., Pequeños Productores de Café

Representante, Consejo de Ancianos, Comunidad Indígena de Totogalpa

Bibliografía

- Agrinotas (2021): El riego para vegetales cambiará el altiplano de Guatemala.
- Alfaro, E., Hidalgo, H., Pérez-Briceño, P. M. y García-Girón, J. D. (2020): Riesgos *hidrometeorológicos* en el Corredor Seco Centroamericano. Fundación Universidad de las Américas, Puebla, México.
- Arias, P. (2002): Hacia el espacio rural urbano: una revisión de la relación entre el campo y la *ciudad* en la antropología social mexicana. *Estudios Demográficos y Urbanos*, 50, 363-380.
- Ayales, I. et al. (2019): *Migraciones climáticas en el Corredor Seco Centroamericano. Integrando la visión de género.*
- Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) (2021): *Remesas en Centroamérica. El rol del BCIE.* Tegucigalpa.
- Banco Mundial (2011): *Crimen y Violencia en Centroamérica. Un desafío para el Desarrollo.* Washington DC.
- Banco Mundial (2019): *Hacia una Centroamérica más Resiliente. Pilares para la acción.* Washington DC.
- Banco Mundial (2021): *Poverty and Shared Prosperity 2020.* Washington DC.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2015). Cambio Climático en Centroamérica. Impactos Potenciales y Opciones de Políticas Públicas. LC/MEX/L.1196, México, D. F.
- CEPAL (2019): Planificación para el desarrollo territorial sostenible en América Latina y el Caribe. Santiago.
- CEPAL, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) e Instituto Interamericano de Cooperación Para la Agricultura (IICA) (2014): Políticas públicas y agriculturas familiares en América Latina y el Caribe: nuevas perspectivas.
- Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y Sistema de Integración Centroamericana (SICA) (s/f): *ESTRATEGIA REGIONAL AMBIENTAL MARCO (ERAM) 2021-2025.*
- Consejo Nacional de Rectores (CONARE, 2021): Estado de la Región 2021. Costa Rica.
- Consortio de Organizaciones Humanitarias (2021) *LOS ROSTROS DEL HAMBRE EN CENTROAMÉRICA.*
- Cordero, C. (2015): *Geoweb: una herramienta inteligente para la agricultura.*
- Díaz Bolaños, R. E. (2019): El Corredor Seco Centroamericano en perspectiva histórica. *Anuario de Estudios Centroamericanos*, vol. 45, pp. 288-313, 2019. Universidad de Costa Rica.
- Espinosa, M.L. (2016): *Sistema de Riego en Nicaragua.* Roma.
- FAO (2015): *Perfil de País. Honduras.* Roma.
- FAO. (2021): Estado de los recursos forestales y de la biodiversidad en América Latina y el Caribe. Roma
- FAO (2022): *Corredor Seco Centroamericano. Construyendo Resiliencia.* Roma.
- FAO (s/f): *Fran de Oportunidades. Corredor Seco en El Salvador, Guatemala y Honduras.* Roma.
- FAO and MAGA (2008) *Guatemala. El estado de los recursos fitogénicos.*

- FAO y Programa Mundial de Alimentos (2010) *Evaluación rápida de seguridad alimentaria y nutricional en 23 municipios del Corredor Seco de Nicaragua*. Available at: <https://issuu.com/nicaragua.nutrinet.org/docs/esae1> (Accessed: 24 January 2023).
- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) (2010): President's Report, Rural Territorial Competitiveness Programme (Amanecer Rural). Roma.
- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) (2015): Programa Nacional de Transformación Económica Rural para el Buen Vivir - Rural Adelante. Informe de diseño detallado. Roma.
- FIDA (2021): Revisión de la Política de Evaluación del FIDA. Junta Ejecutiva. 132º período de sesiones, 19 a 21 de abril de 2021. Roma.
- FIDA (2022a): Programa de trabajo y presupuestos ordinario y de gastos de capital del FIDA para 2023, basados en los resultados, y perspectiva presupuestaria para 2024-2025, y programa de trabajo y presupuesto para 2023, basados en los resultados, y el plan indicativo para 2024-2025 de la OEI, e informes de situación de la Iniciativa relativa a los PPME y el PBAS. Junta Ejecutiva. 137º período de sesiones, 13 a 15 de diciembre de 2022. Roma.
- FIDA (2022b): *Manual de evaluación del FIDA 2022. Parte I*. Roma.
- FIDA (2022c): Evaluación subregional sobre la experiencia del FIDA en el Corredor Seco de América Central. Mimeo.
- García Mora, M., Schwartz Orellana, S. y Freire, G. (2021): *Inclusión de las personas con discapacidad en América Latina y el Caribe: Un camino hacia el desarrollo sostenible*. Washington, DC: Banco Mundial.
- Gardi, C. et al. (2014) *Atlas de suelos de América Latina y el Caribe*. Edited by Ciro Gardi et al. Luxembourg: Unión Europea.
- Global Water Partnership (GWP) (2014): *La sequía en Centroamérica*. Tegucigalpa, Honduras.
- GWP (2017): *La situación de los recursos hídricos en Centroamérica*. Tegucigalpa, Honduras.
- Gómez, I. and Morán, W. (2021): *Mapeo de actores de cambio climático: Zona sur del departamento de Lempira en el Corredor Seco de Honduras*.
- Harvey, C.A. et al. (2018): Climate change impacts and adaptation among smallholder farmers in Central America', *Agriculture and Food Security*, 7(1).
- Hidalgo, H.G., J. A. Amador, E. J. Alfaro, B. Quesada. (2013): Hydrological climate change projections for Central America, *Journal of Hydrology*, Volume 495, 2013.
- Instituto de Investigación y Desarrollo Nitalpan (2021), Universidad Centro Americana, Managua.
- INVEST-Honduras (2020): *Seguridad Hídrica en el Corredor Seco de Honduras*. Tegucigalpa.
- Jarufe, J.P. (2019): *Dinámica migratoria del 'Triángulo Norte' Impacto sobre México y Estados Unidos Autor*.
- Manzanares, D. (2019): Informe del análisis de inseguridad alimentaria agua.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (2019): *Informe de entrega de Arroz donado por la República Popular China*.
- Moreno, A. L. (2022): Laboratorio técnico Cerrando la Brecha de Género. Webinar 30 de junio del 2022.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT) (s/f): *Corredor Seco, Empleo y Migración*. Washington DC.

- Oxfam (2021) *Crisis climática y pandemia incrementan el hambre en el Corredor Seco Centroamericano*.
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2022): Encuesta sobre migración internacional de personas guatemaltecas en el exterior y remesas 2022.
- Pörtner, H.-O. et al. (2022): *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*.
- PRISMA-CDKN (2014a): Institucionalidad y gobernanza en el Corredor Seco Centroamericano. Policy Brief, Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente (PRISMA) and Climate and Development Knowledge Network (CDKN).
- Quesada-Hernández, L.E., O.D. Calvo Solano, H.G. Hidalgo (2019): Dynamical Delimitation of the Central American Dry Corridor (CADC) Using Drought Indices and Aridity Values. *Progress in Physical Geography* 2019, Vol. 43(5) 627–642.
- Ramírez, D., Ordaz, J. L. y Mora, J. (2010): Istmo Centroamericano: efectos del cambio climático sobre la agricultura (LC/MEX/L.924/Rev.1), CEPAL, México, D. F.
- Ranaboldo, C. y Schejtman, A. (coords.) (2009): *El valor del patrimonio cultural: Territorios rurales, experiencias y proyecciones latinoamericanas*. Lima: IEP, RIMISP.
- Red Centroamericana de Mujeres Rurales, Indígenas y Campesinas (2015): *Tierra Para Nosotras. Propuestas políticas de las mujeres rurales centroamericanas para el acceso a la tierra*.
- Ribó-Pérez, D. et al. (2021): Electrificación de la última milla del Corredor Seco Mesoamericano. Solución del nexo agua-alimentación-energía, *Enerlac*, v(1).
- Rodríguez, A. et al. (2015): *Innovaciones institucionales y en políticas sobre agricultura y cambio climático*.
- Romero, B. (2012): *Distrito de Riego y avenamiento de El Salvador, C.A.* San Salvador.
- Ruano, E. (2013) *Corredor Seco se extiende, pasa de 5 a 11 departamentos*. Available at: http://www.infoiarna.org.gt/rediarna/Articulos_prensa_iarna/adjuntos/2013/Corredor_seco_se_extiende.pdf (Accessed: 24 January 2023).
- Sabourin, E., Samper, M. y Sotomayor, O. (2014): *Políticas públicas y agriculturas familiares en América Latina y el Caribe Balance, desafíos y perspectivas*. CEPAL.
- Suárez, B. y Zapata, E. (2011). Efectos psicosociales d la migración internacional en mujeres jefas de hogares en el Municipio de Hueyotiplán, Tlaxcala. *Revista de Ciencias Sociales*, 24 (2011).
- Segnestam, L. (2017): 'Gendered experiences of adaptation to drought: Patterns of change in El Sauce, Nicaragua', *Latin American Research Review*, 52(5), pp. 807–823.
- Shifter, M. (2012): *Countering Criminal Violence in Central America*. Council on Foreign Relations. Disponible en: https://books.google.cl/books?hl=es&lr=&id=1fJtcScTKW8C&oi=fnd&pg=PR7&dq=crime+and+violence+in+central+america&ots=g9P8R3xkXk&sig=Dyu_EuQORXHcFQwL7FRSrMatqnc#v=onepage&q=crime%20and%20violence%20in%20central%20america&f=false (Acceso: 24 de enero de 2023).
- Sistema Nacional de Producción, consumo y comercio (2023) *Plan Nacional de producción, consumo y comercio 2023-2024*.
- Solera, E. (2021): *Caracterización del Corredor Seco del Triángulo Norte de Centroamérica*. San José, Costa Rica.
- UICN (2018): *Tendencias, Enfoques y oportunidades de los proyectos sobre cambio climático y adaptación en Mesoamérica*.
- van der Zee Arias, A. et al. (2012): *Estudio de caracterización del Corredor Seco Centroamericano (Países CA-4)*. FAO, Italia.

E. Zevallos, G. Lathrop y F. Rodríguez (2018): *La situación de la Juventud Rural en el Área del Sistema de Integración Centroamericana*, FLACSO Costa Rica.



Oficina de Evaluación Independiente
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
Via Paolo di Dono, 44 - 00142 Roma, Italia
Tel: (+39) 06 54591 - Fax: (+39) 06 5043463
Correo electrónico: evaluation@ifad.org
www.ifad.org/evaluation
 www.twitter.com/IFADeval
 www.youtube.com/IFADevaluation



Servicios de impresión
internos del FIDA